

ДОКЛАД
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ
ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ В 2019 ГОДУ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ	6
1.1. Анализ обращений граждан	6
1.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе с федеральными органами государственной власти	15
1.3. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе с региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями	22
1.4. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе с Избирательной комиссией Ямало-Ненецкого автономного округа	27
1.5. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе с субъектами межрегионального и международного сотрудничества	30
1.6. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе со средствами массовой информации	34
ГЛАВА II. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН	38
ГЛАВА III. СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН	48
3.1. Право на жилище	48
3.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	62
3.3. Право на социальное обеспечение	72
3.4. Право на пенсионное обеспечение	90
3.5. Право на труд и вознаграждения за труд	94
3.6. Реализация прав и свобод коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе	105
ГЛАВА IV. О МИГРАЦИОННОМ СОСТОЯНИИ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ	118

ГЛАВА V. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	127
5.1. Права граждан, находящихся в местах принудительного содержания	127
5.1.1. Право осужденных на качественную медицинскую помощь	131
5.1.2. Право осужденных на нормальные и надлежащие условия содержания в исправительных учреждениях	133
5.1.3. Социальная адаптация лиц, освобождённых из мест лишения свободы	135
Заключение	140

ВВЕДЕНИЕ



Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – Уполномоченный) подготовлен по результатам его работы в 2019 году в соответствии со статьей 13 регионального Закона от 31.10.2012 № 96-ЗАО «Об Уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе».

Как и в предыдущие годы, представленный Ежегодный доклад призван объективно и открыто охарактеризовать ситуацию по состоянию прав человека в Ямало-Ненецком автономном округе, раскрыть механизм работы Уполномоченно-

го при выполнении возложенных на него функций, целей и задач.

Главная цель представления Ежегодного доклада Уполномоченного является привлечение внимания органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц, общественных организаций и граждан к вопросам соблюдения и защиты прав и свобод человека на территории автономного округа, выявление наиболее распространенных фактов и причин нарушения прав и свобод человека и гражданина в регионе, выработка предложений по совершенствованию механизмов защиты и восстановления прав и свобод.

Институт Уполномоченного по правам человека создан и функционирует в Ямало-Ненецком автономном округе в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их признания и соблюдения органами государственной власти и иными государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, государственными гражданскими и муниципальными служащими, организациями автономного округа.

В соответствии с компетенцией, установленной Законом автономного округа от 31.10.2012 № 96-ЗАО «Об Уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе», деятельность Уполномоченного лишь дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Ежегодный доклад подготовлен на основе анализа устных и письменных обращений граждан, личных и выездных приемов, официальных ответов государственных и муниципальных органов власти и других структур, мониторинга средств массовой информации о состоянии прав человека, проведения выездных мероприятий. В докладе присутствует информация территориальных подразделений федеральных и региональных органов госу-

дарственной власти, местного самоуправления, представителей некоммерческих организаций.

Уполномоченный считает необходимым включить в доклад некоторые социально-экономические показатели развития Ямала, так как это позволяет провести анализ влияния условий на состояние прав человека в автономном округе в 2019 году и дать оценку способности органов государственной власти в обеспечении гарантий и защиты в случае их нарушения.

Уполномоченный выражает уверенность, что представленные анализ, выводы и рекомендации послужат дальнейшему укреплению защиты прав и свобод человека и гражданина на территории округа.

Ежегодный доклад не претендует на всеобъемлющий анализ ситуации в области прав человека в регионе.

Доклад направляется в Законодательное Собрание автономного округа, Губернатору Ямала, а также уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в другие заинтересованные органы государственной власти и местного самоуправления. В полном объеме он публикуется в средствах массовой информации, размещается на официальном интернет-сайте омбудсмена.

Уполномоченный выражает признательность всем, кто в течение прошедшего года содействовал в деле восстановления нарушенных прав граждан, а также тем, кто предоставил запрашиваемые сведения и внес посильный вклад в подготовку настоящего доклада.

ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

1.1. Анализ обращений граждан

Один из главных критериев развития современного гражданского общества - соблюдение прав и свобод человека. Деятельность Уполномоченного соответствует главной цели демократического правового государства – обеспечение реальных гарантий прав граждан и создание действенных механизмов для их соблюдения. Она качественно дополняет существующие правовые средства защиты, не отменяя и не требуя пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Уполномоченный является связующим звеном в правовой цепи между данными структурами и обществом. Именно к нему обращаются граждане, которые исчерпали всевозможные варианты решения своих проблем. Институт омбудсмана является одним из государственных институтов, который обеспечивает работу с поступившими обращениями и выступает защитником граждан, отстаивая их основные права и свободы перед государственными органами различных уровней.

В минувшем году Уполномоченный рассматривал индивидуальные, коллективные обращения граждан на действия (бездействие) органов власти, должностных лиц автономного округа; проводил проверки по собственной инициативе и в рамках взаимодействия с общественными организациями; использовал механизмы, как досудебной, так и судебной защиты прав и свобод человека, привлекал территориальные органы федеральной и региональной исполнительной власти, а также органы местного самоуправления для защиты прав и свобод граждан.

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный в интересах граждан направлял в контролирующие и надзорные органы информацию о содействии и проведении проверок законности и обоснованности принятых решений.

Поскольку данная деятельность, в первую очередь, направлена на содействие заявителю в восстановлении нарушенных прав, а не на привлечение лиц, допустивших нарушения, к ответственности, ведущее место среди используемых форм взаимодействия принадлежит проведению заинтересованными учреждениями и ведомствами проверок соблюдения исполнения законов в сфере защиты прав и свобод человека. В этой связи контролирующие и надзорные органы содействуют логическому завершению правозащитных действий. Это происходит благодаря подключению механизма юридической ответственности: как непосредственным принятием мер, так и инициированных Уполномоченным действий государственных органов по устранению нарушений закона и привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности. Именно поэтому восстановление нарушенных прав невозможно было бы достичь без заинтересованного участия и помощи со стороны федеральных органов власти, прокуратуры, суда, исполнительной власти региона, других организаций и учреждений.

Обобщение итогов рассмотрения поступающих заявлений от граждан по-прежнему показывает, что основными причинами, побуждающими их обращаться за помощью к Уполномоченному, являются, прежде всего, несовершенство законодательства, проявление бюрократизма со стороны отдельных ведомств, а также незнание гражданами механизма защиты нарушенных прав.

Так, за содействием в реализации и защитой своих прав в 2019 году обратилось 710 (АПП 614) человек. Из общего количества поступивших письменных и устных обращений **4 - коллективных**.

Всего же за минувшие семь лет, со дня образования регионального правозащитного института, к Уполномоченному поступило 3712 обращений (*диаграмма № 1*).

Диаграмма № 1

**Общие данные о количестве обращений, поступивших к
Уполномоченному в период с 2013 по 2019 года**

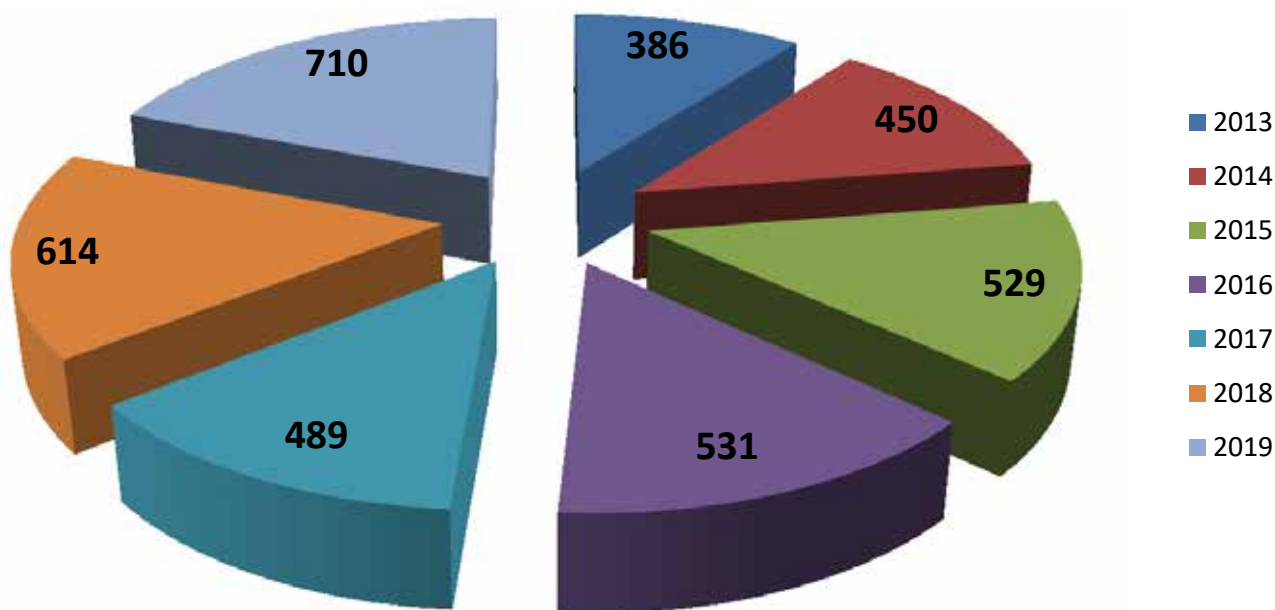


Таблица № 1

Обращения граждан

Год	Кол-во обращений за год	Письменные обращения		Устные обращения	
		Кол-во	Доля в общем числе обращений, %	Кол-во	Доля в общем числе обращений, %
2013	386	209	54%	177	46%
2014	450	236	52%	214	48%
2015	529	270	51%	259	49%
2016	531	289	54%	242	45%
2017	489	319	65%	170	35%
2018	614	536	87%	78	13%
2019	710	645	91%	65	9%

Так, в 2019 году в адрес Уполномоченного обратился в письменном виде 645 граждан, что на 109 обращений превысило аналогичный показатель за 2018 год, остальные 65 граждан обратились к Упол-

номоченному в устной форме в ходе личного приема.

Рост количества письменных обращений жителей округа за семь лет свидетельствует о востребованности в регионе института защи-

ты прав человека. Аппарат Уполномоченного пользуется уважением у жителей округа: люди все больше доверяют ямальскому омбудсмену. Вместе с тем, анализ рассмотренных жалоб показал, что многие проблемы возникают не только по вине чиновников, но и от правовой неграмотности граждан и незнания ими своих прав и обязанностей. Несмотря на увеличение количества письменных обращений в 2019 году, устных стало меньше на 13 обращений по сравнению с предыдущим годом.

Снижение количества устных обращений Уполномоченный связывает, в первую очередь, с обеспечением информационной открытости органов власти в интересах гражданского общества и повышением качества информирования населения о своей деятельности органами местного самоуправления. Руководители активно проводят личные приемы жителей, вся необходимая информация размещается на официальных сайтах в открытом доступе

с указанием контактных номеров для обращения граждан по интересующим вопросам.

Наибольшее количество письменных обращений традиционно относится к категории личных (гражданских) прав: в 2019 году поступило 532 обращения (75% от общего числа обращений, для сравнения: 2018 – 71%, 2017 – 64,5%, 2016 – 55%, 2015 – 49%, 2014 – 54%, 2013 – 44%).

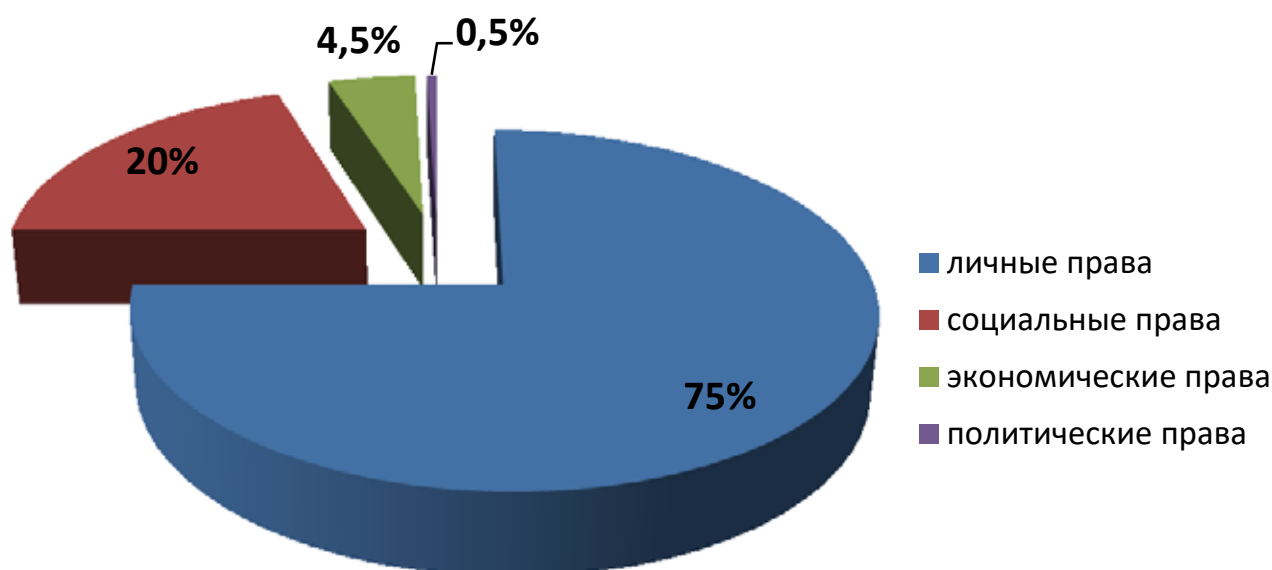
На втором месте вопросы, связанные с социальными правами: в 2019 году поступило 140 обращений (20% от общего числа обращений, для сравнения: 2018 – 21%, 2017 – 28%, 2016 – 28%, 2015 – 47%, 2014 – 37%, 2013 – 48%).

На третьем месте вопросы, связанные с экономическими правами: в 2019 году поступило 33 обращения (4,5% от общего числа обращений, для сравнения: 2018 – 6%, 2017 – 7%, 2016 – 16%, 2015 – 2%, 2014 – 9%, 2013 – 8%).

На четвертом месте вопросы, связанные с политическими правами: в 2019 году поступило 5 обращений (0,5% от общего числа обращений).

Диаграмма № 2

Распределение поступивших письменных обращений по группам прав и свобод в 2019 году



Обращения и жалобы на нарушение личных (гражданских) прав в процентном соотношении по категориям распределились следующим образом (*диаграмма № 3*):

1 категория – 73% составляют обращения, направленные на получение информации (правовая помощь) (для сравнения: 2018 – 62%, 2017 – 60%, 2016 – 44%, 2015 – 33 %, 2014 – 49%, 2013 – 27%);

2 категория – 8% составляют обращения по вопросу права на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы граждан (для сравнения: 2018 – 9%, 2017 – 8%);

3 категория – 5% составляют обращения и жалобы о нарушениях права на достоинство личности (для сравнения: 2018 – 7%, 2017 – 6%, 2016 – 25%, 2015 – 56%, 2014 – 28%, 2013 – 45%);

4 категория – 5% составляют обращения и жалобы о нарушениях права на свободу и личную неприкосновенность (для сравнения: 2018 – 4%, 2017 – 3,5%);

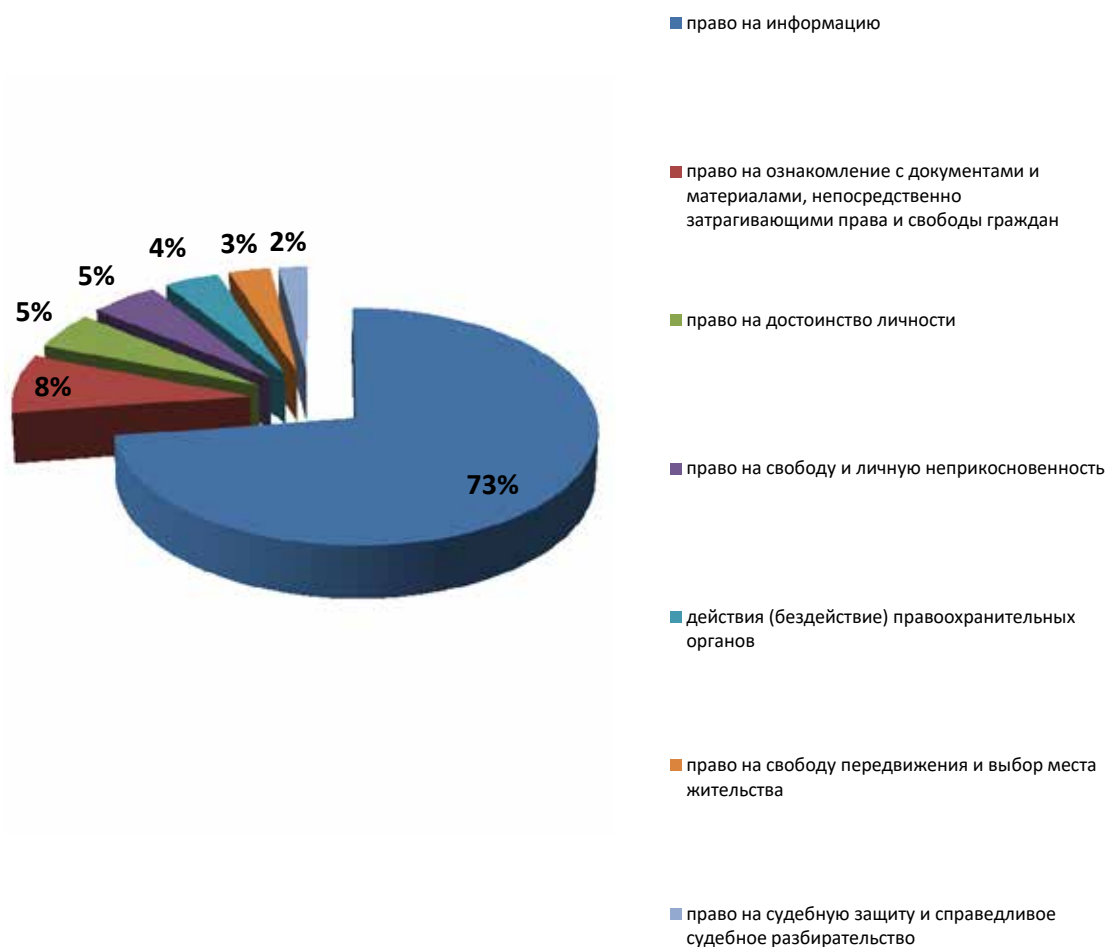
5 категория – 4% составляют обращения и жалобы на действия (бездействие) правоохранительных органов (для сравнения: 2018 – 7%, 2017 – 8%, 2016 – 5%);

6 категория – 3% составляют обращения и жалобы о нарушениях права на свободу передвижения и выбор места жительства (для сравнения: 2018 – 3%, 2017 – 2,5%, 2016 – 11%, 2015 – 4%, 2014 – 6%, 2013 – 4%);

7 категория – 2% составляют обращения и жалобы на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство (для сравнения: 2018 – 8%, 2017 – 12%, 2016 – 5%, 2015 – 7%, 2014 – 17%, 2013 – 21%);

Диаграмма № 3

**Распределение поступивших письменных обращений
на нарушение личных (гражданских) прав**



Обращения и жалобы на нарушение социальных прав по актуальности имеют следующее процентное соотношение (*диаграмма № 4*):

1 категория – 57% обращений составили вопросы соблюдения права на жилище (для сравнения: 2018 – 67%, 2017 – 69%, 2016 – 58%, 2015 – 60%, 2014 – 79%, 2013 – 76%);

2 категория – 31% обращений граждан, связанных с нарушением прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, из них 14% обраще-

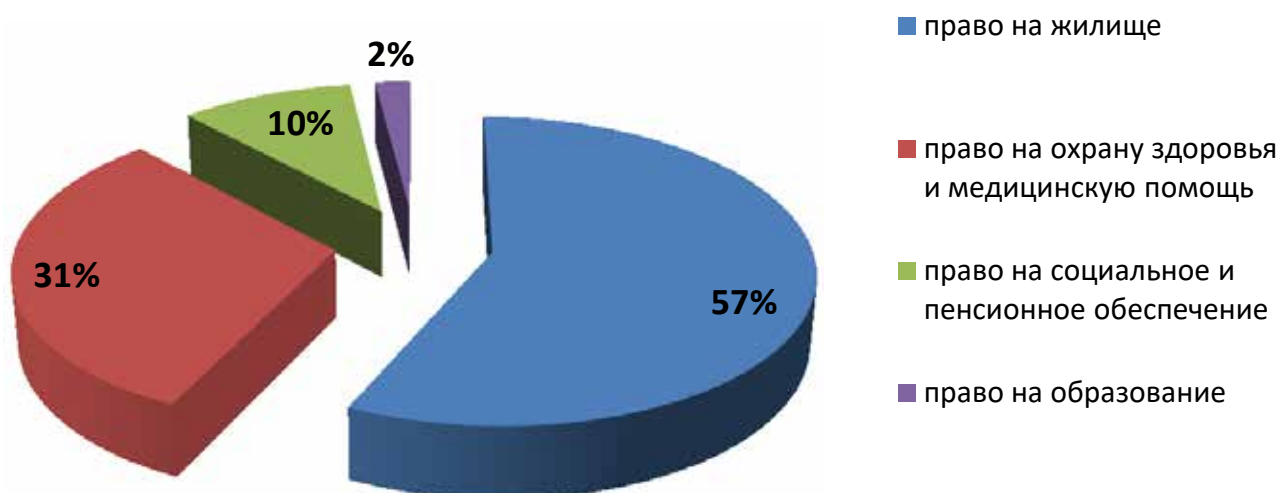
ний от осужденных (для сравнения: 2018 – 10%, 2017 – 11%, 2016 – 23%, 2015 – 13%, 2014 – 6%, 2013 – 14%).

3 категория – 10% обращений касались проблем социального и пенсионного обеспечения (для сравнения: 2018 – 22%, 2017 – 20%, 2016 – 19%, 2015 – 27%, 2014 – 15%, 2013 – 10%);

4 категория – 2% обращений граждан составили вопросы соблюдения прав на образование.

Диаграмма № 4

Распределение поступивших обращений на нарушение социальных прав



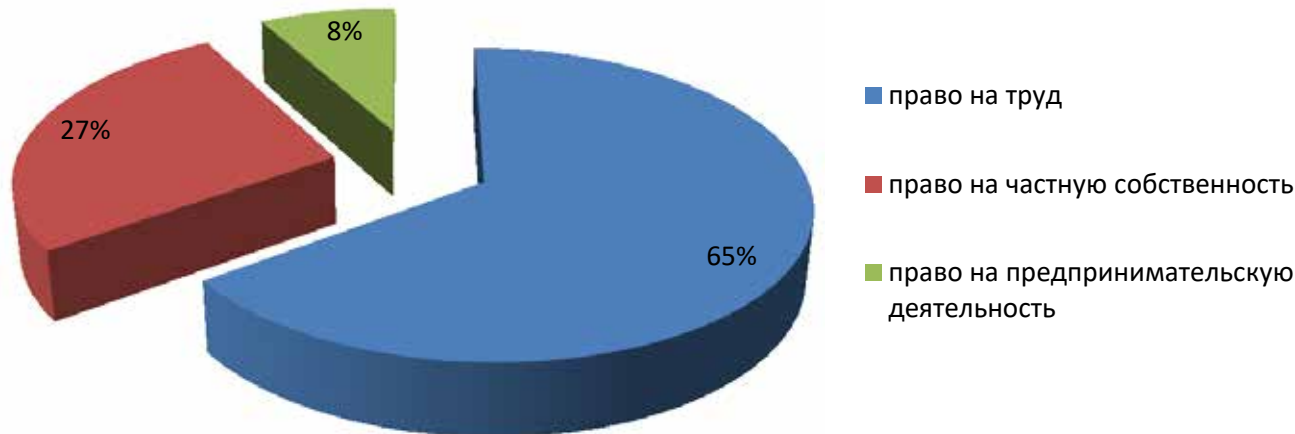
Обращения и жалобы на нарушение экономических прав распределились следующим образом (*диаграмма № 5*):

1 категория – 65% составляют обращения, касающиеся нарушения трудовых прав (для сравнения: 2018 – 87%, 2017 – 92%, 2016 – 82%, 2015 – 65%, 2014 – 98%, 2013 – 94%);

2 категория – 27% граждан беспокоит нарушение прав на частную собственность (для сравнения: 2018 – 10%, 2017 – 6%, 2016 – 13%);

3 категория – 8% поступивших заявлений относятся к нарушениям прав на занятие предпринимательской деятельностью (для сравнения: 2018 – 3%, 2017 – 2%, 2016 – 5%).

Распределение поступивших обращений на нарушение экономических прав



Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2019 году, кардинальным образом не изменилась и в целом сопоставима с прошлыми годами.

Наибольшее количество обращений относится к вопросам нарушения личных (гражданских) прав. В этой группе максимальное число заявлений от осужденных, которым требовалась юридическая помощь и оказание содействия в получении необходимой информации, представлении материалов по практике Европейского Суда по правам человека (далее - ЕСПЧ), направлении формуляра жалобы в ЕСПЧ, представлении нормативных правовых актов Российской Федерации.

Также в этой группе 8% обращений составляют заявления осужденных на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права граждан. *Ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела - это обеспечение права на защиту.*

Положительной тенденцией в течение последних трех лет стало уменьшение числа

обращений, связанных с нарушением прав на «достоинство личности». В рамках данной категории поступило 5% заявлений, в то время как в 2016 году их количество составляло 25%.

Осужденные выражают претензии к условиям содержания, коммунально-бытовому обеспечению, на необоснованно наложенные дисциплинарные взыскания в исправительных учреждениях, поступают жалобы на действия администрации, сотрудников исправительных учреждений. Также поступали обращения от граждан о ненадлежащих условиях содержания в изоляторах временного содержания, о неудовлетворительных условиях содержания в Центре временного содержания иностранных граждан.

Кроме того, в данной группе по вопросам нарушения личных (гражданских) прав 5% обращений составляют жалобы на нарушение права на свободу и личную неприкосновенность. Данные обращения граждан связаны с незаконным применением физической силы сотрудниками исправительных учреждений УФСИН России

по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее – УФСИН России по ЯНАО).

Уполномоченным принимались решения о направлении запросов в органы прокуратуры с просьбой о проведении проверок по жалобам осужденных по вопросам обоснованности наложения взысканий, условий содержания. По жалобам об угрозах применения физического насилия и мер взыскания инициированы прокурорские проверки. В ряде случаев проверки по таким жалобам проводились Уполномоченным совместно с органами прокуратуры. В ходе проведенных проверок большинство жалоб не подтвердилось.

Еще 4% обращений составляют жалобы на действия (бездействие) правоохранительных органов, федеральных и региональных органов власти, местного самоуправления (их должностных лиц).

Наибольшее количество обращений поступило в отношении действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, выразившихся в необоснованном возбуждении уголовных дел либо отказе в возбуждении уголовных дел. Наименьшее число обращений поступило в отношении действий (бездействия) органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа. Как правило, в них утверждается о нарушении прав в области жилищного законодательства, непринятии мер должностными лицами по фактам этих нарушений.

Обращения и жалобы о нарушениях права на свободу передвижения и выбор места жительства в данной группе составляют 3%. Значительная часть поступивших обращений касается определения принадлежности заявителей к гражданству Российской Федерации, принятия российского гражданства и легализации нахождения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России.

Кроме того, в этой группе 2% граждан обратились к Уполномоченному с вопросами о судебной защите и справедливом судебном разбирательстве. По сравнению с предыдущим годом таковых стало меньше на 6%.

Анализ обращений показывает, что в большинстве случаев заявители сомневаются в законности и обоснованности вынесенных судебных постановлений, высказывают свое недоверие к суду, просят отменить или изменить судебный акт, вынести новое решение, привлечь судью к ответственности и другое.

Разрешение подобных жалоб не входит в компетенцию Уполномоченного в силу закона. Омбудсмен также не может являться участником судебного процесса как должностное лицо, защищающее права заявителя в суде. Поэтому гражданам в таких случаях даны разъяснения норм процессуального законодательства о порядке обжалования соответствующих судебных постановлений и даны правовые консультации.

Второе место занимают жалобы на нарушение социальных прав - 20% от общего количества обращений. Из них максимальное число (57%) составляют вопросы, касающиеся соблюдения права на жилище.

Стабильно высоким остается количество жилищных вопросов. Обращения граждан касаются переселения из ветхого и аварийного жилищного фонда, а также непредоставления жилого помещения по решению суда. Не менее актуальны вопросы предоставления жилья по договорам социального найма (в том числе многодетным семьям и семьям из числа КМНС), коммерческого найма. Кроме того, от жителей округа поступают жалобы о проблемах ЖКХ, в основном претензии касаются неудовлетворительной работы управляющих компаний.

Также в этой группе 31% обращений указывает на нарушения прав на охрану здоровья и медицинскую помощь (из них 14% обращений от осужденных). Анализ показывает, что граждан беспокоят: вопросы некачественного оказания медицинской помощи, доступность медицинского обслуживания или отказ в нем. Уполномоченный относится к данному вопросу очень серьезно, так как от своевременного

оказанной медицинской помощи зависит не только здоровье, но и сама жизнь человека.

Положительной тенденцией в последние годы стало уменьшение числа обращений, связанных с нарушением прав на социальное и пенсионное обеспечение. В рамках данной категории поступило 10% заявлений, в то время как в 2015 году их количество составляло 27%. Вопросы социальной защиты граждан продолжают оставаться в числе наиболее приоритетных в деятельности Уполномоченного. Как и в предыдущем году, ямальцы обращались к нему по вопросам назначения досрочных трудовых пенсий, оказания содействия в получении документов о стаже и заработке, необходимых для назначения или перерасчета пенсии, с просьбой об оказании содействия в получении льготного статуса.

Доля обращений о нарушении экономических прав составляет 4,5% от общего числа. Из них максимальное количество (65%) составляют вопросы по трудовому праву. Все вопросы данной группы связаны с правом граждан на справедливое и своевременное вознаграждение за труд в полном объеме, нарушения работодателем условий трудового договора, задержки или невыплаты заработной платы, в том числе предприятиями-банкротами и предприятиями, в отношении которых введена процедура банкротства. Также в этой группе поступили жалобы на нарушение прав на частную собственность, их доля составила 27%. Еще 8% граждан обратились по проблеме нарушения прав на занятие предпринимательской деятельностью.

Жалобы данной категории прав рассматривались на предмет их приемлемости, а затем по существу. Каждому заявителю был направлен аргументированный ответ. Во многих случаях он носил промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных гражданином вопросов требовалось взаимодействие с компетентными органами государственной власти и местного самоуправления, на что уходило дополнительное время.

По итогам рассмотрения обращений 4% (24), из них 2 коллективные жалобы, признаны обоснованными. По ним выявлены факты нарушений прав человека и приняты меры по их восстановлению. Каждый из случаев находился на особом контроле Уполномоченного. Необоснованными были признаны 17% обращений. По 60% заявлений даны юридические консультации. Данные показатели подчёркивают необходимость усиления работы по правовому воспитанию граждан. Заявителям, которые не исчерпали законных средств защиты своих прав (около 15%), были направлены разъяснения и рекомендации о формах и методах их дальнейших действий: исковые заявления, жалобы, ходатайства и т.д. Около 3% обращений были направлены по принадлежности в другие органы государственной власти, отказано в принятии к рассмотрению – 1% обращений.

При рассмотрении поступивших заявлений Уполномоченный использовал весь спектр предоставленных законом полномочий, информировал правоохранительные органы о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, проводил проверки по сообщениям ямальцев о случаях нарушений их прав органами государственной власти автономного округа и местного самоуправления, организациями и их должностными лицами; осуществлял деятельность по правовому просвещению и разъяснению гражданам их прав и свобод, форм и способов их защиты; осуществлял мониторинг соблюдения прав жителей региона на основе информации, содержащейся в их заявлениях, иных документах и материалах, которые поступали от органов государственной власти и других учреждений, а также распространяемой средствами массовой информации.

В 2019 году возможностью рассказать о своей проблеме в ходе личного приема Уполномоченному, его советнику и помощнику воспользовались 65 ямальцев (*таблица № 2*).

Таблица № 2

Результат рассмотрения устных обращений	Количество обращений на личном приеме Уполномоченного
Рекомендовано обратиться в письменной форме в адрес Уполномоченного	65
ИТОГО	65
Обратились в адрес Уполномоченного	65
Участие в судебном процессе	2

В соответствии с утвержденным планом работы, в отчетном периоде Уполномоченным проведены выездные приемы граждан в следующих муниципальных образованиях автономного округа: г.Новый Уренгой, п.г.т Харп, в селах Аксарка, Катравож, Харсаим.

В ходе каждой личной беседы с гражданами, в зависимости от конкретной ситуации, определялся вид и характер правоотношений, устанавливалась степень нарушения прав, определялись необходимые меры по их восстановлению.

Чаще всего в ходе таких встреч граждане задавали вопросы о социальном обеспечении (78% от общего числа), по личным (гражданским) правам (12%), реже - по вопросам трудового права (10%).

Тематика обращений в основном касалась соблюдения прав на жилище, оказание медицинской помощи и социального обслуживания. Здесь и неподвижность социальной оче-

реди на предоставление жилых помещений, и переселение граждан из районов Крайнего Севера, из ветхого и аварийного жилья. Кроме того, поступали вопросы по социальной поддержке и льготному обеспечению, которые, по большей части, требовали разъяснений о порядке предоставления льгот.

В течение 2019 года к Уполномоченному обращались граждане, проживающие на разных территориях Ямала:

- городские округа – 23,5%;
- муниципальные районы – 8,5 %;
- ИК, СИЗО, ИВС- 62%;
- иные – 3 %.

Абсолютным лидером по обращениям среди городов является Салехард. От его жителей было получено 51 обращение от общего числа поступивших. Прежде всего, это объясняется тем фактором, что офис Уполномоченного расположен в окружной столице, и горожане более осведомлены о его деятельности.

Таблица № 3

География письменных обращений

Муниципальное образование	Количество письменных обращений за 2013	Количество письменных обращений за 2014	Количество письменных обращений за 2015	Количество письменных обращений за 2016	Количество письменных обращений за 2017	Количество письменных обращений за 2018	Количество письменных обращений за 2019
г. Салехард	34	23	34	55	50	38	51
г. Новый Уренгой	13	11	19	7	13	9	35
г. Ноябрьск	11	3	8	6	10	12	12
г. Лабытнанги	2	22	10	20	8	10	24
г. Губкинский	2	4	14	3	2	9	5
г. Муравленко	2	1	23	6	2	9	4

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

Надымский район	14	18	2	13	4	10	12
Пуровский район	8	2	10	5	8	15	10
Ямальский район	4	11	9	7	10	25	8
Приуральский район	8	3	26	4	9	10	18
Тазовский район	4	2	4	3	2	8	4
Шурышкарский район	7	6	2	11	1	4	5
Красноселькупский район				5	1	1	4
Другие регионы РФ и ближнего зарубежья	9	11	17	25	21	22	19
ИК, СИЗО, ИВС	91	119	92	119	178	354	499

Необходимо отметить, что обращения в адрес Уполномоченного поступали не только от ямальцев, но и от жителей населенных пунктов других регионов России, таких как: г. Москва, г. Печера, г. Воркута, г. Тюмень, г. Краснодар, г. Заводоуковск. В основном проблемы и вопросы, отраженные в обращениях заявителей из других городов, касались соблюдения прав осужденных в местах лишения свободы. Все обращения были внимательно рассмотрены, по каждому из них дан исчерпывающий ответ.

Работа Уполномоченного с гражданами в 2019 году проводилась на регулярной основе непосредственно на рабочем месте, во время выездных приемов в муниципальные образования округа, социальные учреждения, места принудительного содержания, учреждения временного содержания иностранных граждан.

Рассмотрение жалоб и обращений жителей автономного округа является основным направлением деятельности ямальского омбудсмана. Их анализ позволяет быстро реагировать на ситуацию, на начальном этапе развития устранить проблему, которая может касаться не только отдельно взятого человека, но и всего общества. Таким образом, жалоба дает возможность быстро скорректировать действия власти в интересах большинства при учете мнения меньшинства. Один поступивший острый вопрос может стать законодательной инициативой и дать импульс к дальнейшему развитию региона.

Приоритетной задачей Уполномоченного является привлечение внимания органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц, общественности Ямала к существующим проблемам соблюдения конституционных прав и свобод граждан.

1.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе с федеральными органами государственной власти

При осуществлении своей деятельности по защите прав человека Уполномоченный не может действовать обособленно от других органов власти. Для реализации своих полномочий по восстановлению нарушенных прав граждан Уполномоченный исполняет возложенные на него функции совместно с государственными структурами.

На протяжении всего периода деятельности Уполномоченный активно взаимодействует

с территориальными подразделениями органов федеральной власти, органами следствия и надзора, УМВД, прокуратурой, со службами исполнения наказаний, судебных приставов и миграционной службой, а также государственной инспекцией труда. Эти взаимоотношения строятся в большинстве своем на основе Соглашений о сотрудничестве.

В целях эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный на

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

протяжении 2019 года взаимодействовал с федеральными органами государственной власти по следующим основным направлениям:

- взаимодействие при рассмотрении обращений граждан;
- проведение мониторингов, совместных проверок соблюдения прав человека, например, регулярные посещения Уполномоченным СИЗО и исправительных учреждений на территории округа, изоляторов временного содержания и др.;
- координация правозащитной деятельности;
- проведение различных совместных мероприятий: рабочих встреч, «круглых столов», семинаров;
- участие Уполномоченного и сотрудников его аппарата в работе коллегий, общественных и координационных советов;
- обмен информацией.

Взаимодействие при рассмотрении обращений граждан осуществлялось, прежде все-

го, путем взаимных обращений об оказании содействия в разрешении жалоб.

В свою очередь, Уполномоченный чаще всего обращался за помощью к органам федеральной власти в вопросах защиты и восстановления прав граждан, нарушенных при проведении дознания и предварительного следствия, относительно условий в местах принудительного содержания, по проблемам миграции и гражданства (определение правового статуса граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, правового положения граждан государств-участников СНГ на территории Российской Федерации и др.), сферы уголовно-исполнительного производства (условий отбывания наказания в исправительных учреждениях).

Совместное рассмотрение данных обращений, иные, согласованные с территориальными органами федеральных органов государственной власти действия способствуют



скорейшему восстановлению нарушенных прав граждан.

Немаловажное значение в восстановлении нарушенных прав граждан имеет взаимодействие с прокуратурой автономного округа, как по линии практического, так и в сфере экспертного обсуждения общественно значимых тем. Региональной прокуратурой проводились проверки по многочисленным обращениям Уполномоченного. Благодаря мерам прокурорского реагирования, принятым по обращениям, восстановлено значительное количество прав граждан. Также в отчетном году продолжена практика совместных проверок мест принудительного содержания.

Кроме того, Уполномоченный в итоговом периоде неоднократно встречался с прокурором Ямало-Ненецкого автономного округа и прокурорами в муниципальных образованиях по вопросу расширенного углубления уровня взаимодействия, в том числе участия Уполномоченного в работе коллегии прокуратуры субъекта, межведомственных и иных совещаниях. Среди таких мероприятий минувшего года:

- расширенное заседание коллегии прокуратуры Ямало-Ненецкого автономного округа по итогам органов прокуратуры Ямало-Ненецкого автономного округа за первое полугодие 2019 года, дополнительных мерах по укреплению законности и правопорядка во втором полугодии 2019 года;

- форум прокуратуры Ямало-Ненецкого автономного округа по вопросам соблюдения прав осужденных граждан, отбывающих наказание, связанное с лишением свободы, и лиц, содержащихся под стражей, на котором участники обсудили вопросы исполнения законов, регламентирующих порядок и определяющих условия содержания под стражей и отбывания наказания в виде лишения свободы, соблюдения прав указанных категорий граждан на материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, включая охрану здоровья, своевременную и квалифицированную медицинскую помощь, переписку, личную безопасность, пресечение фактов незаконных методов воздействия;

- открытый форум по вопросам соблюдения трудовых прав граждан с участием пред-

ставителей федеральных и региональных органов государственной власти, общественных организаций и профсоюзов, на котором обсуждались вопросы и проблемы: соблюдения прав граждан на оплату труда; противодействия неформальной занятости населения; защиты законных интересов граждан предпенсионного возраста; выявление организаций с латентной задолженностью по заработной плате и ее погашение за счет имущества, расположенного на территории труднодоступных месторождений в автономном округе и др.

Цель проведения данных мероприятий – координация деятельности органов государственной власти в целях более оперативного реагирования на различные случаи нарушения прав граждан, находящихся в сфере их ведения; обеспечение надлежащего контроля за устранением выявленных нарушений; участие в разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и т.д.

По итогам форума его участники приняли решение о продолжении практики подобных встреч.

В минувшем году продолжилось сотрудничество ямальского омбудсмана со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ямало-Ненеckому автономному округу, в рамках которого проводились проверки по обращениям граждан, поступившим в его адрес.

Взаимодействие с органами внутренних дел является важным направлением деятельности Уполномоченного. В итоговом периоде Уполномоченный неоднократно встречался с начальником УМВД России по Ямало-Ненеckому автономному округу (далее – УМВД России по ЯНАО) по вопросам обеспечения прав лиц, содержащихся в ИВС в территориальных органах МВД России в муниципальных образованиях автономного округа.

Также Уполномоченный принимал участие в различных совещаниях и выступал на заседаниях коллегии УМВД России по ЯНАО. Так, в начале 2019 года Уполномоченный выступил с докладом на заседании коллегии УМВД России по ЯНАО, на котором была отмечена эффективность заключенного Со-

глашения о сотрудничестве, так как часть обращений, поступивших в адрес ямальского омбудсмана, касается жалоб граждан на противоправные действия сотрудников полиции. В качестве примера – граждане часто жаловались на непринятие действенных мер в отношении лиц, нарушающих режим тишины в установленное законом время. Совместная практическая работа в этом направлении дала положительные результаты.

В ходе совместных проверок соблюдения прав человека Уполномоченный посещает следственные изоляторы, изоляторы временного содержания и камеры для административно задержанных системы УВД с участием представителей соответствующих федеральных структур, работников прокуратуры.

В отчетном периоде Уполномоченный принимал участие в совещании с участием руководителей Управления по вопросам миграции территориальных органов МВД России на региональном уровне.

В целом можно отметить положительную динамику совместной работы Уполномоченного и правоохранительных органов в 2019 году, которая выражается и в снижении количества обращений граждан с жалобами на работу полиции, и в снижении жалоб лиц, находящихся в изоляторах.

В итоговом периоде продолжена практика взаимодействия Уполномоченного с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее - Управление Минюста России по ЯНАО).

Уполномоченный принимал участие в заседании Координационного совета при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области о результатах работы по организации взаимодействия между территориальными органами ФСИН России и ФССП России, действующими в Уральском федеральном округе, по обмену информацией в отношении должников, которым назначены наказания или иные меры уголовно-правового характера, не связанные с изоляцией от общества.

Также Уполномоченный принимал участие в заседаниях Координационного совета

при Управлении Минюста России по ЯНАО, по следующим вопросам:

- «О концепции регулирования профессиональной юридической помощи, участие адвокатов Адвокатской палаты Ямало-Ненецкого автономного округа в оказании бесплатной юридической помощи, вопрос реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в Ямало-Ненецком автономном округе»;

- «Обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;

- «Придание статуса и использование портала Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты Российской Федерации» в качестве источника официального опубликования устава муниципального образования, муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования»;

- «Обсуждение предложений для внесения в проект плана работы Координационного совета на первое полугодие 2020 года».

Кроме того, Уполномоченный является участником межведомственной программы «Правовое просвещение граждан, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» на 2019-2020 годы, утвержденной Управлением Минюста России по ЯНАО.

Сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие в мероприятиях, организованных Управлением Минюста России по ЯНАО, направленных на оказание правовой помощи детям в муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа. В свою очередь, начальник Управления Минюста России по ЯНАО Т.И. Рыбко принимала участие в «Правовом форуме», организованном аппаратом Уполномоченного.

В отчетном году продолжилось сотрудничество Уполномоченного и Управления Федеральной службы судебных приставов по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее - УФССП России по ЯНАО). Ведомством проводились проверки по многочисленным обращениям омбудсмана.



В рамках взаимодействия Уполномоченный принял участие в работе заседания коллегии УФССП России по ЯНАО по итогам деятельности учреждения в 2018 году и выполнения первоочередных мероприятий, направленных на повышение эффективности работы в первом полугодии 2019 года. На заседании состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов, касающихся соблюдения прав человека в регионе. Особое внимание сторон было уделено системным нарушениям прав человека и путям их преодоления. Стороны подтвердили необходимость продолжения тесного взаимодействия, одним из проявлений которого является совместный прием граждан.

24 сентября 2019 года Уполномоченным, совместно с руководителем УФССП России по ЯНАО Е.А.Смирновым, был организован и проведен прием граждан. Наиболее актуальными для обратившихся граждан были вопросы по исполнительным производствам имущественной и алиментной категорий. Основная часть поступивших обращений касалась обстоятельств возбуждения исполнительных производств, предъявления документов об уплате задолженности, снятия ареста со счетов, снятия запрета на проведение регистрационных действий транспортного средства, ро-

зыска денежных средств, списанных со счёта должника. Всем обратившимся даны ответы на поставленные вопросы, представлена информация о ходе исполнительного производства, о мерах, предпринимаемых судебными приставами-исполнителями для полного и своевременного исполнения исполнительного документа.

Также в отчетном периоде Уполномоченный участвовал в заседаниях Общественного совета при УФССП России по ЯНАО, на которых рассматривались результаты работы территориального органа по социально-значимым категориям исполнительных производств, подведены итоги деятельности общественных советов при территориальных органах ведомства, обсуждены проекты плана работы Общественного совета на 2020 год.

С самого начала деятельности у Уполномоченного сложились тесные рабочие отношения с УФСИН России по ЯНАО, в ходе которых проводятся не только проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в исправительных учреждениях региона, но и обсуждаются наиболее актуальные проблемы, такие как трудовая занятость осужденных, состояние медико-санитарного обеспечения, профилактика преступлений и правонарушений.



В итоговом периоде Уполномоченный принимал участие в заседаниях Общественного совета при УФСИН России по ЯНАО, где рассматривались результаты проведенной работы исправительными учреждениями по вопросам трудоустройства осужденных, а также эффективность совместной работы с представителями традиционных религиозных концессий и повышение религиозной грамотности. Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в заседаниях административных комиссии исправительных учреждений, рассматривающих вопросы предоставления условно-досрочного освобождения, замену не отбытой части наказания более мягким видом нака-



зания, перевод с одних условий отбывания наказания в другие.

Омбудсмен неоднократно встречался с руководителем УФСИН России по ЯНАО, с начальниками ФКУ ИК-8, ФКУ ИК-3, ФКУ ИК-18 и окружным прокурором по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях по вопросам условий содержания осужденных, в том числе в колониях-поселениях. В целях контроля за соблюдением условий содержания на надлежащем уровне, Уполномоченным совместно с представителями прокуратуры и УФСИН России по ЯНАО неоднократно в итоговом году проводились проверки указанных учреждений и СИЗО-1 в г. Лабытнанги.

Поводом для визита служили обращения граждан, отбывающих наказание в данных учреждениях, при этом особое внимание уделялось вопросам бытового и материального обеспечения, качества медицинского обслуживания, наличия необходимых медицинских препаратов, их использование и сроки хранения, также проверялись магазины для осужденных (ассортимент продуктов, условия хранения и реализации, сроки годности). В ходе таких проверок с представителями исправительных учреждений обсуждались выявленные недостатки, а руководителям давались рекомендации по их устранению.

В течение минувшего года Уполномоченным в исправительных учреждениях проводились личные приемы, на которых осужденным, ранее обращавшимся с заявлениями, разъяснялись интересующие их вопросы.

В связи с тем, что осужденные, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, обращаются к омбудсмену с просьбой представить в пользование тексты нормативных правовых актов Российской Федерации, Уполномоченным совместно с органами государственной власти региона оказано содействие ФКУ ИК-3, ИК-8, ИК-18 УФСИН России по ЯНАО в обеспечении исправительных учреждений компьютерной техникой с нормативно-правовой базой, регламентирующей порядок и условия отбывания наказания осужденных.



В настоящее время в библиотеках вышеуказанных учреждений имеется доступ к нормативным правовым актам Российской Федерации. Также в течение года Уполномоченным проводилась работа по увеличению библиотечного фонда исправительных учреждений автономного округа художественной и научной литературой.

В 2019 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с Государственной инспекцией труда в Ямало-Ненецком автономном округе. При поступлении заявлений граждан, рассмотрение которых относилось исключительно к компетенции данного федерального органа, Уполномоченный обращался в указанное учреждение, что, как правило, давало положительные результаты. По инициативе Уполномоченного Государственная инспекция труда в автономном округе проводила внеплановые проверки, в ходе которых в большин-

стве случаев подтверждались изложенные заявителями факты.

Совместное рассмотрение обращений граждан, иные действия, согласованные с Государственной инспекцией труда в автономном округе, способствовали сокращению сроков восстановления нарушенных прав. Кроме того, проводился обмен информацией, мнениями по существующим проблемам, а также поиск путей их разрешения на различных совместных мероприятиях: рабочих встречах, «круглых столах», семинарах, конференциях.

Взаимодействие Уполномоченного с федеральными органами государственной власти необходимо и будет продолжено, поскольку помогает эффективно решать вопросы граждан по восстановлению их нарушенных прав, оперативно получать нужную информацию, совершенствовать деятельность, направленную на правовое просвещение населения.

1.3. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе с региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями

К числу основных задач Уполномоченного по правам человека относится усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека, обеспечение соблюдения и уважения прав, свобод и достоинства человека государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Для решения этих задач Уполномоченный свою деятельность строит на основе взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа и местного самоуправления.

В целях содействия гражданам в реализации прав и свобод, защите и восстановлении нарушенных прав, в предупреждении нарушения прав жителей округа взаимодействие строится по нескольким направлениям: предотвращение нарушений прав человека, правовое просвещение, совершенствование законодательства и правоприменительной

практики на территории автономного округа; проведение совместных мероприятий, целевых и выездных приемов граждан; проведение межведомственных совещаний для выработки алгоритма содействия в реализации прав граждан либо восстановлении нарушенных прав.

В отчетном периоде продолжилось конструктивное взаимодействие с Законодательным Собранием автономного округа и Правительством автономного округа.

Одним из основных средств такого сотрудничества является ежегодный Доклад Уполномоченного, в котором дается оценка ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в регионе, рекомендации по устранению имеющихся нарушений. В марте минувшего года ямальский омбудсмен представил ежегодный Доклад о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории региона в 2018 году Губернатору региона и депутатам Законодательного Собрания Ямала. Ежегодный Доклад был также направлен для принятия мер во все органы исполнительной власти автономного округа, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. В свою очередь, Уполномоченный принимает участие в заседании Законодательного Собрания автономного округа, где заслушивается доклад Губернатора автономного округа о результатах деятельности Правительства автономного округа и о положении дел в регионе.

Уполномоченный и сотрудники аппарата принимают участие в пленарных заседаниях представительного органа региона, в заседаниях профильных комитетов, круглых столов, инициированных окружным парламентом.

Уполномоченный активно сотрудничает с депутатами округа. Совместными усилиями депутатов и Уполномоченного удастся привлечь внимание органов власти на острые, актуальные проблемы, требующие разрешения. По просьбе депутатов округа омбудсмен рассматривает обращения граждан, направленные в





их адрес, принимает меры по восстановлению нарушенных прав. В практике Уполномоченного за рассматриваемый период имели место случаи, когда совместными усилиями удалось положительно разрешить сложные жизненные ситуации людей, поскольку, именно через представительные органы власти можно добиться реального признания прав человека.

Депутаты высказали слова поддержки работе, проводимой Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, а также готовность к осуществлению активного взаимодействия по разработке нормативной базы для более эффективной защиты прав жителей Ямала.

Весьма плодотворно развивалось сотрудничество с окружным парламентарием Степанченко В.И. при осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и комплексных проверках исправительных учреждений УФСИН, а также в работе Общественного Совета при УФСИН России по ЯНАО и Комиссии по вопросам помилования на территории ЯНАО.



Взаимодействие с органами исполнительной власти также осуществлялось через участие в работе коллегиальных межведомственных органов. Уполномоченный и сотрудники его аппарата активно работают в составе консультативных органов, созданных при Губернаторе и Правительстве Ямало-Ненецкого автономного округа, а также в составе различных окружных советов, комиссий, рабочих групп. Так, Уполномоченный в итоговом периоде принял участие в заседаниях комиссий:

- по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности автономного округа, на котором рассматривались вопросы соблюдения трудовых прав граждан, а также ситуация с задолженностью по заработной плате на предприятиях, в отношении которых введено конкурсное производство. На заседании были заслушаны представители конкурсных управляющих организаций, имеющих задолженность по выплате заработной платы работникам, главы соответствующих муниципальных образований Ямала, а также было отмечено, что одним из приоритетных направлений деятельности органов власти продолжает оставаться контроль за соблюдением трудовых прав граждан на оплату труда;

- по противодействию экстремистской деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, на котором рассматривались результаты профилактических мероприятий в молодежной среде, как наиболее подверженной влиянию экстремистской идеологии; обеспечение безопасности в образовательных организациях автономного округа и мероприятиях по недопущению проникновения экстремистских настроений в подростково-молодежную среду через усиление взаимодействия образовательных организаций с родителями, общественными объединениями и представителями религиозных организаций; совершенствование работы по профилактике экстремистских проявлений и гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений;

- по совершенствованию законодательства автономного округа, где рассматривались пред-

ложения исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа о разработке проектов законов Ямало-Ненецкого автономного округа в отчетном периоде и о внесении изменений в примерный план законопроектных работ исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа на 2019 год;

- по противодействию коррупции в Ямало-Ненецком автономном округе. На заседании комиссии рассматривались вопросы работы органов государственной власти и местного самоуправления Ямало-Ненецкого автономного округа по противодействию коррупции за 2018 год, социологического исследования об оценке уровня коррупции на Ямале, нарушения действующего законодательства о противодействии коррупции по результатам проведения мониторинга реализации мероприятий по противодействию коррупции на муниципальном уровне.

Многолетний опыт работы Уполномоченного свидетельствует о том, что большинство вопросов взаимодействия человека с органами государственной власти и должностными лицами решается на муниципальном уровне. Сама суть местного самоуправления указывает на его обязанность действовать в интересах местного населения.

Наиболее ярким примером активного взаимодействия Уполномоченного с руководителями органов местного самоуправления являются традиционные выезды омбудсмена и специалистов его аппарата в муниципальные образования округа.

Во время выездов Уполномоченным изучалась инфраструктура муниципальных образований, обсуждались с главами муниципальных образований проблемы в создании комфортной среды обитания (состояние дорог, работа транспорта, уборка мусора, торговое и почтовое обслуживание, работа учреждений здравоохранения, образования, культуры, предоставление жилищно-коммунальных услуг, выделение земельных участков, работа с ветхим жильем и с бесхозным имуществом, газификация, электроснабжение и многие

другие вопросы), давались юридические консультации и разъяснения, как жителям, так и сотрудникам администраций.

Также омбудсмен посещал социальные учреждения муниципалитетов, ОМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу, проверял условия содержания граждан в изоляторах временного содержания и специальных помещениях для административно задержанных.

Конструктивное сотрудничество в области реализации прав человека, складывается у Уполномоченного с муниципальными образованияами и органами местного самоуправления при проведении совместных приемов граждан, в ходе которых многие проблемы заявителей решались «на месте».

Нельзя не отметить, что поддерживать высокий уровень взаимодействия с органами местного самоуправления Уполномоченному помогают общественные помощники, действующие в 7 муниципальных образованиях.



Следует отметить, что взаимодействие омбудсмана с органами государственной и муниципальной власти в прошедшем году позволило в установленные сроки рассматривать обращения жителей региона и в необходимых случаях незамедлительно принимать решения.

В минувшем году весьма плодотворно развивалось взаимодействие Уполномоченного с некоммерческими объединениями и общественностью. Его основой является создание совместных диалоговых площадок для обсуждения общественно значимых тем, активный информационный обмен, представление экспертных мнений, координация действий в ходе решения вопросов правозащитной деятельности.

Главной задачей в сотрудничестве с некоммерческим сектором гражданского общества Уполномоченный считает правовую и юридическую поддержку их деятельности, а также рассмотрение обращений по вопросам нарушения их прав.





Уполномоченный с начала своей деятельности активно сотрудничает с Общественной палатой Ямало-Ненецкого автономного округа, всегда находит поддержку и понимание в решении общих задач.

В период с 01 по 24 марта 2019 года по инициативе Уполномоченного Общественная палата Ямало-Ненецкого автономного округа в рамках общественного контроля провела общественную проверку на тему: «Повышение эффективности оказания медицинской помощи гражданам за счет внедрения новых информационных технологий в рамках реализации приоритетного проекта «Электронное здравоохранение».

Для проведения мероприятия была создана региональная группа общественного контроля, состоящая из 54 человек. Проверке подверглись государственные учреждения здравоохранения во всех 13 муниципальных образованиях округа. По итогам проведённой проверки в адрес департамента здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа были направлены рекомендации для принятия соответствующих мер.

Между тем, Уполномоченный принял участие в работе Общественной палаты автономного округа в формате круглого стола по теме

«Организация безопасности дорожного движения в автономном округе». В ходе дискуссии участники обсудили актуальную ситуацию в России и регионе по количеству аварий на дорогах, федеральные и региональные проекты, реализуемые в целях обеспечения безопасности дорожного движения, а также меры и успешные практики по профилактике ДТП. По итогам круглого стола участники пришли к выводу о необходимости формирования плана межведомственного взаимодействия по обеспечению безопасности дорожного движения в арктическом регионе. В него будут включены мероприятия, которые уже проводятся или планируются к проведению на территории автономного округа.

Специалисты аппарата омбудсмена в рамках сотрудничества между институтом Уполномоченного и Ямало-Ненецким отделением «Ассоциации юристов России» ежеквартально принимали участие в «Едином дне оказания бесплатной юридической помощи» населению. Прием граждан по оказанию бесплатной юридической помощи на территории автономного округа проводится регулярно, каждый гражданин может обратиться к специалистам и получить квалифицированную правовую помощь.



Также, Уполномоченный в итоговом периоде сотрудничал с Общественной наблюдательной комиссией Ямала по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Активное взаимодействие по вопросам реализации прав граждан, по проведению совместных мероприятий осуществляется с

ветеранскими организациями, организациями инвалидов, профессиональными союзами, женскими организациями.

Совместные усилия региональных, муниципальных структур и Уполномоченного – залог успеха в восстановлении прав граждан, поэтому Уполномоченный и в дальнейшем рассчитывает на взаимопонимание и конструктивную работу в этих направлениях.

1.4. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе с Избирательной комиссией Ямало-Ненецкого автономного округа

Несмотря на то, что в 2019 году основные выборы в Ямало-Ненецком автономном округе не проводились, соблюдение избирательных прав граждан находилось под пристальным вниманием Уполномоченного. Данная работа осуществлялась во взаимодействии с Избирательной комиссией Ямало-Ненецкого автономного округа.

В течение года 3 марта, 2 июня, 8 сентября на территории автономного округа состоялись дополнительные выборы депутатов Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого

автономного округа, выборы депутатов представительных органов городских округов, муниципальных районов, сельских поселений, досрочные выборы глав муниципальных образований.

Так, на территории Ямало-Ненецкого автономного округа 03.03.2019 года прошли 4 избирательных кампании:

- досрочные выборы Главы муниципального образования Толькинское;
- досрочные выборы Главы муниципального образования с. Красноселькуп;

- досрочные выборы Главы муниципального образования с.Салемал;

- дополнительные выборы депутатов Районной Думы муниципального образования Тазовский район по многомандатному избирательному округу №2.

Также, 02.02.2019 года на территории Ямало-Ненецкого автономного округа прошли досрочные выборы Главы муниципального образования Шурышкарское.

В единый день голосования 08.09.2019 года прошли 10 избирательных кампаний на территории Ямало-Ненецкого автономного округа по выборам разного уровня.

Из них: одна региональная - дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа шестого созыва по Салехардскому одномандатному избирательному округу № 1- и девять муниципальных.

В Салехарде, Лабытнанги и Ноябрьске избирался новый состав представительного органа муниципального образования.

В Муравленко, Губкинском, Тарко-Сале и Тазовском районе доукомплектованы представительные органы.

В муниципальных образованиях п. Ханымей (Пуровский район) и Горковское (Шурышкарский район) были избраны новые главы муниципальных образований.

Голосование на выборах в единый день голосования 8 сентября 2019 года состоялось на 78 избирательных участках.

В целях обеспечения и защиты избирательных прав граждан в Ямало- Ненецком автономном округе Уполномоченный принимал участие в период подготовки и проведения избирательных компаний в отчетном периоде в следующих мероприятиях:

- 26 февраля в Избирательной комиссии автономного округа в режиме видеоконференцсвязи прошло расширенное совещание с территориальными избирательными комиссиями трех муниципальных районов Красноселькупского, Тазовского и Ямальского по вопросам готовности к проведению 03 марта 2019 года выборов в органы местного самоуправления в четырех муниципальных образованиях -Толь-

кинское, с. Красноселькуп, с. Салемал и Тазовский район (2-ой избирательный округ).В основной части совещания председатели территориальных избирательных комиссий доложили о готовности территорий к проведению 3 марта выборов в органы местного самоуправления в четырех муниципалитетах округа;

- 30 мая в заседании Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа прошло заседание по вопросам назначения дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа шестого созыва по Салехардскому одномандатному избирательному округу №1;

- 2 июля участие совместно с председателем Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа в пресс-конференцию, посвященной вопросам подготовки к выборам, которые пройдут на территории автономного округа в единый день голосования 8 сентября 2019 года;

- 9 сентября председатель Избирательной комиссии автономного округа дал журналистам пресс-конференцию по предварительным итогам голосования на дополнительных выборах депутатов в Законодательное Собрание ЯНАО по Салехардскому избирательному округу и муниципальных выборах, прошедших в единый день голосования. Подводя предварительные итоги голосования, Председатель регионального Избиркома поблагодарил всех участников избирательного процесса за оказанную помощь, организацию выборов, а избирателей – за активность.В пресс-конференции также принял участие председатель Общественной палаты ЯНАО и Уполномоченный по правам человека в ЯНАО, которые отметили хороший уровень организации выборов на Ямале и созданную силами членов избирательных комиссий доброжелательную атмосферу на всех избирательных участках в автономном округе.

В целях обеспечения и защиты избирательных прав граждан в Ямало-Ненецком автономном округе в период подготовки и проведения единого дня голосования 08 сентября 2019 года, в рамках реализации основных положений Соглашения о взаимодействии в

период проведения избирательных кампаний и кампаний референдума в Российской Федерации, заключенного между Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Уполномоченным выполнены следующие мероприятия.

Для оперативного решения вопросов, возникающих как у избирателей, так и у иных участников избирательного процесса, оперативного отслеживания сообщений о нарушениях избирательных прав граждан, в целях своевременного пресечения возможных нарушений Уполномоченным 08 сентября 2019 года в период с 08:00 по 20:00 организована «горячая» телефонная линия по номеру 8 (34922) 2-25-57.

В рамках осуществления контроля за соблюдением избирательных прав граждан в реальном режиме, оперативной работы по обращениям граждан в территориальных избирательных комиссиях Ямало-Ненецкого автономного округа в единый день голосования организован мониторинг помещений для голосования сотрудниками аппарата Уполномоченного в муниципальном образовании



Ямало-Ненецкого автономного округа город Салехард.

08 сентября 2019 года Уполномоченный посетил территориальную избирательную комиссию муниципального образования г. Лабытнанги, где проверил организацию готовности голосования в ряде участковых избирательных комиссий, организацию голосования в СИЗО-1 УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее – СИЗО-1), изоляторе временного содержания (ИВС).

В ходе непосредственного общения с избирателями на избирательных участках, в том числе и с гражданами, находящимися в СИЗО-1, ИВС обращений о нарушениях избирательных прав в адрес Уполномоченного не поступило.

В процессе посещения участковых избирательных комиссий особое внимание уделялось вопросам обеспечения безопасности проведения единого дня голосования, соответствия помещений требованиям пожарной безопасности, наличия информационных стендов, содержащих сведения о кандидатах, образцы заполнения бюллетеня и увеличенную форму протокола об итогах голосования, наличия кабин или иных оборудованных мест для тайного голосования с письменными принадлежностями, отсутствия



агитационных материалов в помещении для голосования, здании и помещении комиссии на расстоянии менее 50 метров от входа. Также отслеживалось время получения участковой комиссией избирательных бюллетеней.

При проведении проверки помещений избирательных участков уделялось внимание вопросам обеспечения помещений для голосования пожарной, охранной сигнализацией, средствами связи, видеонаблюдения.

В результате обследований установлено, что помещения избирательных участков соответствуют нормам и требованиям пожарной безопасности и полностью содержат техническое оборудование для проведения единого дня голосования 08 сентября 2019 года.

Кроме того, в ходе посещения избирательных участков в день выборов, в обязательном порядке проводилась встреча с наблюдателями, присутствующими на данных участках. Осуществлялось непосредственное общение с наблюдателями по вопросам соблюдения законодательства о выборах при проведении голосования. Обращений о нарушении избирательных прав в адрес Уполномоченного от наблюдателей не поступило.

В единый день голосования организована и проведена проверка избирательных участков на предмет определения наличия условий беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателей, являющихся инвалидами. Уполномоченным взят под личный контроль вопрос обеспечения условий для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателей, являющихся инвалидами, проведен мониторинг избирательных участков для голосования лиц с ограниченными физическими возможностями: расположение помещения для голосования, наличие поручней, настилов, пандусов и иных

приспособлений. В помощь избирателям с инвалидностью и пожилым людям на участках работали волонтеры. Выездными бригадами участковых избирательных комиссий организовано голосование для инвалидов на дому.

Замечания по доступности маломобильных граждан на избирательные участки и в помещения для голосования от граждан не поступало.

По результатам проведения единого дня голосования в адрес Уполномоченного обращений и жалоб граждан о нарушениях избирательных прав не поступало ни по «горячей» телефонной линии, ни посредством электронной почты.

Всего в 2019 году в регионе проведено 15 избирательных кампаний. На всех избирательных участках были созданы условия для голосования лиц с ограниченными возможностями здоровья. В целях оперативного решения вопросов, возникающих в ходе выборов, как у избирателей, так и у других участников избирательного процесса, в дни голосования в аппарате Уполномоченного был назначен ответственный сотрудник, за ходом голосования следили общественные наблюдатели. В период избирательных кампаний жалоб о нарушении избирательных прав граждан к Уполномоченному не поступило.

По мнению Уполномоченного, все избирательные кампании в регионе в 2019 году прошли в соответствии с законодательством, в рамках правового поля.

В 2020 году состоятся выборы депутатов Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа седьмого созыва, представительных органов муниципальных и городских округов, глав муниципальных образований. Уполномоченному важно, чтобы они прошли с соблюдением прав граждан на свободное политическое волеизъявление.

1.5. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе с субъектами межрегионального и международного сотрудничества

Межрегиональное и международное сотрудничество играет большую роль в укреплении потенциала аппарата Уполномоченного, в расширении и укреплении связей с коллегами

по правозащитной деятельности, в повышении эффективности деятельности Уполномоченного по защите прав и свобод человека и гражданина.



В 2019 году продолжилось развитие сотрудничества Уполномоченного со всеми уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, омбудсменами других государств, официальными лицами Совета Европы, представителями российских, региональных и международных правительственных и неправительственных организаций. Уполномоченный активно взаимодействовал с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Согласно сложившейся практике, основными формами взаимодействия являются: оперативный обмен информацией, участие в межрегиональных мероприятиях: встречах, семинарах, круглых столах, научно-практических конференциях.

Важной и эффективной формой осуществления межрегионального сотрудничества является участие Уполномоченного в работе заседаний Координационного совета российских уполномоченных по правам человека.

В рамках Координационного совета, заседания которого проходят два раза в год, обсуждаются актуальные вопросы защиты прав человека в России, происходят встречи с Президентом Российской Федерации, руководителями федеральных Министерств и ведомств, депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации, сотрудниками Аппарата Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры, осуществляется содействие

в разработке проектов нормативных правовых актов, обсуждаются актуальные проблемы и практика применения российского законодательства в сфере реализации и защиты прав и законных интересов граждан, принимаются рекомендации, изучается и анализируется опыт региональных Уполномоченных по правам человека. В частности, Уполномоченный выступает с докладами, представляет информацию по обсуждаемым вопросам, вносит предложения по их решению.

Так, 16 мая 2019 года Уполномоченный принимал участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Защита трудовых прав граждан», которое прошло в Казани. В работе координационного совета приня-





ли участие уполномоченные из 76 субъектов страны. В ходе заседания Координационного совета уполномоченные обсудили состояние и актуальные проблемы обеспечения прав граждан на труд: вопросы повышения доступности и качества профессионального образования, развития юридической грамотности и правосознания общества, выплаты задолженности по оплате труда при банкротстве предприятий, защиты трудовых прав граждан предпенсионного возраста, а также проблемы обеспечения занятости инвалидов, индексацию оплаты труда и так называемую «серую» зарплату.

В рамках Координационного совета уполномоченных по правам человека Уральского федерального округа, который прошел в Екатеринбурге 12-13 ноября 2019 года в формате круглого стола ямальский омбудсмен выступил с докладом на тему финансовой безопасности граждан. В своем выступлении Уполномоченный сделал акцент на проблемах обеспечения финансовой безопасности лиц, о борьбе с мошенничеством, сложностях расследования финансовых преступлений и правовом просвещении граждан в этой сфере.

11 декабря 2019 года в Москве региональный омбудсмен продолжили свою работу на общероссийском Координационном совете уполномоченных по правам человека. Главной темой обсуждения стала: «Защита прав потерпевших в уголовном и административном процессе». В мероприятии приняли участие 77 российских омбудсменов, представители федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы, Верховного суда, МВД, Генеральной прокуратуры, правозащитного сообщества.

В рамках заседания рассмотрены актуальные вопросы защиты прав потерпевших в уголовном и административном процессе, соблюдения прав потерпевших при производстве предварительного следствия, обеспечения гарантий прав потерпевших на доступ к правосудию при принятии решения о возбуждении уголовного дела. Было отмечено, что систему уголовно-процессуального законодательства



Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

необходимо совершенствовать. В частности, нужно реформировать стадию возбуждения уголовного дела, дать определение правового статуса заявителя о совершенном или готовящемся преступлении, оказывать заявителю бесплатную юридическую помощь, а также наделить прокурора правом давать обязательные для следователя поручения, в том числе о возбуждении уголовного дела.

В течение ряда лет в аппарате Уполномоченного осуществляется анализ правоприменительной практики по отдельным проблемам обеспечения прав и свобод человека. В минувшем году в целях оказания методической помощи федеральному и региональным уполномоченным по их запросам направлялась информация по вопросам соблюдения прав коренных малочисленных народов Севера; трудовых отношений граждан с ограниченными возможностями здоровья; защиты трудовых прав граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях; перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами на территории автономного округа; создания, функционирования и перспектив деятельности школьных служб примирения и института уполномоченных по защите прав участников образовательных отношений в автономном округе; о реализации прав граждан, имеющих трех и более детей, на бесплатное предоставление земельного участ-

ка; о руководителях некоммерческих организаций, которые в настоящее время работают в сфере защиты прав человека в местах принудительного содержания и др.

В 2019 году было продолжено сотрудничество Уполномоченного с Посольствами Республик Таджикистана и Кыргызстана, а также Посольством Украины. Представители Посольств помогали получить документы, справки, необходимые для оказания помощи гражданам бывших республик СССР и их потомкам, проживающих (находящихся) в настоящее время на территории Российской Федерации, непосредственно на Ямале. Данные лица в большинстве случаев находятся в сложных жизненных обстоятельствах, которые не урегулированы правовыми положениями. В результате эти граждане лишены возможности покинуть территорию России, не могут оформить документы, удостоверяющие личность, и урегулировать свое правовое положение.

Для защиты иностранных граждан, а также лиц, пребывающих на территории автономного округа, но не имеющих российского гражданства, Уполномоченный взаимодействовал с некоторыми представителями иностранных государств в Российской Федерации.

Взаимодействие с коллегами из других субъектов, участие в различных межрегиональных мероприятиях, анализ состояния и



основных направлений развития правозащитной деятельности, изучение и обмен опытом в сфере защиты прав человека будут исполь-

зоваться Уполномоченным и в дальнейшей работе в целях совершенствования механизмов защиты прав человека в автономном округе.

1.6. Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе со средствами массовой информации

Эффективная деятельность института Уполномоченного невозможна без тесного взаимодействия со средствами массовой информации (далее – СМИ), которые призваны быть не только источниками достоверной информации о правозащитной ситуации, но и активными защитниками прав человека. Конструктивное сотрудничество со СМИ, которые являются действенным инструментом формирования общественного мнения и отношения граждан к тем или иным явлениям и событиям, позволяет Уполномоченному оперативно реагировать на конкретные грубые или массовые нарушения прав и свобод граждан.

Со дня образования института Уполномоченного продолжалось и расширялось информационное сопровождение деятельности Уполномоченного по правам человека. Основную информационную повестку дня в автономном округе задают такие региональные СМИ, как филиал ФГУП ВГТРК ГТРК «Вести Ямал», ОГТРК «Ямал-Регион», газета «Красный Север», ИА «Север-Пресс» и «Ямальский меридиан».

В 2019 году была продолжена работа по информированию населения о деятельности Уполномоченного, а также правовому просвещению и консультированию граждан по правозащитным вопросам через СМИ.

Ежегодно Уполномоченный подготавливает доклад о своей деятельности, который направляется Губернатору автономного округа, в Законодательное Собрание автономного округа, в органы государственной власти и местного самоуправления региона, а также в средства массовой информации для опубликования в газете «Красный Север». В докладе Уполномоченный отчитывается о жалобах населения, устных и письменных обращении

ях, своей деятельности, динамике поступления новых жалоб и обращений, а также статистические сравнения с жалобами в предыдущие годы.

В минувшем году Уполномоченный регулярно принимал участие в мероприятиях, организованных окружными СМИ - круглых столах, брифингах. Так, в редакции газеты «Красный Север» Уполномоченный принял участие в заседании круглого стола, посвященного вопросам ограничения продажи алкоголя, в ходе которого Уполномоченный высказал ряд предложений и рекомендаций по улучшению сложившейся ситуации.

По инициативе Уполномоченного широкое информационное освещение в СМИ получила проверка мест содержания подозреваемых и арестантов по административным правонарушениям в камерах и изоляторах временного содержания. Уполномоченный осмотрел камеры, кухонный блок, комнаты для свидания и следствия, места для прогулок. Каких-либо нарушений содержания задержанных и арестованных в ходе посещения Уполномоченным выявлено не было.

11 марта 2019 года, в рамках специального репортажа ОГТРК «Ямал-Регион», Уполномоченный принял участие в обсуждении вопроса, посвященного «Ресоциализации граждан, освободившихся из мест заключения». При обсуждении данного вопроса Уполномоченный акцентировал внимание на важности работы по ресоциализации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, отметив, что без комплексного подхода к этой проблеме не может быть решен вопрос рецидива. Люди в период отбывания наказания теряют свои социальные связи, их неохотно берут на работу, и от безвыходности они вновь идут на преступление.



Активно включились СМИ в освещение проведения Единого дня оказания бесплатной юридической помощи в рамках социально-просветительского проекта «Правовой марафон для пенсионеров», приуроченного ко Дню пожилого человека, организованного аппаратом Уполномоченного. Главная задача встречи – поддержать социально незащищенные слои населения и повысить правовую грамотность. Большинство вопросов, задаваемых пенсионерами, касались пенсионного обеспечения, жилья и подаче исковых заявлений в суд. По всем вопросам граждане получили консультацию «на месте».

Уполномоченный выступал в качестве эксперта с комментариями по актуальным правозащитным вопросам для газеты «Красный Север», окружного телевидения, обратил внимание на недостатки в сфере здравоохранения региона, в частности на очереди в поликлиниках и невозможность записаться к врачу.

В Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин

Уполномоченный дал комментарии ОГТРК «Ямал-Регион» о необходимости создания системы помощи жертвам домашнего насилия на Ямале.

Информационный ресурс СМИ востребован Уполномоченным при анонсировании проводимых мероприятий.





Так, 27 ноября 2019 года прошел форум «Правовой Ямал», организованный аппаратом Уполномоченного, на котором обсудили вопросы, связанные с правами и свободами человека, а также обменялись опытом в части объединения всех правозащитных институтов. Участники форума предложили свои рекомендации для решения важных социальных вопросов. В частности, речь шла о соблюдении законных прав и сохранении традиций коренных народов в округе, обсудили вопросы организации оказания бесплатной юридической помощи ямаль-

цам, подняли тему прав наследования в современных условиях. Также Уполномоченный выделил актуальные для Арктического региона проблемы соблюдения жилищных прав, предоставления коммунальных услуг, ситуацию в сфере трудовых правоотношений.

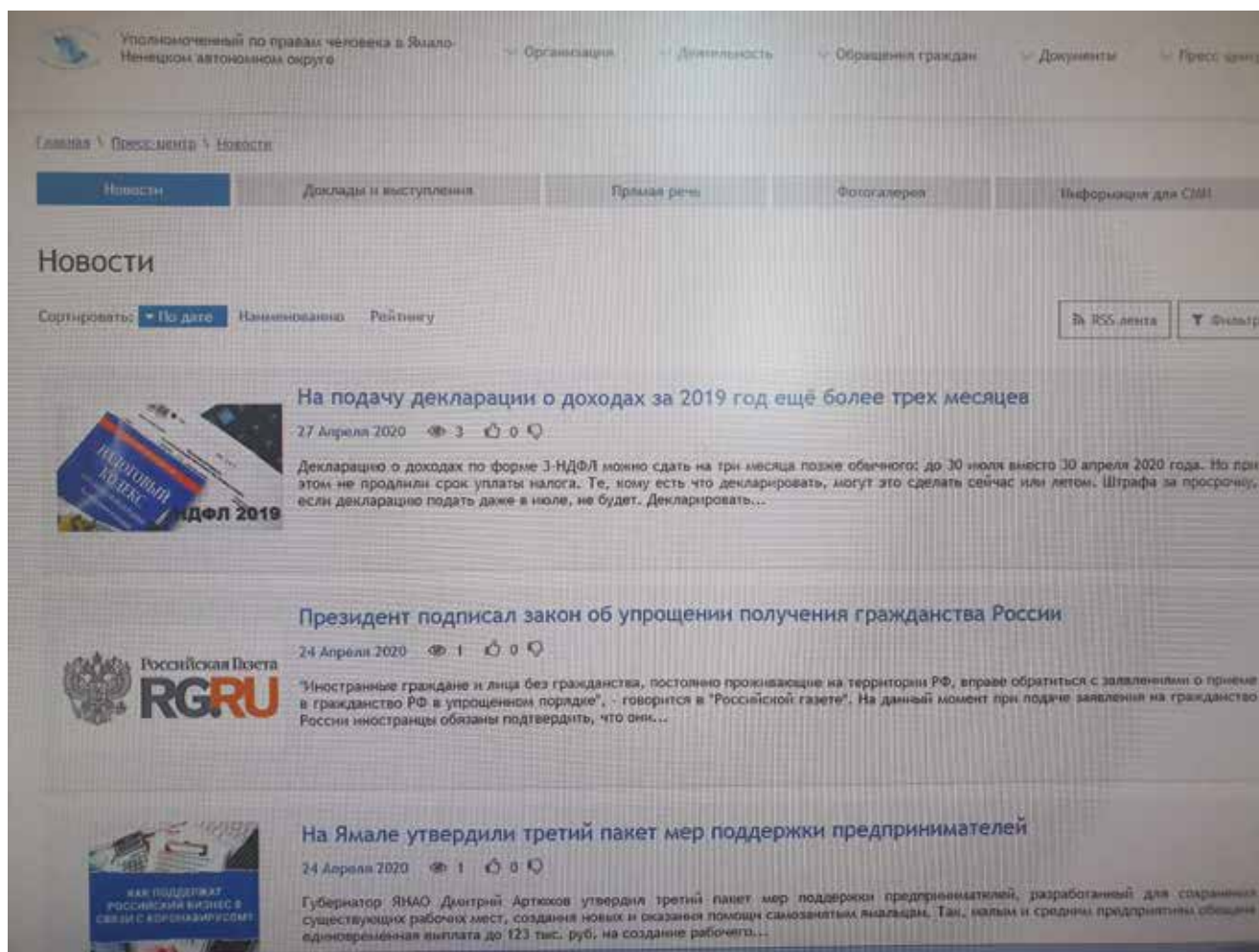
По мнению ямальского омбудсмана, в округе в сфере правозащитных отношений выстроено конструктивное взаимодействие с территориальными федеральными и региональными органами власти, органами местного самоуправления, общественными институтами и СМИ.

Основными формами взаимодействия со СМИ являлись проводимые пресс-конференции. В ходе таких встреч Уполномоченный обозначал главные проблемы в области реализации и защиты прав и свобод жителей Ямала, указывал их основные причины, а также исчерпывающе отвечал на интересующие журналистов вопросы. Так, в отчетном периоде Уполномоченный провел брифинг с журналистами Ямало-Ненецкого автономного округа о подведении итогов Единого дня голосования на Ямале, а также дал интервью о ходе проведения выборов.

СМИ регулярно сообщают о фактах нарушения прав человека. В телевизионных репортажах и в газетных публикациях актуальной является тема недостаточной работы местной власти в различных муниципальных образованиях по переселению отдельных граждан из ветхого жилья, расселения аварийных многоквартирных домов, отсутствия капитального ремонта зданий. Упол-



Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году



номоченный по правам человека регулярно использует сообщения СМИ о грубом нарушении прав человека для вмешательства в ситуацию.

Особое внимание омбудсмен уделяет взаимодействию с муниципальными СМИ. Журналисты местных печатных изданий и телекомпаний регулярно принимают участие в освещении выездных приемов Уполномоченного, рассказывают о работе общественных представителей Уполномоченного в городских округах и муниципальных районах, публикуют материалы из практики работы Уполномоченного.

Важным инструментом взаимодействия со СМИ является официальный сайт Уполномоченного. В эпоху рассвета новых технологий в сфере получения информации на передний план выходят Интернет-ресурсы. Основными пользователями сети Интернет традиционно являются молодые граждане, однако в последнее время наметилась тенденция к увеличению количества пользователей зрелого и пожилого

возраста. В целях информирования граждан о деятельности Уполномоченного, а также об изменениях федерального и окружного законодательства официальный сайт Уполномоченного еженедельно пополняется новыми публикациями. Каждый человек может зайти на сайт Уполномоченного и оценить ситуацию с правами человека в регионе, ознакомиться с деятельностью Уполномоченного и её эффективностью, сравнить данные за прошлые годы.

Кроме того, существует официальный аккаунт регионального омбудсмена в социальной сети «Instagram», что позволяет оперативно делиться с подписчиками мероприятиями и событиями, в которых омбудсмен принимает участие.

Уполномоченный традиционно позиционирует свою открытость для СМИ и выражает благодарность журналистам и редакторам, освещающим вопросы нарушений и защиты прав человека.

ГЛАВА II. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН

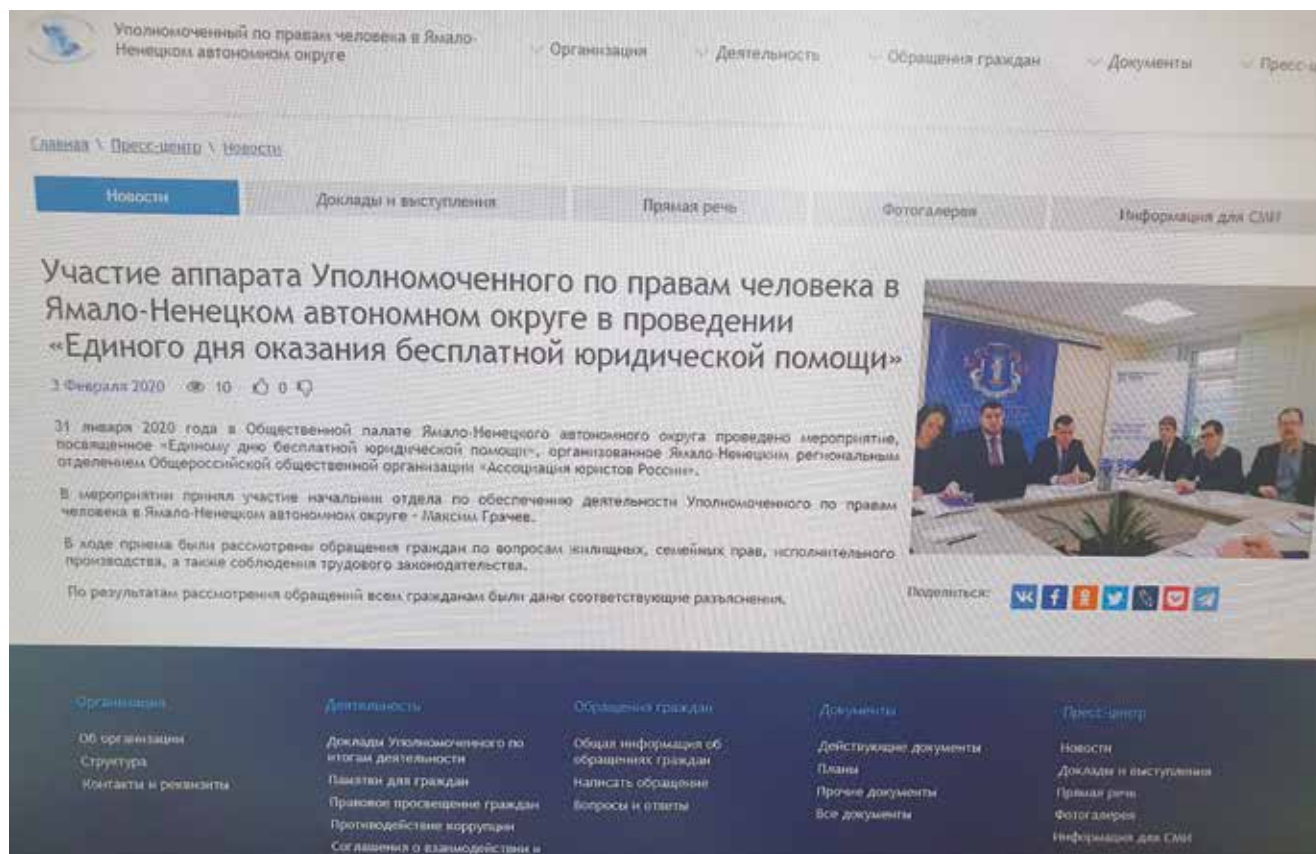
Укрепление основ правового государства, формирование гражданского общества и реализация конституционных прав и свобод граждан непосредственно связаны с состоянием правовой культуры граждан, уровнем их правового сознания. В связи с этим правовое просвещение и правовое воспитание граждан должны быть одними из приоритетных направлений в работе органов государственной власти.

Необходимость развития правовой культуры вызвана интенсивным развитием действующего законодательства, отсутствием у населения необходимых правовых знаний, недостаточной правоприменительной практикой граждан в части защиты своих прав и интересов, дефицитом правовой информации, доступной для населения.

В соответствии с Законом автономного округа от 31 октября 2012 года № 96-ЗАО «Об Уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе» в задачи Уполномоченного входит осуществление

правового просвещения граждан на территории округа по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты. Уполномоченный содействует в создании условий, обеспечивающих развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленности о характере, способах и пределах осуществления и защиты их прав, пропаганду и разъяснение необходимости соблюдения гражданами своих обязанностей, а также доступ граждан к квалифицированной юридической помощи.

В сфере правового просвещения населения деятельность Уполномоченного во многом состоит из работы с поступающими в аппарат обращениями граждан. Анализ поступивших обращений позволяет выявить наиболее типичные случаи нарушений прав жителей округа, установить причины этих нарушений. Работа с обращениями дает необходимый материал для законодательных инициатив, выступлений в СМИ, проведения мероприятий (встреч, кру-





глых столов, конференций), в том числе направленных на повышение уровня правовой культуры населения Ямала.

В очередной раз с сожалением приходится констатировать, что поступающие обращения зачастую говорят о низком уровне правовых знаний. Граждане не знают своих прав, не умеют, а порой и не желают их защищать предусмотренными законом методами.

Действенным механизмом правового просвещения является реализация гражданами права на бесплатную юридическую помощь. На Ямале в последние годы сложилась достаточно эффективная система оказания бесплатной юридической помощи, в которой принимают непосредственное участие региональный омбудсмен и сотрудники его аппарата. Активная разъяснительная работа, правовые консультации ямальцев проводятся Уполномоченным ежедневно в ходе личных приемов. За минувший отчетный период к омбудсмену обращались жители не только окружного центра, но и других муниципальных образований. В 2019 году в ходе личных приемов было принято 65 граждан.

В течение года Уполномоченный проводил мероприятия, направленные на повышение уровня правовой грамотности и правосознания граждан, пропагандирующие необходимость защиты прав и соблюдения гражданами своих обязанностей.

В настоящее время правовые знания становятся все более востребованными старшим поколением. В октябре 2019 года ямальским омбудсменом была поддержана предложенная федеральным Уполномоченным Т.Н. Москальковой инициатива проведения социально-правовой акции «Правовой марафон для пенсионеров». Это новая форма просвещения людей старшего возраста была проведена Уполномоченным совместно с государственным бюджетным учреждением Ямало-Ненецкого автономного округа «Национальная библиотека Ямало-Ненецкого автономного округа» и включала в себя бесплатную юридическую помощь.

Мероприятие проводилось с участием квалифицированных специалистов департамента по труду и социальной защите населения Администрации муниципального обра-



зования г. Салехард, ГБУ ЯНАО «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в муниципальном образовании город Салехард», отделения Пенсионного фонда России по Ямало-Ненецкому автономному округу, НО «Фонд жилищного строительства Ямало-Ненецкого автономного округа», департамента социальной защиты населения автономного округа, департамента строительства и жилищной политики автономного округа.



Необходимо отметить, что руководители федеральных и региональных органов с готовностью поддержали инициативу Уполномоченного, приняли участие в мероприятиях, выступая с актуальной информацией и отвечая на вопросы граждан.

На встречу были приглашены пенсионеры, ветераны Ямала, труженики тыла, служащие, которым оказывалась бесплатная квалифицированная юридическая помощь преимущественно по вопросам: переезда на постоянное место жительства за пределы районов Крайнего Севера по программе «Сотрудничество», обеспечения жильем, оформления субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, порядка присвоения звания «Ветеран Ямала», «Ветеран труда», социального обслуживания, компенсации расходов на оплату проезда стоимости к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации, назначения, перерасчета и индексации пенсии, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости. Данное мероприятие посетили 58 пенсионеров.



Кроме того, главы (административных) муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе поддержали инициативу аппарата Уполномоченного и организовали Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей пенсионного возраста с привлечением специалистов жилищной и социальной сфер. В одиннадцати муниципальных образованиях автономного округа правовую консультацию получили 302 пенсионера.

В рамках сотрудничества с институтом омбудсмена Ямало-Ненецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» поддержало данную социально-правовую акцию «Правовой марафон для пенсионеров», и 27 сентября 2019 года был организован Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей пенсионного возраста.

В рамках мероприятия граждане пенсионного возраста воспользовались индивидуальными консультациями адвокатов, нотариусов, специалистов профильных департаментов, ведомств, аппарата Уполномоченного. Данной

категории граждан оказана помощь по следующим вопросам: жилищное право, социальное право, наследственное право, судебная защита.

Омбудсмен убежден в необходимости проведения в регионе системной работы правового просвещения с обязательным привлечением специалистов не только аппарата Уполномоченного и правозащитных институтов, но и правоохранительных органов, органов представительной и исполнительной власти Ямала, включая органы местного са-





моуправления. Уполномоченный считает, что большое значение следует уделять вовлеченности студенческой молодёжи и школьников в мероприятия по правовому просвещению и ведет активную работу в данном направлении.



В преддверии Всероссийского дня правовой помощи детям в минувшем году аппарат Уполномоченного принимал участие в следующих мероприятиях:

- 19.11.2019 в мероприятии, организованном для студентов Ямальского многопрофильного колледжа. Студенты ознакомились с основными направлениями деятельности аппарата Уполномоченного;
- 20.11.2019 в мероприятии, организованном в МБОУ СШ № 3 г. Салехард о консультировании по вопросам прав детей;
- 22.11.2019 в открытом уроке в МОУ школа с. Аксарка с учащимися 8-11 классов.

Также Уполномоченный продолжил практику знакомства студенческой аудитории со своей деятельностью в учебных заведениях региона.

Омбудсмен ежегодно поддерживает инициативу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и принимает активное участие в проведении масштабной образова-



тельной акции - Всероссийский Единый урок «Прав человека». В декабре 2019 года аппаратом Уполномоченного проведены два открытых урока на разных площадках, где прошло ознакомление учащихся с Конституцией Российской Федерации, Декларацией прав человека и другими документами в сфере защиты прав человека.

Общей целью единых уроков является формирование правовой культуры молодых граждан нашей страны, продвижение идей Всеобщей декларации прав человека и Конституции Российской Федерации в общеобразовательные организации, воспитание личности, которую отличают устойчивые нравственные качества, осознание достоинства человека. Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного познакомили ребят с существующей системой защиты прав человека и институтом Уполномоченного по правам человека в России.

Также в рамках мероприятий, приуроченных к Международному Дню прав человека

и Дню Конституции Российской Федерации, аппаратом Уполномоченного и ЯНРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» проведена викторина среди команд учащихся 8-11 классов школы села Харсаим Приураль-





ского района. Ребята отвечали на 20 вопросов теста на знание правовых основ, решали правовой кроссворд, состоящий из 15 вопросов. Прошел и конкурс капитанов – им были предложены незаконченные фразы, афоризмы, высказывания известных людей, цитаты из важнейших

юридических документов. Задача: как можно точно и полно воспроизвести их. Также в числе заданий викторины – конкурс «Анаграммы»: командам были выданы карточки с анаграммами, игроки за 5 минут должны были отгадать их как можно больше. По результатам выполнения заданий команды награждены памятными и сладкими подарками, дипломами.

Кроме того, в рамках мероприятий, приуроченных к Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., аппаратом Уполномоченного и ЯНРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» 24.04.2019 проводилась викторина на тему «Никто не забыт, ничто не забыто» среди команд 10-11 классов средних общеобразовательных школ г. Салехарда с привлечением гостей - ветеранов ВОВ и тружеников тыла.

Викторина проводилась в целях развития чувства гражданственности и патриотизма у мо-





лодого поколения, воспитания любви и преданности Родине, уважения к воинам и ветеранам; воспитания уважения к историческому прошлому своего народа на примере подвигов, совершенных в годы Великой Отечественной войны; формирования активной гражданской позиции, положительного отношения к знаниям.

Хочется отметить, что викторины вызвали большой интерес среди школьников, которые смогли проявить себя, показать свои знания на практике и узнать что-то новое. Представленные команды продемонстрировали не только хорошие знания в области права, Конституции Российской Федерации, но и знания истории военных подвигов русских воинов в годы Великой Отечественной войны, показали творческие способности, эрудицию и сплоченность.

Уполномоченный полагает, что правовое просвещение молодых людей, в том числе

уроки правовой грамотности, воспитание молодого поколения в духе уважения к основным правам и свободам способствуют формированию гражданской позиции школьников, укреплению патриотизма. Правовое просвещение является наиболее эффективным средством предупреждения нарушений прав человека и гражданина, создает фундамент для формирования социально активной студенческой молодёжи и школьников.

Необходимо отметить ещё одну из форм работы по правовому просвещению граждан – проведение форумов по правовой тематике. Проведенный форум «Правовой Ямал» стал новым региональным проектом по мониторингу ситуации с правами и свободами человека в арктическом регионе.

Участники форума обобщили опыт правозащитной деятельности в регионе, предложили свои рекомендации для решения важ-



ных социальных вопросов. В частности, обсуждались темы соблюдения законных прав и сохранения традиций коренных народов в округе; влияние Всеобщей декларации прав человека и Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод на российское правосудие. Также участники рассмотрели вопросы организации оказания бесплатной юридической помощи ямальцам; право наследования в современных условиях; мониторинг правовых актов как инструмент защиты прав и свобод человека и гражданина.

За время деятельности Уполномоченного с формировани активно работает институт общественных помощников. Они принимают активное участие в организации приемов Уполномоченного в муниципальных образованиях, разъяснительной работе среди населения, оказывают содействие в сборе уточняющей информации по

обращениям с целью выявления тенденций развития муниципальных образований и настроения населения. Основными вопросами, с которыми граждане обращаются к общественным помощникам, по-прежнему являются жилищные вопросы, в том числе вопросы оказания жилищно-коммунальных услуг, вопросы трудового законодательства. Необходимо отметить, что часть их них удается разрешить на месте. Общественными помощниками Уполномоченного в истекшем году принято участие в мониторинге избирательных участков на предмет их доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Два раза в год Уполномоченный проводит собрания общественных помощников, на которых проводится их обучение методам защиты прав граждан в той или иной ситуации, обсуждаются наиболее типичные случаи наруше-

ний прав человека и гражданина на территории округа.

Большое внимание уделяется Уполномоченным правовому просвещению населения путем издания и распространения печатной продукции на безвозмездной основе во время приема граждан, а также направления таких изданий для использования в работе в различные общественные организации. Для этого используются все имеющиеся в распоряжении средства: публикации в СМИ, лекции и др.

В 2019 году в СМИ (печать, телевидение, радио, электронные СМИ) в общей сложности было опубликовано 74 информационных материала на правовые темы, в которых освещались различные формы и способы защиты и восстановления нарушенных прав.

Важное значение с точки зрения правового просвещения граждан имеет официальный сайт Уполномоченного, который является одним из инструментов обратной связи с населением, а также способом повышения доступности правозащитного института для населения региона. В 2019 году на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Новости» размещено 122 материала о деятельности Уполномоченного: о рабочих встречах и мероприятиях, в которых принимал участие Уполномоченный и сотрудники аппарата, об итогах посещений исправительных учреждений, следственных изоляторов, учреждений здравоохранения и социального обслуживания населения, о проводимых акциях и реализуемых проектах.

Также в социальной сети «Instagram» своевременно отражаются важные события и мероприятия, в которых принимает участие Уполномоченный.

Недостаточная правовая информированность населения, отсутствие или неэффектив-

ность каналов качественной передачи информации во многих случаях служат причиной грубых нарушений закона, ущемления прав и свобод граждан. Поэтому именно правовое просвещение населения и повышение уровня общей правовой культуры является безусловным залогом повышения качества законодательства и правосудия, а значит, и качества жизни каждого человека.

Уполномоченный считает, что необходимо повышать уровень правового просвещения граждан, проводить данную работу комплексно и систематически, взаимодействуя с органами государственной власти, широкой сетью правозащитных общественных организаций и ведомств.

ГЛАВА III. СОДЕЙСТВИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЮ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

3.1 Право на жилище

Обеспеченность граждан жильем является одним из основных показателей социального благополучия и экономического развития страны. В связи с этим решение вопросов жилищного строительства является одним из приоритетных направлений государственной политики, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Конституция Российской Федерации предусматривает, что органы государственной власти и местного самоуправления создают условия для осуществления права на жилище, поощряют жилищное строительство. Между тем, согласно положениям Жилищного кодекса Российской Федерации, на органы государственной власти и органы местного самоуправления возлагается обязанность содействовать развитию рынка недвижимости в жилищной сфере; использовать бюджетные средства для улучшения жилищных условий граждан; предоставлять гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда; стимулировать жилищное строительство и иными способами создавать необходимые условия для удовлетворения потребностей граждан в жилище.

На территории автономного округа реализуются мероприятия двух государственных программ:

- «Основные направления градостроительной политики на 2014-2025 годы»;

- «Обеспечение доступным и комфортным жильём населения на 2014-2025 годы» и мероприятий подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050.

Согласно информации департамента строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа, реализация жилищных программ и мероприятий на территории автономного округа за счет всех источников в 2019 году в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований позволила оказать поддержку в улучшении жилищных условий 5 198 ямальским семьям, в их числе:

- 189 семей отдельных категорий граждан (дети-сироты, КМНС, реабилитированные, ветераны и инвалиды, ветераны ВОВ);

- 1 284 молодые семьи;

- 168 семей, исключенных из списка молодых семей по достижении предельного возраста;

- 21 семья участников Государственной программы по переселению соотечественников;

- 475 семей граждан, имеющих трёх и более детей, которым предоставлены социальные выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно;

- 3 семьи индивидуальных застройщиков;

- 161 семья обманутых дольщиков;

- 2 086 семей, которым потребовалась помощь при расселении аварийного и непригодного для проживания жилья;

- 33 семьи, получившие ипотечный заем по сниженной процентной ставке;

- 168 работников бюджетной сферы;

- 610 семей федеральных категорий граждан (граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера, программа «Сотрудничество»).

Запланированный объем ввода жилья в 2019 году составляет 262,0 тыс. кв. м.

По данным, представленным муниципальными образованиями автономного округа, в 2019 году объем ввода жилья составил 141,06 тысяч кв.м. – 53,8 % от планового показателя, в т.ч. за счет средств индивидуальных застройщиков введено в эксплуатацию 32,94 тыс. кв.м.

Установленное значение показателя в 2019 году не было достигнуто ввиду отсутст-

вия «задела» строящихся жилых домов с высокой степенью готовности, что связано, в том числе с отсутствием стабильного спроса платежеспособных граждан на строящееся жилье в предыдущие годы, а также краткосрочностью строительного сезона и высокой стоимостью строительства, в т. ч. объектов инженерной инфраструктуры.

На конец года в стадии строительства находилось 194 многоквартирных жилых дома общей площадью 493,2 тыс.кв.м. На 2020 год для автономного округа региональным проектом «Жилье» ввод жилья установлен в объеме 292,0 тыс.кв.м.

На текущее состояние жилищного строительства в автономном округе во многом оказала влияние федеральная жилищная политика, в частности, реализация приоритетного национального проекта «Жилье и городская среда». За период реализации приоритетного национального проекта округ достиг значительных результатов: увеличились объемы ввода жилья, возрос оборот рынка недвижимости, повысилась обеспеченность населения жильем.

Безусловно, реализация данных программ является одним из действенных способов решения проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающей доступность жилья для граждан, безопасные и комфортные условия проживания в нем.

В связи с особенностями жилищной сферы Арктических территорий проблема соблюдения жилищных прав остается актуальной и социально значимой до настоящего времени. Об этом, в частности, свидетельствуют обращения граждан, преобладающие в обозначенный период.

Так, в арктическом регионе к проблемам в жилищной сфере можно отнести:

- неисполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений (по состоянию на 1 января 2020 года неисполненных решений 24);
- переселения граждан из ветхого и аварийного жилья;
- в отдельных муниципальных образованиях отмечается несоответствие техническим нормам состояние имеющегося маневренного фонда, а также его отсутствие;

- качество возводимых жилых помещений;
- проблемы участия граждан в «долевом строительстве» жилья.

В первые годы деятельности в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросам переселения по программе «Сотрудничество», соблюдения очередности получения жилья практически из всех муниципальных образований, обеспечение жильем льготной категории граждан. Совместными усилиями и при непосредственном участии Уполномоченного многие вопросы были решены и сняты с производства.

Положительную динамику в регионе имеет обеспечение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. В отчетном периоде органами государственной власти автономного округа продолжались мероприятия по обеспечению жильем помещениями данной категории граждан. С начала 2019 года в Ямало-Ненецком автономном округе подлежали обеспечению жилыми помещениями 151 лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Благодаря многолетней совместной работе с органами государственной власти региона, а также с органами прокуратуры разработаны и приняты региональные законы и нормативные правовые акты, регламентирующие порядок обеспечения сирот жильем, которые позволяют формировать резерв специализированного жилья.

Органами прокуратуры региона на системной основе осуществляется работа по проверке проекта бюджета автономного округа с целью обеспечения достаточного финансирования на приобретение жилых помещений для детей-сирот.

Несмотря на принятые меры, вопрос соблюдения жилищных прав детей указанной категории остается на ежемесячном контроле органов прокуратуры, а также на постоянном контроле в аппарате Уполномоченного, который уделяет особое внимание качеству жилых помещений, предоставляемых сиротам.

В настоящее время по результатам проведенной совместной работы в автономном округе всем лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделены жилые помещения.

Неисполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений

Одно из распространенных нарушений жилищных прав граждан связано с длительным неисполнением судебных решений администрациями муниципальных образований по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма.

Обязанность государства исполнять судебные решения является бесспорной, и власти должны любым приемлемым способом обеспечить их исполнение. Неисполнение судебных решений дискредитирует саму судебную власть, а также свидетельствует о нарушении не только права на жилище, но и права на судебную защиту, закрепленного в Конституции Российской Федерации.

О неисполнении судебных решений на уровне муниципальных образований в автономном округе Уполномоченный обращает внимание в ежегодных докладах, анализируя сложную ситуацию по решениям судебных органов в части предоставления жилых помещений.

С 2016 года аппаратом Уполномоченного данная проблема по неисполнению судебных решений была взята на особый контроль, информация по вышеуказанному вопросу была озвучена Губернатору региона, а также доведена до депутатского корпуса, в целях решения комплекса вопросов, связанных с внеочередным предоставлением жилых помещений по договору социального найма, была создана рабочая группа.

Следует отметить, что с 2018 года отмечается положительная динамика по исполнению судебных решений о предоставлении жилья различным категориям граждан.

Согласно данным, представленным УФССП России по ЯНАО, в 2015 году на исполнении находилось 322 исполнительных производства, возбужденных на основании судебных решений о предоставлении жилья, из них 152 исполнительных производства окончено.

В отчетном периоде в структурных подразделениях УФССП России по ЯНАО на

исполнении находилось 89 исполнительных производств, возбужденных на основании судебных решений о предоставлении жилья, из них 63 исполнительных производства окончено и прекращено. По состоянию на 1 января 2020 года не исполненных решений 24.

Между тем, прокуратурой автономного округа проведена проверка в текущем году по информации, изложенной в докладе Уполномоченного «О соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в том числе о деятельности в этой сфере в 2018 году», о нахождении в производстве в УФССП России по ЯНАО значительного количества исполнительных производств за 2018 год о предоставлении гражданам жилых помещений. В результате проведенных надзорных мероприятий органами прокуратуры в деятельности территориальных подразделений УФССП России по ЯНАО выявлены нарушения законодательства.

В ходе проверки было установлено, что судебными приставами-исполнителями достаточные меры, направленные на побуждение должников к исполнению решений суда, не принимаются, к административной ответственности не привлекаются, предупреждения о привлечении руководителя должника к уголовной ответственности по ст. 315 УК РФ не объявляются.

По факту выявленных нарушений закона прокуратурой автономного округа руководителю УФССП России по ЯНАО внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений закона.

Кроме того, для решения вопроса выделения бюджетных средств с целью исполнения судебных решений 12.04.2019 прокуратурой автономного округа проинформирован Губернатор региона. Согласно поступившей информации Губернатора

автономного округа за счет средств окружного бюджета в 2019 году планировалось исполнить 27 судебных решений (выделено финансирование на сумму 100 млн. рублей), рассматривался вопрос о выделении финансирования на исполнение 37 судебных решений на общую сумму 190 млн. рублей.

Переселение граждан из аварийного муниципального жилищного фонда

Проблема переселения граждан из аварийного жилищного фонда широко распространена по всей территории Российской Федерации, так как имеется большое количество ветхого и аварийного жилья, но не имеется необходимого финансирования на исправление данной ситуации в государственном бюджете.

Обеспечение безопасным и комфортным жильем граждан, продолжающих проживать в жилищном фонде с высоким уровнем физического износа в процессе его эксплуатации, продолжает оставаться в числе первоочередных в стране. Отмечается устойчивая тенденция роста аварийного жилищного фонда в силу естественного старения зданий и недостаточного выделения бюджетных средств для надлежащего финансирования капитального ремонта и текущего содержания жилищного фонда.

Доля аварийного жилищного фонда, в установленном порядке признанного непригодным для постоянного проживания, в северных территориях России крайне высока, не исключение и Ямало-Ненецкий автономный округ. Аварийное и ветхое жилье сохраняется во всех муниципальных образованиях округа. В регионе очень много ветхих строений, которые во времена освоения (более 30-40 лет назад) возводились, как временное жилье для вахтовых работников, а впоследствии ставшим постоянным. Наличие такового создает потенциальную угрозу безопасности и комфортности проживания граждан, ухудшает качество предоставляемых коммунальных услуг, повышает социальную напряженность в обществе. В силу защиты прав и здоровья граждан органы

В настоящее время работа в этом направлении органами государственной власти автономного округа продолжается. Бюджетом округа на 2020 год также предусмотрены средства на эти цели.

Уполномоченный считает, что эта тема в 2020 году исчерпает себя.

власти обязаны переселить граждан из разрушающегося дома.

Так, в августе 2019 года в одном из муниципальных образований региона произошло частичное разрушение свайного основания многоквартирного жилого дома 1988 года постройки, в котором проживало 2 семьи (7 человек). Несмотря на имеющиеся на момент признания дома аварийным сведения о недопустимом состоянии фундамента в связи со снижением его несущей способности, создающей опасность для пребывания людей в многоквартирном доме, и необходимости проведения срочных противоаварийных мероприятий, органом местного самоуправления на протяжении 6 лет соответствующие работы организованы не были. Управляющей компанией в нарушение требований жилищного законодательства, правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда обследование свайного основания не производилось, систематическое наблюдение за его техническим состоянием не осуществлялось. При указанных обстоятельствах деформация конструктивов фундамента своевременно выявлена не была, что в итоге привело к частичному обрушению многоквартирного дома. Органом местного самоуправления указанный дом в 2013 году признан аварийным и подлежащим сносу, при этом срок отселения жителей необходимо установлен до 2030 года. В результате вмешательства прокуратуры округа и проведения ею проверки срок отселения жителей в 2019 году сокращен до 2021 года. Администрацией города семьям, оставшимся без жилья, для проживания предоставлены равнозначные

по площади жилые помещения, отвечающие санитарным и техническим требованиям по договору коммерческого найма.

Аналогичная ситуация произошла в октябре 2019 года в г. Салехарде в результате разрушения свайного основания многоквартирного жилого дома 1977 года постройки. В результате дом был смещен со свай. Прокуратурой округа обеспечен контроль за организацией мероприятий по отселению жителей, а также проведена проверка, в ходе которой дана оценка исполнению возложенных полномочий сотрудниками управляющей организации, органами местного самоуправления и контролирующими органами, а также соблюдения прав граждан при обеспечении жильем маневренного фонда, предоставлении мер социальной поддержки.

На сегодняшний день вопросы ликвидации аварийного и ветхого жилья подробно регламентированы как федеральным, так и региональным законодательством. Безусловно, принимаемые программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда позволяют хоть медленно, но изменить ситуацию для граждан в лучшую сторону, поскольку проживающие в ветхих и аварийных домах граждане, в основной своей массе, не в состоянии самостоятельно приобрести жилище удовлетворительного качества.

Так, 1 сентября 2017 года в автономном округе завершилась пятилетняя адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013–2017 годы, которой было предусмотрено расселение аварийных домов, признанных таковыми до 1 января 2012 года. *В некоторых отдалённых населённых пунктах из-за сложной транспортной схемы ситуация была весьма сложной, но решена. Суммарный объём уже ликвидированного жилья составил более 400 тысяч кв. метров, жилищные условия улучшили более 5 400 семей.*

В 2018 году на территории региона приступили к реализации Федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения

непригодного для проживания жилищного фонда», который входит в состав нацпроекта «Жильё и городская среда».

В настоящее время в целях реализации вышеуказанного федерального проекта принято две программы. Первая программа реализуется совместно с Фондом реформирования ЖКХ и предусматривает расселение до 156 тыс. кв. м, признанных аварийными по состоянию на 1 января 2017 года.

Вторая региональная программа предусматривает переселение из аварийного жилого фонда, признанного таковым уже после 1 января 2017 года. Общая площадь такого жилфонда на сегодняшний день составляет 312 тыс. кв. м. Суммарная площадь, подлежащая переселению в рамках утвержденных мероприятий, составит почти 570 тыс. кв. м.

Ранее по двум адресным программам региона планировалось расселение 569 кв.м. аварийного жилья. По поручению Губернатора автономного округа Д.А.Артюхова площадь расселенного аварийного фонда будет увеличена до 1 млн. кв.м. до 2024 года. Более 70 тыс. граждан получают комфортное жильё. Амбициозная, но оправданная задача. Уполномоченный полагает, что команда Губернатора автономного округа, руководство муниципальных образований справятся с поставленной задачей.

По мнению Уполномоченного всем муниципальным образованиям в автономном округе необходимо провести доскональный анализ всего жилищного фонда на примере главы муниципального образования г. Салехарда А.Л. Титовского, который в диалоге с жителями окружной столицы комиссионно провел ревизию деревянного жилищного фонда, где осматривались свайные поля и фундаменты – 740 зданий. В итоге 72% домов находятся в устойчивом состоянии и Управляющим компаниям рекомендовано регулярно проводить мониторинг их технического состояния, 28% домов требует детального изучения. В дальнейшем межведомственные комиссии начнут работу о признании их аварийными.

Омбудсмен считает, что главам муниципальных образований следует установить контроль за своевременным обследованием жилых домов, а при необходимости принимать оперативные меры по признанию их непригодными для дальнейшего проживания и расселения жильцов.

Пример:

В начале отчетного периода в адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданина И. на действия Администрации муниципального образования. По факту обращения заявителя Уполномоченным изучены представленные материалы, сделаны запросы в органы местного самоуправления. В дальнейшем все представленные документы направлены в адрес прокуратуры муниципального образования для проведения проверки указанных в жалобе обстоятельств, и, в случае установления фактов нарушения требований действующего законодательства, принятия мер прокурорского реагирования. По информации, представленной прокуратурой города, жилое помещение заявителя в 2019 году признано аварийным и подлежащим сносу. Расселение жильцов дома было запланировано до конца 2021 года. В связи с тем, что техническое состояние жилого помещения, в котором проживала на условиях договора социального найма семья заявителя, препятствовало безопасному проживанию в нём, прокуратурой муниципального образования было подано исковое заявление в суд о возложении на Администрацию города обязанности по предоставлению семье заявителя благоустроенного жилого помещения в более короткие сроки. Требования прокурора судом удовлетворены в полном объеме. В результате принятых мер семье гражданина И. в конце 2019 года предоставлена благоустроенная квартира по договору социального найма.

Пример:

В апреле 2019 года к Уполномоченному обратилась гражданка Е. об оказании со-

действия в решении жилищного вопроса. Гражданка Е. ранее состояла в трудовых отношениях с учреждением. Согласно договору найма жилого помещения в общежитии работодателем было предоставлено ей жилое помещение для временного проживания. В 2018 году администрацией учреждения в адрес заявительницы были направлены уведомления о выселении из общежития учреждения в связи с тем, что данное здание на основании распоряжения Правительства автономного округа от 12.01.2017 № 17-РП признано непригодным для проживания и представляет угрозу для жизни и здоровья нанимателей жилых помещений.

В связи с ходатайством Уполномоченного по вопросу приостановления судебного производства о выселении заявительницы из служебного жилого помещения в адрес учреждения, где заявительница длительное время состояла в трудовых отношениях, определением городского суда по исковому заявлению учреждения о выселении заявительницы без предоставления другого жилого помещения, производство по гражданскому делу прекращено, в связи с отказом истца от заявленных требований.

В ходе проверки установлено, что заявительница Е. является одиноко проживающим пенсионером по старости, трудовые отношения с учреждением прекращены. Поскольку заявительница не является сотрудником учреждения, возможность предоставления иного жилого помещения на условиях договора найма служебного жилого помещения отсутствует.

В связи с этим, Уполномоченным в адрес Главы Администрации муниципального образования был направлен запрос о возможности обеспечения жильем помещением специализированного жилищного фонда гражданки Е., учитывая отсутствие у нее жилья на территории автономного округа. Администрация муниципального образования предоставила заявительнице жилье специализированного жилищного фонда.

Предоставление жилья в маневренном фонде

Предоставление жилья в маневренном фонде заслуживает отдельного внимания. Маневренный фонд представляет собой часть совокупного фонда жилья, которым владеют субъекты на федеральном и муниципальном уровне. Это необходимо для решения социальных задач и предоставления временного жилья различным категориям граждан. Причины переезда в данном случае различны.

Жилые помещения маневренного фонда рассматриваются как временное жилье, предоставляемое до получения (приобретения) гражданином иного жилья, либо пока не отпадут обстоятельства, препятствующие пользованию имеющимся у него жилым помещением, или не наступят иные обстоятельства, с которыми законодатель связывает прекращение договора найма жилого помещения маневренного фонда.

В настоящее время на территории субъектов Российской Федерации, в том числе в Ямало-Ненецком автономном округе, существует проблема отсутствия жилых помещений маневренного фонда, в связи с чем, органы местного самоуправления не могут предоставить временное жилье нуждающимся гражданам. Недостаточный объем маневренного фонда не может служить механизмом оперативной реализации жилищных прав граждан в чрезвычайных обстоятельствах (*таблица №4*).

Случаи предоставления жилых помещений маневренного фонда в муниципальных образованиях на территории автономного округа основаны на пункте 3 статьи 95 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с утратой жилого помещения в результате произошедших пожаров.

Согласно данным, предоставленным Главным управлением МЧС России по Ямало-Ненецкому автономному округу, в 2019 году на территории автономного округа произошло 172 пожара в многоквартир-

ных жилых домах, 30 на объектах частных домовладений.

Многие граждане при потере своих жилых помещений в результате полного или частичного выгорания не имеют возможности их восстановить либо приобрести новое жилье и реализовать в полном объеме права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации. Большинство из них, в лучшем случае, проживают у родственников и друзей. В свою очередь предлагаемое жилье маневренного фонда в некоторых случаях находится в неудовлетворительном техническом и санитарно-гигиеническом состоянии, и проживать в нем, как правило, составом семьи, а часто с несовершеннолетними детьми, просто невозможно, и граждане вынуждены отказываться от проживания в нём. В связи с этим органы местного самоуправления не могут предоставить временное жилье даже гражданам, потерявшим свое единственное жилье в результате пожара.

Бесспорно, претендовать на безотлагательное обеспечение их жилыми помещениями из муниципального жилого фонда на условиях договора социального найма они не могут, поскольку согласно жилищному законодательству погорельцы, пережив утрату жилища, должны обратиться в межведомственную комиссию с заявлением о признании их жилого помещения непригодным для проживания.

В ежегодных отчетных докладах Губернатору автономного округа и Председателю Законодательного Собрания автономного округа Уполномоченным неоднократно отмечалась насущная необходимость формирования маневренного жилищного фонда в каждом городе и районе.

Вопросами маневренного фонда занималась и прокуратура Ямало-Ненецкого автономного округа. Ситуация начала меняться в лучшую сторону.

Таблица № 4

**Информация о состоянии маневренного фонда
в на территории муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа**

№ п/п	Муниципальное образование	Площадь имеющегося маневренного фонда, кв. м	Объем маневренного фонда (кв. м)				Выделено финансовых средств на приобретение жилых помещений маневренного фонда, руб.		Кол-во жилых помещений, предоставленных гражданам в 2019 году из маневренного фонда
			Пригодный для проживания		Требующий ремонта		2019	2020	
			кв. м	%	кв. м	%			
1	город Губкинский	1 219					0	0	14
2			Красноселькупский район						
	МО Красноселькупский р-н	390,3	390,3	100	0	0	0	0	0
	с. Красноселькуп	746,52	706,6	94,65	39,92	5,35	8 981 809,0	0	6
	МО Толькинское	160,13	71,66	44,75*	0	0	0	0	0
	с. Ратта	0	0	0	0	0	0	0	0
3	город Лабытнанги	576,4	576,4	100	0	0	0	0	10
4	город Муравленко*	410,6	410,6	100	410,6	100	0	0	4 договора (на 4 комнаты)
5			Надымский район						
	МО Надымский район, г. Надым	1 688	1688	100	0	0	0	0	0
	п. Пангоды	74,3	74,3	100	0	0	0	0	0
	с. Ныда	292,4	292,4	100	0	0	0	0	0
	МО Кутюпюганское	62	0	0	62	100	0	0	0
	п. Лонгъюган	379,3	68,4	18,04	310,9	81,96	0	0	0
	п. Заполярный	300,2	300,2	100	0	0	0	0	0
	п. Правохеттинский	0	0	0	0	0	0	0	0
	п. Приозерный	0	0	0	0	0	0	0	0
	п. Ягельный	0	0	0	0	0	0	0	0
6	город Новый Уренгой	547,2	390,2	71	15,7	3	268623	168542*	9

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

7	город Ноябрьск	1935,9	1442,2	74,5	493,7	25,5	0	0	7
8	Приуральский район								
	МО Приуральский район	964,8	766,3	79,4	198,5	20,6	0	0	2
	МО Аксарковское	875,2	676,7	77,3	198,5	22,7	0	0	2
	с. Аксарка	260,7	260,7	100	0	0	0	0	1
	с. Харсаим	417,4	218,9	52,4	198,5	47,6	0	0	0
	п. Горнокизевск	197,1	197,1	100	0	0	0	0	1
	МО Белоярское	60,5	60,5	100	0	0	0	0	0
	с. Белоярск	60,5	60,5	100	0	0	0	0	0
	МО с. Кагравож	0	0	0	0	0	0	0	0
	МО пг.т. Харп	29,1	29,1	100	0	0	0	0	0
9	Пуровский район	964,8	766,3	79,4	198,5	20,6	0	0	2
	г. Тарко-Сале	264,9	264,9	100	24,0	9,06	279766,12	0	3
	п.г.т. Уренгой	932,2	932,2	100	150,8	16,2	0	589544,09	15
	п. Пурпе	66,3	66,3	100	66,3	100	0	0	3
	п. Ханымей	330,5	330,5	100	146,7	44,4	0	0	2
	п. Пуровское	0	0	0	0	0	0	0	0
	с. Самбург	0	0	0	0	0	0	0	0
	с. Халясавэй	1 155,8	1 155,8	100	0	0	0	0	3
	д. Харампур	0	0	0	0	0	0	0	0
10	город Салехард***	1956,7	1591,8	81	924,6		1922550,99	98829,15	42
	п. Пельвож	70,2	70,2	100					
11	Ямальский район	3573,5	2956,7	82,7	1194,8	33,4	0	0	13
12	Тазовский район	3 635,85	3 503,55		0		79 855 174,00	0	24
	п. Тазовский	2 768,35	2 768,35	100	0	0	79 855 174,00	0	24
	с. Находка	800,00	667,70	83	0	0	0	0	0
	с. Гыда	0	0	0	0	0	0	00	0
	с. Антипатота	67,50	67,50	100	0	0	0	0	0
	с. Газ-Сале	0	0	0	0	0	0	0	0
13	Шурьшкарский район	2110,7	1987,9	94,18	427,1	20,2	0	0	18

Жилищно-коммунальное обслуживание

Рассматривая вопрос реализации гражданами права на жилье, нельзя оставить без внимания вопрос жилищно-коммунального хозяйства, поскольку он касается практически всех граждан, как собственников, так и нанимателей муниципального жилищного фонда и существенно влияет на социальное самочувствие жителей округа.

Контроль за соблюдением прав граждан в сфере ЖКХ является одним из приоритетных направлений в деятельности государственных и муниципальных органов, направленной на повышение качества предоставляемых услуг. В данной связи особое значение отводится органам муниципального контроля и жилищного надзора за деятельностью управляющих организаций при управлении многоквартирными домами.

По данным департамента государственного жилищного надзора Ямало-Ненецкого автономного округа систематизация поступивших обращений граждан по тематическим направлениям свидетельствует о том, что основная часть вопросов жителей касается неудовлетворительного содержания общедомового имущества. Удельный вес обращений граждан:

- неудовлетворительное содержание общедомового имущества – 53,8 %;
- неудовлетворительное предоставление коммунальных услуг – 17,4 %;
- необоснованность платежей за жилищно-коммунальные услуги – 22,5 %;
- признание жилого помещения ветхим и аварийным, вопросы переселения граждан – 2,9 %;
- перепланировка жилого помещения – 1,9 %;
- неудовлетворительное качество капитального ремонта – 1,2 %;
- строительные недоделки – 0,3 %.

Оказание жилищно-коммунальных услуг является составной частью сферы обеспечения жилищных прав граждан. Необходимо отметить, что жилищно-коммунальное хозяйство сегодня – это многопрофильная система, включающая несколько подотраслей, среди которых:

- отрасли, непосредственно связанные с функционированием жилого объекта (водоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение);

- отрасли, способствующие развитию инфраструктуры (дорожное строительство, вывоз отходов и т.п.).

С сожалением приходится констатировать, что качество услуг, предоставляемых жилищно-коммунальными организациями, в том числе в обозначенных выше подотраслях, не соответствует потребностям и ожиданиям населения.

Пример:

К Уполномоченному поступило коллективное обращение граждан сельского поселения по вопросу некачественного обслуживания многоквартирного дома управляющей компанией. Граждане проживают в муниципальном жилищном фонде по договору социального найма жилого помещения. Жильцы дома неоднократно обращались в управляющую организацию по обслуживанию многоквартирного жилого дома по вопросам плохого обслуживания теплоснабжения жилых квартир, возникновения сырости, появления плесени, промерзания стен.

Для решения вопроса по коллективному обращению граждан Уполномоченный совместно с Главой муниципального образования осуществил выезд в сельское поселение.

Кроме того, Уполномоченный направил обращение в адрес прокуратуры для проведения проверки по соблюдению жилищных прав граждан управляющей компанией и в случае необходимости принятия мер прокурорского реагирования.

В ходе проверки надзорными органами выявлены нарушения требований ст.161 Жилищного кодекса РФ, управляющей компанией не обеспечены благоприятные и безопасные условия проживания граждан, а также надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме сельского поселения. Прокурором Приуральского района возбуждено дело об административном правонаруше-

нии в отношении ИП Самарова А.А. по ч.2 ст.14.1.3 КоАП РФ.

Мировым судьей 13.05.2019 по постановлению прокурора муниципального образования управляющая компания привлечена к административной ответственности, и ее руководителю назначено наказание в виде дисквалификации сроком на 6 месяцев.

Пример:

К Уполномоченному обратились жители многоквартирного жилого дома по вопросу подтопления сточными водами и о бездействии управляющей компании.

Уполномоченный обратился в адрес Главы Администрации муниципального образования городского округа по разрешению сложившейся проблемы у жильцов дома.

В рамках исполнения распоряжения Администрации муниципального образования городского округа проведены мероприятия по пропарке лотков и водопропусков, откачке и отводу талых вод по адресу заявительницы. В целях недопущения усугубления ситуации, сотрудниками управления по делам ГО и ЧС Администрации города длительное время проводился ежедневный мониторинг для выявления изменения уровня талых вод и дальнейшего принятия мер. По результатам проведенных работ ситуация по обращению заявительницы была разрешена.

В своих жалобах и обращениях заявители указывают на неправомерные действия (бездействие) управляющих компаний, неудовлетворительное исполнение своих функций вышеуказанными организациями, несвоевременный и некачественный ремонт жилищного фонда.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратился гражданин С. по вопросу отсутствия холодного водоснабжения в многоквартирном жилом доме в течение пяти суток и о бездействии управляющей компании.

Для принятия срочных мер в сложившейся ситуации, а также возможности организации подвоза питьевой воды гражданам жи-

лого дома Уполномоченный обратился в адрес Главы Администрации муниципального образования города.

По информации, полученной из Администрации муниципального образования города, для скорейшего разрешения возникшей ситуации были задействованы дополнительные ресурсы. Аварийная ситуация в части перемерзания системы водоснабжения в многоквартирном доме устранена, также жильцам оказана помощь в проведении ремонта внутриквартирных сетей. Подвоз питьевой воды не потребовался.

Пример:

В адрес Уполномоченного с коллективной жалобой на бездействие управляющей компании и городских служб, ответственных за содержание жилищного фонда, обратились жильцы многоквартирного деревянного дома, расположенного в муниципальном образовании автономного округа. Крайне неудовлетворительное техническое состояние жилого дома, а также проблемы канализационного стока угрожали заваливанию дома, что, в свою очередь, создавало угрозу для жизни проживавших в нём граждан.

Принимая во внимание наличие угрозы для жизни и здоровья жильцов многоквартирного жилого дома и явно недостаточные меры, принимаемые управляющей компанией и органами местного самоуправления, Уполномоченным принято решение о незамедлительном вмешательстве в ситуацию: была инициирована совместная работа прокуратуры и городских служб.

Так, прокуратурой города проведена проверка, в ходе которой установлено, что услуги по управлению многоквартирным домом осуществляет ООО, также сектором муниципального жилищного контроля Администрации муниципального образования проведена проверка деятельности данной организации, по результатам которой руководителю организации выдано предписание об устранении нарушений. В ходе проверки исполнения предписания установлено, что нарушения, указанные в акте муниципального жилищного контроля, устранены. Вместе с

тем, в ходе дополнительной проверки, проведённой прокуратурой города, установлено, что на крыше многоквартирного дома образовалась наледь, придомовая территория не очищена. По данному факту прокуратурой города руководителю ООО внесено представление об устранении нарушений. По информации прокуратуры города запланировано проведение обследования указанного дома на предмет аварийного состояния, по результатам которого должен будет рассматриваться вопрос о признании дома аварийным на заседании межведомственной комиссии Администрации муниципального образования. Также вопрос по ремонту канализационного стока многоквартирного жилого дома внесен на заседание Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Администрации муниципального образования.

Итогом проведенной работы стало признание многоквартирного жилого дома аварийным и подлежащим сносу на основании Распоряжения Администрации города от

15.03.2019 № 277-р, а также произведен ремонт канализационного стока.

Уполномоченный полагает, что в целях недопущения подобных ситуаций и с учетом дальнейшего ветшания жилищного фонда органам местного самоуправления необходимо осуществлять на системной основе мониторинг технического состояния жилых домов и своевременно предоставлять информацию для актуализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории региона.

Несмотря на имеющиеся проблемные вопросы, необходимо отметить, что Правительством автономного округа, руководством муниципальных образований ежегодно принимается необходимый комплекс мер, направленных на улучшение жилищных условий жителей округа, что способствует в конечном итоге реализации их конституционных прав на жилище.

Проблемы качества возводимых жилых помещений

Органами власти в сфере обеспечения жителей автономного округа доступным и комфортным жильем проделана значительная работа. И в этом направлении наблюдаются положительные результаты. Тем не менее, нерешенных проблем, требующих самого пристального внимания, остается немало. Об этом свидетельствует семилетняя практика работы на Ямале института Уполномоченного по правам человека.

К Уполномоченному также поступают жалобы от жителей округа, которые в рамках реализуемой программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда были переселены из аварийных жилых домов в новые. Их состояние оказалось ненадлежащим, с множеством недостатков, допущенных при строительстве и отделке помещений.

Подобные жалобы нередко поступали в ходе проведения ямальским омбудсменом личных приемов в муниципальных образованиях автономного округа. Жителям были предоставлены квартиры в домах с трещина-

ми по стенам, в некоторых жилищах промерзали полы, требовалась замена вентиляции и канализации. Наиболее часто встречались недостатки с потолочными плитками и их провисанием в квартирах. Проблемы с фасадами зданий – отваливающаяся облицовка, некачественные материалы.

Пример:

К Уполномоченному поступило коллективное обращение граждан муниципального образования по вопросу несоответствия строительным и жилищным требованиям нового многоквартирного дома. Граждане являются собственниками жилых помещений, а также нанимателями в указанном доме. Жильцы дома неоднократно обращались в адрес администрации муниципального образования по вопросу наличия различных дефектов и строительных недостатков в вышеуказанном жилом доме.

Уполномоченный направил обращение в адрес прокуратуры для проведения проверки

по соблюдению жилищных прав граждан и в случае необходимости принятия мер прокурорского реагирования.

Также для проверки информация о несоответствии строительным и жилищным нормам указанного многоквартирного дома были привлечены специалисты Департамента государственного жилищного надзора ЯНАО и ГКУ «Ямалтехэнергоконтроль».

В результате проведенного 02.04.2019 обследования выявлены факты ненадлежащего состояния жилых помещений, которые предоставлены гражданам на условиях социального найма (промерзание стен, неисправной работы вентиляции, различные дефекты и строительные недостатки в виде скол, трещин, протечек систем канализации, осыпания краски, отхождения обоев и др.).

По результатам проверки 12.04.2019 прокурором внесено представление в адрес Главы муниципального образования, по рассмотрению которого приняты меры к устранению нарушений закона, а именно проведения мероприятий по разработке проектно-сметной документации по устранению имеющихся недостатков.

В настоящее время имеющиеся недостатки и строительные дефекты устранены.

Вопрос о качестве жилых помещений, предоставляемых гражданам в рамках реализации мероприятий, действующих в регионе программ по переселению граждан из аварийного жилья и предоставления жилых помещений, находится в зоне постоянного внимания Уполномоченного.

Уполномоченный в Ежегодных докладах неоднократно заявлял, что одной из основных причин некачественного жилья в регионе является недостаточный контроль над реализацией строительных проектов.

Одной из мер по усилению наблюдения стало внесение изменений в Закон автономно-

го округа от 31.10.2012 № 94-ЗАО «О муниципальном жилищном контроле в Ямало-Ненецком автономном округе», который позволяет представителям муниципального жилищного контроля в случае необходимости обследовать помещения многоквартирного дома с согласия нанимателя жилья. Ранее сделать это можно было только с ведома собственника. Кроме того, эксперты контролирующих муниципальных служб получили право обращаться в суд для защиты интересов собственников не только в отношении жилых помещений, как было ранее, но и остальных помещений многоквартирного дома.

Также положительным моментом Уполномоченный считает включение согласно протоколу оперативного совещания при прокуратуре Ямало-Ненецкого автономного округа сотрудников аппарата ямальского омбудсмана в комиссии при муниципальных образованиях по приемке жилых помещений. В минувшем году Уполномоченным и сотрудниками аппарата проведена проверка качества построенных многоквартирных жилых домов в пяти муниципальных образованиях автономного округа. Проявление данной инициативы, в первую очередь, связано с необходимостью избежать в будущем разночтений информации и подписания актов, которые не соответствуют действительности. Выбран оптимальный механизм взаимодействия со всеми заинтересованными участниками, так как в некоторых муниципальных образованиях ответственные специалисты подписывают акты выполненных работ, не имея претензий к качеству и объему.

Уполномоченный считает, что необходимо изменить сами принципы жилищного проектирования, усилить меры по организации контроля в этой сфере и повысить ответственность проектировщиков и застройщиков. Важно понять, что любой проект в сфере жилья – это общественный проект, связанный с формированием оснований нового образа жизни граждан.

Проблемы участия граждан в «долевом строительстве» жилья

Не остается без внимания Уполномоченного и проблема обеспечения прав граждан, принявших участие в долевом строительстве жилья.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан о неисполнении застройщиками обязательств в рамках договора долевого участия. Это наиболее доступный способ приобретения жилья, но приходится констатировать, что граждане вкладывают свои средства с весьма высоким риском.

Пример:

В апреле 2019 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Р. по вопросу защиты и восстановлении нарушенных прав приобретения жилого помещения в процессе долевого строительства.

Со слов заявительницы между ней и жилищно-строительным кооперативом заключен договор о приобретении жилья путем паевого накопления. Согласно указанному договору, кооператив принял на себя обязательства по обеспечению строительства 9-этажного многоквартирного жилого дома путем осуществления его финансирования за счет средств вносимого пая. В объекте строительства за заявительницей закреплен пай, представляющий собой жилое помещение «двухкомнатная квартира». Ориентировочный срок окончания строительства объекта определен - 4 квартал 2015 года, срок ввода объекта в эксплуатацию – 1 квартал 2016 года. До настоящего времени дом не сдан.

В свою очередь, между жилищно-строительным кооперативом и строительной компанией заключен договор о сотрудничестве, предметом которого является строительство объекта. После завершения строительства объекта и его ввода в эксплуатацию, при условии выполнения жилищно-строительным кооперативом обязательств по внесению оплаты, объект должен быть передан кооперативу.

Уполномоченный обратился в жилищно-строительный кооператив, строительную компанию по вопросу представления информации о сроках завершения строительства многоквартирного дома и готовности передать в собственность жилое помещение заявительнице. Кроме того, Уполномоченный обратился в региональные надзорные органы для проверки и принятия действенных мер в отношении строительной организации в части длительного завершения строительства объекта и его ввода в эксплуатацию.

По результатам проведенных проверочных мероприятий установлено, что значительное количество ранее выявленных нарушений на данном объекте не устранено, что препятствует его вводу в эксплуатацию.

По информации застройщика все нарушения, выявленные ранее, были устранены до августа текущего года. Все граждане, более трех лет ждавшие заселения в вышеуказанный многоквартирный дом, в сентябре 2019 года получили ключи от своих квартир.

В 2018 году принят ряд региональных нормативных правовых актов, защищающих права граждан, являющихся участниками долевого строительства многоквартирных домов, чьи права нарушены недобросовестными застройщиками.

В течение 2018-2019 годов органами прокуратуры автономного округа совместно с Губернатором региона и руководителями контролирующих органов проведены межведомственные совещания по вопросу восстановления нарушенных жилищных прав граждан, пострадавших от недобросовестных застройщиков. Во исполнение принятых на совещаниях решений службой государственного строительного надзора ЯНАО разработан план-график предоставления «обманутым» дольщикам социальных выплат на

приобретение жилых помещений в рамках принятого регионального закона.

Так, в декабре 2018 года – феврале 2019 года 36 участников долевого строительства проблемных объектов воспользовались предоставленными жилищными сертификатами на общую сумму 60 млн. рублей и приобрели в собственность жилые помещения.

В том числе восстановлены права 276 граждан, являющихся участниками долевого строительства 7 «проблемных» объектов. Участникам строительства 4 объектов в г. Ноябрьске, Приуральском и Шурышкарском районах в рамках регионального закона предоставлены социальные выплаты на строительство (приобретение) жилых помещений на сумму 130,8 млн. руб., с использованием которых граждане приобрели благоустроенные квартиры.

Дольщикам 2 объектов в г. Новый Уренгой предоставлены квартиры во введённом в эксплуатацию жилом доме, проблемный объект в г. Тарко-Сале достроен и введён в эксплуатацию, гражданам переданы ключи от квартир.

Все эти меры направлены на предупреждение новых случаев нарушения прав граждан-

участников долевого строительства многоквартирных домов в автономном округе, а также на восстановление прав граждан, уже пострадавших от действий (бездействия) застройщиков.

По мнению Уполномоченного защиты прав участников долевого строительства должна оставаться одним из приоритетных направлений в деятельности органов государственной власти автономного округа.

Уполномоченный рекомендует:

Правительству автономного округа:

- ежегодно в бюджетах муниципальных образований предусматривать денежные средства на исполнение решений судов о предоставлении жилья;

Органам местного самоуправления:

- установить контроль за своевременным обследованием жилых домов, а при необходимости принимать оперативные меры по признанию их непригодными для дальнейшего проживания и расселения жильцов;

- принять меры по расширению маневренного жилищного фонда согласно требованиям федерального законодательства.

3.2. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Законодательство Российской Федерации устанавливает, что принципами охраны здоровья граждан являются: соблюдение прав человека и гражданина в области здравоохранения и соответствующие государственные гарантии; приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан; доступность медико-социальной помощи; социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; ответственность органов и учреждений публичной власти, должностных лиц, а также предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

О ситуации в сфере здравоохранения свидетельствуют статистические показатели, характеризующие состояние здоровья населения, состояние собственно системы здравоохранения и степень удовлетворенности населения уровнем и качеством медицинских услуг.

По данным Росстата в 2019 году показатель смертности населения автономного округа составил 4,7 на 1 тыс. населения (на уровне предыдущего года). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года достигнута положительная динамика смертности от основных причин, в том числе: на 8,4% снизилась смертность от болезней системы кровообращения, на 7,7 % от органов дыхания, на 34 % от туберкулеза.

В 2019 году показатель младенческой смертности составил 5,6 % (на уровне предыдущего года). В целях снижения младенческой смертности был разработан и утвержден региональный план по снижению младенческой смертности на 2019 год. Случаев материнской смерти в 2018-2019 годах в автономном округе не было.

С 2019 года в регионах Российской Федерации дан старт реализации Национального проекта «Здравоохранение», разработанного Министерством здравоохранения Российской Федерации, который предусматривает восемь направлений развития здравоохранения:

- совершенствование первичной медицинской помощи;
- помощь при сердечно-сосудистых заболеваниях;
- помощь при онкологических заболеваниях;
- развитие медицинской помощи детям;
- подготовку специалистов-медиков;
- цифровизацию здравоохранения;
- развитие национальных медицинских центров;
- развитие медицинского туризма.

Одна из целей проекта - повышение к 2024 году ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет и снижение смертности в стране на 17% за 6 лет.

Все вопросы современного здравоохранения на Ямале входят и в различные блоки национального проекта по здравоохранению.

Уполномоченный выражает надежду на плодотворную работу всего медицинского сообщества над реализацией в округе национального проекта, исполнение поставленных задач которого приведет к улучшению качества жизни каждого человека независимо от возраста, пола и социального положения.

В регионе ежегодно увеличивается финансирование расходов на отрасль «Здравоохранение», растет бюджет округа обязательно медицинского страхования.

По данным 2019 года, Ямал стал третьим в ТОПе регионов, где наиболее высокие расходы в медицинской сфере на душу населения. Высоко оценивается и состояние системы здравоохранения – анализ данных за 2019 год показал, что регион занимает третье место, уступая только Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам.

За 2019 год к Уполномоченному поступило 43 жалобы на медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение. Тематика обращений из года в год сохраняется: некачественное

оказанные медицинские услуги, отсутствие необходимых лекарств, нехватка врачей общей практики и узких специалистов, обращения об оказании содействия в высокотехнологичной медицинской помощи, а также неоказание надлежащей медицинской помощи лицам, находящимся в местах заключения и пр.

В целях рассмотрения обращений Уполномоченным по защите прав граждан в сфере здравоохранения осуществлялось взаимодействие с департаментом здравоохранения автономного округа, региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу, Государственным бюджетным учреждением Ямало-Ненецкого автономного округа «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в муниципальном образовании город Салехард», ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ямало-Ненецкому автономному округу», а также с надзорными и контрольными органами, в первую очередь с органами прокуратуры. Это сотрудничество, как правило, приводит к решению имеющихся вопросов и восстановлению нарушенных прав граждан.

Прокуратурой округа в текущем году по информации, изложенной в докладе Уполномоченного «О соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в том числе о деятельности в этой сфере в 2018 году», организованы надзорные мероприятия по вопросам здравоохранения.

По результатам проверки обращения руководителя общественной организации инвалидов «Возможности без границ» Погосян Г.В. о нарушении прав инвалидов в ГБУЗ ЯНАО «Губкинская ГБ» установлен факт нарушения сроков оказания медицинской помощи заявителю.

Сроки оказания медицинской помощи в 2018 году регламентировались постановлением Правительства автономного округа от 28.12.2017 № 1446-П «Об утверждении Тер-

риториальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Территориальная программа).

В соответствии с пунктом 5.2.2 Территориальной программы проведение консультаций врачом-специалистом должно быть осуществлено в течение 14 календарных дней. Согласно пункту 5.2.4 Территориальной программы проведение диагностических исследований не должно превышать 14 календарных дней. В силу пункта 5.2.5 Территориальной программы проведение компьютерной томографии должно быть произведено в течение 30 дней со дня назначения.

Установлено, что Погосян Г.В. 12.12.2018 в регистратуре медицинского учреждения записалась на прием к врачу-эндокринологу, но ее консультация врачом-специалистом осуществлена только 09.01.2019, несмотря на то, что предельные сроки оказания помощи истекли 27.12.2018, данная дата, как и следующий день являлись рабочими.

По указанному факту прокурором г. Губкинский 05.04.2019 главному врачу ГБУЗ ЯНАО «Губкинская ГБ» внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к недопущению подобных нарушений впредь.

В ходе проверки соблюдения на территории округа законодательства о здравоохранении прокуратурой Пуровского района выявлено 11 фактов нарушения установленного Территориальной программой 14-дневного срока ожидания гражданами медицинской помощи, предоставляемой филиалом «Уренгойской больницы» ГБУЗ ЯНАО «Тарко-Салинская центральная районная больница» в плановом порядке.

В медицинском учреждении плановый прием больных к специалистам осуществляется по предварительной записи, которая организуется, как через обращение непосредственно в регистратуру поликлиники, так и путем электронной записи через сеть Интернет, организованной на официальном сайте ГБУЗ ЯНАО «Тарко-Салинская центральная районная больница».

По состоянию на 20.02.2019 электронная запись на первичный прием к врачам филиала «Уренгойской больницы» через сеть Интернет не осуществлялась.

По выявленным нарушениям закона прокуратурой района 20.02.2019 главному врачу больницы внесено представление, по результатам его рассмотрения учреждением здравоохранения предусмотрена возможность электронной записи через сеть Интернет, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Аналогичные нарушения были выявлены в г. Муравленко и Ямальском районе, прокуратурой приняты меры реагирования.

Поскольку ситуация с очередями в больницах (отсутствием талонов на прием к врачу) имеет массовый характер, прокуратурой округа 26.03.2019 прокурорам городов и районов направлено дополнительное поручение о необходимости проведения соответствующей проверки в срок до 05.04.2019.

Во исполнение поручения прокуратуры округа всеми прокурорами выявлены факты отсутствия талонов на прием к врачам, либо отсутствия возможности записаться на прием к врачу в электронной форме. Главным врачам учреждений здравоохранения внесены представления.

Также в начале 2019 года Правительство автономного округа проводило опрос ямальцев о проблемах медицины в регионе. 61 529 жителей региона высказали свое мнение на платформе «Живём на Севере». В результате выяснилось, что 16% жителей региона недовольны очередями в медицинские организации, 14% указывают на нехватку узких специалистов, 12% опрошенных обеспокоены низкой квалификацией врачей, ещё 10% высказались по поводу неудобной процедуры записи к врачу, у 9% возникают трудности при получении высокотехнологичной медицинской помощи.

Уполномоченный отмечает растущую вовлеченность населения региона в процессе оценки предоставляемых услуг и повышения заинтересованности населения в улучшении качества оказываемых услуг.

Лекарственное обеспечение населения

Существующая в Российской Федерации государственная система лекарственного обеспечения населения призвана выполнять важные социальные функции. Предоставляя гражданам бесплатно или с частичной оплатой (со скидкой) необходимые лекарственные препараты, государство поддерживает их здоровье, способствует увеличению продолжительности жизни, препятствует снижению уровня их материальной обеспеченности.

Льготное лекарственное обеспечение на территории Ямало-Ненецкого автономного округа ведётся за счёт средств федерального и регионального бюджетов в соответствии с действующим законодательством.

По информации окружного департамента здравоохранения, в настоящее время на Ямале сохранен гарантированный уровень лекарственного обеспечения населения, предусмотренный территориальной программой государственных гарантий. Также реализуются мероприятия и программы по льготному лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан.

В 2019 году для 13 тысяч граждан, проживающих на территории автономного округа и имеющих право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета, закуплены и отпущены лекарственные препараты на сумму более 164 млн. рублей, обеспечено 93 тысячи рецептов, региональным льготникам отпущено лекарственных препаратов на сумму 1 207 млн. рублей, обеспечено 460 тыс. рецептов. Граждане, относящиеся к федеральным льготникам, имеют возможность и пользуются правом дополнительного обеспечения медикаментами за счет средств бюджета автономного округа.

В течение года дорогостоящими медикаментами было пролечено порядка 297 пациентов по программе высокотехнологичных нозологий на сумму 137 млн. рублей, отпущено лекарственных препаратов для лечения орфанных заболеваний на сумму 80 млн. рублей. Удовлетворение потребности граждан с орфанными заболеваниями в необходимых лекарственных

препаратах, обеспечение которыми осуществляется за счет средств регионального бюджета, составляет 100%.

В 2019 году льготные категории граждан обеспечены лекарственными препаратами в полном объеме, согласно потребности, которую формируют медицинские организации.

Вопросы нарушения прав граждан на лекарственное обеспечение, в том числе отдельных льготных категорий граждан, в минувшем году к Уполномоченному поступали значительно реже. Однако жалобы в этой части еще имеются.

В ходе изучения указанного вопроса Уполномоченным были выявлены проблемы получения гражданами лекарственных средств, отпуск которых осуществляется по рецептам врачей бесплатно - отказы врачей в обеспечении лекарственными средствами по рецепту, назначенных специалистами федеральных клиник.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратился гражданин П. по вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь в части ненадлежащего лекарственного обеспечения.

В мае 2019 года заявитель был госпитализирован в ФГБНУ «Научно-исследовательский институт ревматологии» в связи с обострением заболевания. В результате обследования по жизненным показаниям на основании протокола врачебной комиссии был назначен лечебный препарат. После выписки из федерального медицинского учреждения все полученные документы были переданы заявителем в поликлинику по месту жительства, однако обеспечение заявителя необходимым лекарственным препаратом не осуществлялось.

Уполномоченный направил запрос в департамент здравоохранения автономного округа с предложением принять меры по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами заявителя.

По информации, представленной окружным департаментом здравоохранения, за-

ключен контракт на приобретение и поставку лекарственного препарата для заявителя. В ближайшее время препарат поступил в медицинское учреждение, гражданин П. был обеспечен необходимым лекарственным препаратом.

Несмотря на то, что количество обращений в минувшем году по вопросу об обеспечении лекарственными препаратами льготной категории граждан уменьшилось,

следует отметить, что лекарственное обеспечение является важной составной частью лечебного процесса. Задержки в проведении аукционов, планирование их проведения не должны становиться причиной нарушения прав граждан на льготное лекарственное обеспечение. Пациенту важно не просто получать лекарства, а получать их своевременно, поскольку несвоевременный прием препарата может вызвать снижение эффективности лечения.

Оказание высокотехнологичной медицинской помощи

Программа обязательного медицинского страхования ежегодно расширяется, включая все новые виды медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медпомощи. В целом по России по полису ОМС, а значит бесплатно для пациентов, оказываются более 50 групп высокотехнологичной медпомощи.

С 1 января 2019 года расширен перечень медицинских услуг высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой в автономном округе, которые можно получить бесплатно – услуги по стентированию при ишемической болезни сердца с применением ангиопластики, эндопротезированию суставов конечностей при выраженных деформациях и по устранению аномалий, дефектов и трансформации челюсти, в том числе с использованием челюстно-лицевых протезов.

В 2019 году высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 4115 жителям автономного округа, основные объемы предоставлялись за пределами территории субъекта Российской Федерации. За счет средств окружного бюджета высокотехнологичная медицинская помощь была оказана в 2019 году 738 пациентам, из них 309 человек на сумму 58 млн. 668 тыс. рублей пролечены за пределами автономного округа, за счет средств федерального бюджета – 1428 пациентам. За счет средств фонда обязательного медицинского страхования высокотехнологичная медицинская помощь оказана 1949 пациентам.

За 2019 год в рамках оказания высокотехнологичной медицинской помощи пролечено

1072 пациента (на 14% больше, чем за аналогичный период 2018 года), из них на базе ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница» было пролечено 602 пациента, на базе ГБУЗ ЯНАО «Ноябрьская центральная городская больница» было пролечено 256 пациентов, на базе ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» было пролечено 184 пациента, на базе ГБУЗ ЯНАО «Надымская центральная районная больница» было пролечено 30 пациентов.

Предметом обращений в адрес Уполномоченного становятся вопросы жителей округа, связанные с качеством медицинской помощи, оказываемой им при направлении на получение услуг медицинских учреждений высокотехнологичной медпомощи.

Пример:

В октябре 2019 года, в ходе личного приема к Уполномоченному обратился гражданин Х. по вопросу оказания содействия в направлении на оперативное вмешательство в г. Тюмень. Со слов заявителя, он является Ветераном труда, имеет заболевания: катаракта одного глаза, глаукома второго глаза. Обращался в медицинское учреждение к врачу-офтальмологу в сентябре 2019 года, получил отказ в получении направления из медицинского учреждения. Утверждает, что почти ничего не видит.

Уполномоченный обратился в адрес департамента здравоохранения автономного округа с целью рассмотрения возможности обследования заявителя и принятия решения о

направлении его на оперативное вмешательство, связанное с лечением органов зрения.

Департамент здравоохранения автономного округа представил информацию о необходимости обращения заявителя непосредственно к лечащему врачу или к заведующему отделением первичной специализированной медико-санитарной помощи для направления на лечение.

По данному обращению было назначено дополнительное обследование, в результате чего гражданин Х. получил необходимое лечение.

Также предметом обращений граждан являлись вопросы предоставления высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских организациях при заболеваниях, требующих специальных методов диагностики, лечения и использования сложных, уникальных или ресурсоемких медицинских технологий. Часть таких обращений касалась разъяснения

порядка предоставления вышеуказанной медицинской помощи, сроки предоставления, а также возможности получения данной помощи за пределами региона.

В адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения осужденных и их родственников с жалобами на низкое, по их суждению, качество оказания медицинской помощи в исправительных учреждениях. Многие обращения содержали просьбы о проведении различных обследований и консультаций у врачей—специалистов узкой направленности. По всем подобным жалобам по рекомендации Уполномоченного проводятся проверки силами УФСИН и прокуратуры. Непростой остается ситуация в колониях с медицинским персоналом, а также неоднозначно обстоят дела и с вывозом осужденных на медобследование в ведомственное лечебное учреждение, оказывающее большинство видов медицинской помощи осужденным.

Информационные технологии в здравоохранении

Во время обращений в государственные медучреждения по полису ОМС пациентам чаще всего приходится сталкиваться с такими проблемами, как длительное ожидание. В основном наличие очередей объясняют проблемами с регистрацией на прием. Об этом говорят принимаемые меры: введение IP телефонии, электронной регистрации, регистрации по телефону.

В октябре 2014 года была введена в постоянную эксплуатацию Единая электронная регистра Ямало-Ненецкого автономного округа. С 2015 года к Единой электронной регистратуре подключены все медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях, в том числе 6 специализированных учреждений. Запись возможна как к участковым врачам, так и к узким специалистам. В 2017 году единая электронная регистра округа интегрирована с федеральной электронной регистратурой, что позволяет предоставлять услугу «Запись на прием к врачу» на Едином портале государственных услуг с использованием личного кабинета.

Однако проблема удаленной записи к врачу все еще продолжает быть актуальной.

Так, Уполномоченным в итоговом периоде инициирована проверка в целях повышения эффективности организации оказания медицинской помощи гражданам за счет внедрения информационных технологий, предоставления возможности записи на прием к врачу, перехода к ведению медицинской документации в электронном виде по направлению: «Повышение эффективности оказания медицинской помощи гражданам за счет внедрения новых информационных технологий в рамках реализации приоритетного проекта «Электронное здравоохранение» Общественной палатой Ямало-Ненецкого автономного округа.

Для проведения мероприятия была создана региональная группа общественного контроля, состоящая из 54 человек: членов Общественной палаты автономного округа и муниципальных общественных палат, представителей некоммерческих организаций автономного округа, волонтеров и гражданских активистов. Проверке подверглись государст-

венные учреждения здравоохранения из всех 13 муниципальных образований округа. В ходе посещения медучреждений общественники выясняли функционирование электронной записи на прием к врачам в государственных лечебно-профилактических учреждениях автономного округа, а также на каком этапе находится внедрение системы электронной медицинской документации в медучреждениях.

В ходе общественной проверки проведен опрос пациентов. Установлено, что использование сервиса «Мое здоровье» на ЕПГУ жителями автономного округа является относительно востребованным. Следует отметить среднюю удовлетворенность качеством и доступностью получения медицинских услуг в электронном виде. Отношение к сервису ЕПГУ у жителей округа настороженное, пациентам привычнее обращаться за услугами непосредственно в регистратуру медучреждения. Граждане рассказали о проблемах, которые возникают в некоторых лечебно-профилактических учреждениях (ЛПУ) Салехарда, Лабытнаги, Ноябрьска, Муравленко, Надымского и Шурышкарского районов: отсутствие подтверждения записи на прием, ошибка записи, отсутствие уведомления о записи на электронную почту или номер телефона пациента, отсутствие уведомления об отмене приема, перегрузка портала (иногда он испытыва-

ет колоссальные нагрузки и воспользоваться предоставляемыми услугами невозможно по техническим причинам).

По итогам проведенной проверки в адрес департамента здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа были направлены рекомендации для принятия соответствующих мер.

В округе занимаются усовершенствованием этого решения, стараясь не просто обеспечить возможность записи, но и оптимизировать процесс для различных групп населения и заболеваний.

Для снижения количества жалоб пациентов на очереди в медицинских организациях в округе создан специальный проектный офис. Его специалисты объехали все поликлиники региона, провели их аудит и составили план, как в каждой поликлинике будет реализована новая модель оказания первичной помощи пациентам. Также изменен график работы поликлиник – попасть на приём можно в вечернее время и в субботу. По поручению Губернатора автономного округа включили все 49 подразделений, в каждом из них проводится работа по сокращению очередей и повышению уровня комфорта ожидания медицинской помощи.

Также в 2019 году у жителей региона впервые появилась возможность записаться на диспансеризацию через единую электронную регистратуру автономного округа.

Кадровые ресурсы

В российском здравоохранении наблюдаются серьезные кадровые проблемы: дефицит кадров и невысокий профессиональный уровень части врачей. Перед государством и медицинским сообществом стоит задача обеспечить отрасль здравоохранения высоким кадровым потенциалом.

В октябре 2019 года в Совете Федерации прошло заседание Совета по региональному здравоохранению, посвященное проблемам и путям решения кадрового обеспечения работы отрасли.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Валентина Матвиенко назвала кадровый вопрос ключевым для отрасли: «Можно строить больницы, поликлиники и ФАПы, оснащать их по последнему слову техники, но без специалистов все усилия будут напрасны».

По словам спикера Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, сохраняется еще много проблем, требующих решения. Прежде всего, беспокоит проблема дефицита кадров и наличия региональных диспропорций в обеспеченности медицинскими специалистами. Сегодня в первичном звене не хватает более двадцати пяти тысяч врачей и более ста тридцати тысяч среднего медицин-

ского персонала. Амбулаторные подразделения укомплектованы врачами на восемьдесят процентов. При этом в сорока трех регионах данный показатель ниже среднего значения. Особо отметила Председатель Совета Федерации низкую обеспеченность медицинскими кадрами в сельской местности, малых городах, труднодоступных территориях.

На сегодняшний день вопрос дефицита медицинских кадров является актуальным как для России в целом, так и для Ямало-Ненецкого автономного округа в частности.

Основными причинами дефицита кадров в регионе являются отток квалифицированных специалистов в другие субъекты Российской Федерации, невозврат в профессию после обучения, ранний выход из профессии, что обусловлено невысоким уровнем оплаты труда медицинских работников, недостаточностью социальной поддержки.

По данным региональной службы занятости на начало декабря 2019 года в базе вакансий в сферу здравоохранения требуется 560 работников, из них 54 % с профильным медицинским образованием.

Пациенты больниц и поликлиник автономного округа массово жалуются на нехватку врачей общей практики и узких специалистов.

В адрес Уполномоченного в течение года поступил ряд обращений, касающихся записи на прием к узким специалистам, распределения талонов к стоматологу.

В настоящий момент в целях привлечения медицинских работников в округ в регионе действует система мер социальной поддержки, а именно:

- единовременные пособия молодым специалистам, выпускникам высших и средних медицинских учебных заведений в возрасте до 30 лет включительно, закончившим обучение и имеющим диплом государственного образца об окончании учебного заведения, а также сертификат специалиста, поступившим на постоянную работу в окружные организации здравоохранения впервые по полученной специальности – 100 тыс. рублей;

- ежемесячное пособие в течение первых трех лет работы - 8 тыс. рублей;

- при трудовой пенсии по старости – 50 тыс. рублей;

- по окружной программе «Врачи, нужные Ямалу», единовременная выплата медикам, оказывающим амбулаторную медпомощь по дефицитным специальностям, составляет 1 млн. рублей. В 2020 году за счет этой программы органы государственной власти автономного округа намерены привлечь в округ 65 специалистов.

Особое внимание уделено привлечению медицинских кадров на село. Ключевая мера – программа «Земский доктор» и «Земский фельдшер», в рамках которых при трудоустройстве на работу в сельскую местность специалист получает единовременную выплату 1 млн. рублей.

Уполномоченный констатирует, что перечисленные меры формируют достаточно весомый социальный пакет, но необходимо понимать, что молодые специалисты за время обучения привыкают к иному уровню комфорта проживания за пределами северного региона и готовность выпускников вузов и врачей в возрасте до 35 лет работать в сельских и отдаленных районах округа невысока.

К числу насущных проблем привлечения специалистов относятся:

- отсутствие специализированного жилищного фонда для медицинских работников. В большинстве удаленных населенных пунктов свободные жилые помещения либо помещения для аренды отсутствуют в принципе;

- слаборазвитая инфраструктура сельских населенных пунктов;

- невозможность создания необходимого объема практики для высокоспециализированных врачей ввиду малочисленности региона;

- текучка узкоспециализированных врачей, из-за первоначальной низкой заработной платы.

Следует отметить, что указанные выше проблемы находятся под пристальным вниманием руководства региона, тем не менее, для изменения ситуации с обеспечением медицинскими кадрами в регионе необходимо пересмотреть норматив обеспеченности ставок врачей, особенно узкой квалификации.

В целях привлечения специалистов в самые остродефицитные профессии Губернатором Ямала с 1 января 2020 года отменяется принцип накопления северных надбавок для ряда специалистов бюджетной сферы, в частности, приглашенные на Ямал врачи смогут получать максимальный северный коэффициент с первого дня работы в округе.

По словам Губернатора автономного округа, часто хороших врачей или учителей, которых приглашали на Ямал, не устраивала зарплата из-за отсутствия северных надбавок, которых нужно ждать три-четыре года. С 1 января 2020 года этот вопрос снимается.

Однако высокая заработная плата не всегда является эффективным методом мотивации и стимулирования. Например, наиболее уязвимой группой с позиции потери кадров являются выпускники учреждений медицинского образования. В окружном департаменте здравоохранения уточнили, что на сегодняшний день существует соглашение с ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Очевидно, что для стимулирования молодых медиков на работу в автономный округ уже сейчас нужны принципиально новые инструменты.

Уполномоченный считает, что необходима реализация мер социальной поддержки

медицинских специалистов на этапе послевузовской и последиplomной подготовки. За счет средств регионального бюджета необходимо предусмотреть отдельное расходное обязательство, позволяющее осуществлять подготовку медицинских кадров через интернатуру (пока реализуется подготовка на данном уровне профессионального образования) и клиническую ординатуру, заключать прямые договоры с представителями вузов и увеличивать квоты, потому что «сейчас их выделяют мало». Реализация данной меры позволит региону регулировать подготовку тех специалистов, в которых наиболее нуждаются медицинские организации, и осуществлять подготовку медицинских специалистов сверхбюджетных целевых мест.

В заключение хотелось бы отметить, что состояние кадровых ресурсов определяет эффективность работы системы здравоохранения, а именно качество и доступность оказываемой медицинской помощи населению. Кадровый потенциал определяет результативность функционирования медицинской организации, и, по сути, является ее «системообразующим» элементом. В связи с этим социальную поддержку медицинских кадров следует рассматривать как выгодную инвестицию в развитие здравоохранения округа, а не как вид финансовых издержек бюджета.

Оказание медицинской помощи в сельской местности

С целью улучшения качества оказания медицинской помощи, для оказания первичной медико-санитарной, в том числе первичной специализированной, помощи сельским жителям, коренным малочисленным народам Севера труднодоступных территорий, проведения обследования тундрового населения, в 7 медицинских организациях созданы мобильные медицинские бригады, которые оснащены необходимым медицинским оборудованием, лекарственными препаратами, перевязочным материалом и медицинскими изделиями.

Кроме того, для проведения комплексных профилактических обследований тундрового населения на базе центров здоровья в 4 медицинских организациях ЯНАО также созданы выездные мобильные бригады.

За 2019 год мобильными медицинскими бригадами проведено 679 выездов, осмотрено с профилактическими и иными целями 69841 пациента. С помощью консультативно-диагностического комплекса «Мобильный центр здоровья» осуществлено 28 выездных мероприятий, в которых приняли участие 1920 жителей автономного округа.

В целях повышения доступности и качества оказания первой помощи, первичной медико-санитарной помощи жителям сельских малочисленных населенных пунктов автономного округа, численностью менее 100 человек, не имеющих на своей территории медицинских организаций, организованы домовые хозяйства.

За прошедший год в домовые хозяйства обратились 552 человека, из них - 30 детей, 13 обратившихся направлены на стационарное лечение.

Жителям отдаленных и труднодоступных поселков, тундровому населению основной объем экстренной и неотложной помощи осуществляться с помощью отделения скорой специализированной помощи с санитарно-авиационной эвакуации, состоящей из 4 территориальных отделений. В каждом отделении дежурят вертолеты МИ-8. Полеты осуществляются в круглосуточном режиме.

В 2019 году отделением было выполнено 1771 вылетов санитарной авиации, оказана экстренная медицинская помощь 3524 чел., в том числе 404 детям.

В целях применения методов дистанционного оказания медицинских услуг населению в округе организована сеть телемедицины на базе 18 подведомственных ему медицинских организациях. С начала 2019 года региональными и федеральными телемедицинскими центрами было оказано 12 779 консультаций, из них в экстренном порядке 3294 консультации, планово было проведено 8485 консультаций.

Для повышения доступности первичной медико-санитарной помощи сельскому и кочующему населению в округе созданы и работают 12 передвижных медицинских отрядов, из которых 8 общепрофильных и 4 для проведения профилактических медицинских осмотров.

В целях повышения доступности и качества оказания первой помощи, первичной медико-санитарной помощи жителям сельских малочисленных населенных пунктов с проживанием менее 100 человек, в соответствии с распоряжением Правительст-

ва автономного округа от 15 декабря 2015 года № 902-РП «О мерах по организации оказания первой помощи, первичной медико-санитарной помощи жителям малочисленных населенных пунктов Ямало-Ненецкого автономного округа численностью менее 100 человек», в 7 населённых пунктах организованы домовые хозяйства.

Уполномоченный считает, что на качество медицинской помощи в сельской местности значительно влияет наличие кадров, их количество, а также качество их подготовки. Следовательно, органам государственной власти автономного округа необходимо принимать исчерпывающие меры по сохранению и развитию медицинских кадров в сельской местности, формированию и реализации региональной политики в области их социальной поддержки.

Уполномоченный рекомендует:

Правительству автономного округа:

- *принять меры по повышению качества медицинской помощи и обеспечению ее доступности для жителей каждого отдаленного населенного пункта;*

- *рассмотреть возможность комплексного решения проблемы кадрового обеспечения системы здравоохранения автономного округа.*

Департаменту здравоохранения автономного округа:

- *продолжить работу по привлечению в округ медицинских кадров, используя практику целевого обучения и предоставления социальных гарантий и льгот;*

- *решить проблему очередей к профильным врачам, а также урегулировать вопросы электронной записи через сеть Интернет;*

- *обратить особое внимание на оказание высокотехнологичной помощи людям с заболеваниями, угрожающими жизни человека;*

- *обеспечить своевременную закупку необходимых лекарственных средств для граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи и страдающих социально значимыми заболеваниями.*

3.3. Право на социальное обеспечение

В соответствии с Конституцией, Российская Федерация - социальное государство. В соответствии с целями социального государства, частью 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В связи с этим социальная поддержка граждан является неотъемлемой частью социальной политики, как федеральной, так и региональной. Таким образом, на государство возложена обязанность по поддержке граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, малоимущих и других категорий граждан, неспособных самостоятельно обеспечить достойный уровень жизни.

Согласно законодательству автономного округа право на социальную поддержку за счет средств окружного бюджета могут реализовать как региональные льготные категории граждан - ветераны труда, ветераны Ямала, труженики тыла, специалисты бюджетной сферы, многодетные семьи и т.д., так и федеральные – ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним категории, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов и др.

По итогам 2019 года обязательства по предоставлению мер социальной поддержки льготным категориям граждан в регионе выполнены своевременно, в полном объеме.

Региональные социальные выплаты с 1 января 2019 года проиндексированы на 4,3 %.

Благодаря принятым в 2019 году Губернатором автономного округа решениям:

✓ с августа 2019 года увеличен возраст ребенка-инвалида с 5 до 7 лет для получения реабилитационного сертификата в размере 500 тыс.руб., распорядиться которым стало возможно в течении пяти лет после его получения;

✓ с 01 января 2020 года:

1) в три раза увеличено пособие опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, с 5 997,25 руб. до 18 946,10 руб.;

2) установлена новая выплата по уходу за инвалидами с детства и инвалидами 1 группы в размере 18 946,10 руб.;

3) исключены ограничения для возмещения расходов оплаты проезда один раз в год семьям, имеющим ребенка-инвалида. Возмещаться будут расходы на любом транспорте, цель поездки не важна;

4) на 150 тыс. руб. увеличен размер материнского (семейного) капитала – до 500 000 руб. Кроме того, предоставлено право на получение регионального материнского капитала при рождении (усыновлении) каждого третьего и последующего ребенка в семье. Улучшение жилищных условий за счёт средств регионального капитала возможно будет только на территории Ямала, а приобрести жилое помещение в капитальном исполнении;

5) по ежемесячной денежной выплате семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей:

- исключено условие о наличии у одного из родителей не менее 6 месяцев непрерывной трудовой деятельности (службы) на территории автономного округа;

- изменен критерий нуждаемости для получения выплаты – не ниже *2-кратной величины* прожиточного минимума трудоспособного населения за 2 квартал года, предшествующего году обращения (было - не ниже *однократной величины* прожиточного минимума на душу населения). Данные изменения позволят большему количеству семей получать выплату;

6) ежемесячное пособие лицам из числа КМНС, ведущим традиционный образ жизни, увеличено с 3000 руб. до 5000 руб.;

7) для ветеранов Ямало-Ненецкого автономного округа установлено право на бесплатное предоставление социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания.

**Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека
и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году**

Таблица № 5

***Сведения о численности льготных категорий граждан, проживающих
на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 31.12.2019***

№ п/п	Категория	Количество граждан, имеющих право на МСП на конец отчетного периода
1	Ветераны ВОВ:	297
1.1	Участники ВОВ	3
1.2	Лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	16
1.3	Труженики тыла	278
2	Категории, приравненные по льготам к участникам ВОВ:	44
2.1	Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто других мест принудительного содержания	44
3	Инвалиды войны:	31
3.1	Инвалиды ВОВ	3
3.2	Инвалиды боевых действий	27
4	Категории граждан приравненные по льготам к инвалидам ВОВ:	40
4.1	Участники ВОВ, ставшие инвалидами вследствие общего заболевания	8
4.2	Военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава ОВД, Государственной противопожарной службы, ставших инвалидами (п.3 ст.14 ФЗ «О ветеранах»)	32
5	Ветераны боевых действий	4906
	в т. ч. имеющие ранения, контузии, увечья	23
5.1	Ветераны боевых действий на территории других государств	1056
	в т. ч. имеющие ранения, контузии, увечья	5
6	Члены семей погибших (умерших) инвалидов ВОВ, участников ВОВ и ветеранов боевых действий	243
6.1	Члены семей погибших (умерших) участников ВОВ	91
6.2	Члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий	76
6.3	Члены семей погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)	76
7	Родители погибших (умерших) участников вооруженных конфликтов	39
8	Ветераны труда	27499
9	Ветераны военной службы	16
10	Ветераны государственной службы	0
11	Ветераны ЯНАО	33549
12	Реабилитированные граждане	811
13	Лица, признанные пострадавшими от политических репрессий	34
14	Доноры	1869

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

	из них:	0
	награждённые знаком «Почётный донор России»	1815
	награждённые знаком «Почётный донор СССР»	55
15	Герои Социалистического Труда	1
16	Кавалеры Ордена Славы	0
17	Специалисты бюджетной сферы	7054
18	Специалисты-пенсионеры бюджетной сферы	1179
19	Многодетные семьи	12900
20	Лица, больные активной формой туберкулёза, получатели выплат	1317
21	Инвалиды	16384
	из них (по группам):	
21.1	- инвалиды 1 группы	2581
21.2	- инвалиды 2 группы	4947
21.3	- инвалиды 3 группы	6329
21.4	- дети-инвалиды до 18 лет	2523
22	Неработающие инвалиды	9132
23	Неработающие пенсионеры	91110
	в том числе старше жен.-55, муж.-60 лет	75125
24	Участники вооружённых конфликтов	893
25	Житель из числа коренных малочисленных народов Севера ЯНАО, ведущий кочевой или полукочевой образ жизни	20204
26	Житель из числа коренных малочисленных народов Севера ЯНАО	13910
27	Лицо, проживавшее во время ВОВ на территории СССР, которому на время окончания ВОВ (09 мая 1945 года) не исполнилось 18 лет, стаж в ЯНАО 15 и более лет	5268
28	Инвалид, проживавший во время ВОВ на территории СССР, которому на время окончания ВОВ (09 мая 1945 года) не исполнилось 18 лет, стаж в ЯНАО 10 и более лет	256
29	Одинок проживающий неработающий гражданин, достигший возраста 70 лет	299
30	Проживающий в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, достигший возраста 70 лет	30
31	Одинок проживающий неработающий гражданин, достигший возраста 80 лет	140
32	Проживающий в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, достигший возраста 80 лет	4

Объем средств окружного бюджета, предусмотренный на социальные выплаты, ежегодно увеличивается, в том числе в связи с увеличением численности получателей по отдельным льготным категориям.

Деятельность Уполномоченного в социальной сфере приоритетно ориентирована на защиту прав социально незащищенных категорий граждан и исполнение законодательства об их социальном обеспечении.

Уполномоченный при осуществлении деятельности по реализации и защите прав граждан на социальное обеспечение активно взаимодействует с департаментом социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа, региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Ямало-Ненеckому автономному округу, Государственным бюджетным учреждением Ямало-Ненецкого автономного округа «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в муниципальном образовании город Салехард», ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ямало-Ненеckому автономному округу», а также с надзорными и контрольными органами, в первую очередь с органами прокуратуры, что, как правило, приводит к решению имеющихся вопросов и восстановлению нарушенных прав граждан.

Уполномоченный считает, что проводимая в округе социальная политика влияет на качество жизни всех ямальцев, делает регион комфортным для проживания. В целом органами государственной власти решаются многие вопросы по предоставлению социальной помощи нуждающимся гражданам. В настоящее время законодательство автономного округа предусматривает разнообразный перечень мер социальной поддержки, которые направлены на решение проблем наиболее уязвимых слоев населения. Принят ряд целевых Программ, направленных на разрешение особо острых социальных проблем. Бюджет автономного округа является социально ориентированным и

предусматривает многочисленные выплаты, компенсации, субсидии и другие меры социальной поддержки.

Вместе с тем обращения граждан за защитой нарушенных прав при предоставлении социального обеспечения продолжают оставаться в числе приоритетных в деятельности омбудсмена. Как и в предыдущем году, в адрес Уполномоченного поступали обращения о социальной поддержке различных категорий граждан, в основном это пожилые граждане, пенсионеры, инвалиды, слабо защищенные категории граждан.

Так, доля жалоб, касающихся социального обеспечения, составила 10% от общего количества обращения на нарушение социальных прав.

По актуальности данные обращения имеют следующее процентное соотношение (*диаграмма № 4*):

1 категория – 57% обращений составили вопросы соблюдения права на жилище (для сравнения: 2018 – 67%, 2017 – 69%, 2016 – 58%, 2015 – 60%, 2014 – 79%, 2013 – 76%);

2 категория – 31% обращений граждан, связанные с нарушением прав на охрану здоровья и медицинскую помощь, из них 14% обращений от осужденных (для сравнения: 2018 – 10%, 2017 – 11%, 2016 – 23%, 2015 – 13%, 2014 – 6%, 2013 – 14%);

3 категория – 10% обращений касались проблем социального и пенсионного обеспечения (для сравнения: 2018 – 22%, 2017 – 20%, 2016 – 19%, 2015 – 27%, 2014 – 15%, 2013 – 10%);

4 категория – 2% обращений граждан, составили вопросы соблюдения прав на образование.

Омбудсмен рассматривал обращения от граждан, которые находятся в трудной жизненной ситуации и нуждаются в социальной помощи и поддержке, организует и проводит целевые приемы граждан, требующих социальной поддержки (пенсионеры, ветераны, инвалиды), осуществляет посещение социальных учреждений с проверкой надлежащего содержания и соблюдения прав лиц, находящихся в них, проводит с ними беседы, организует прием, оказывает содействие в решении их проблем.

Социальное обслуживание граждан

Частью государственной социальной политики автономного округа является осуществление мер по обеспечению населения социальными услугами, гарантированными федеральным и окружным законодательством, одним из способов предупреждения риска бедности и снижения ее последствий, улучшения социального благополучия общества.

Решение этой задачи осуществляется путем предоставления доступных и качественных социальных услуг, ориентиро-

ванных на группы граждан, находящихся в особо сложных жизненных обстоятельствах. Основными социально-демографическими группами, получающими социальные услуги в организациях социального обслуживания, являются граждане пожилого возраста, инвалиды, дети.

На территории автономного округа по сравнению с 2018 годом наблюдается увеличение общей численности пенсионеров на 1 271 человек (0,9%):

Таблица № 6

Льготные категории населения	на 01.01.2019	на 01.10.2019*
Всего пенсионеров	141 981	143 252
Получателей страховой пенсии, в т.ч.	131 213	132 302
- по старости	124 013	124 957
- по инвалидности	3 190	4 090
- по СПК	4 010	4 090
Всего инвалидов, из них:**	16 118	16 433
инвалиды ВОВ	3	3
участники ВОВ, ставшие инвалидами	11	8
Военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы	32	32
бывшие несовершеннолетние узники, инвалиды	11	10
инвалиды 1 группы	2 590	2 581
инвалиды 2 группы	4 896	4 947
инвалиды 3 группы	6 225	6 329
дети-инвалиды	2 407	2 523

В 13 муниципальных образованиях автономного округа услуги социального обслуживания населению предоставляют 20 государственных организаций социального обслуживания, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации.

В реестр поставщиков социальных услуг в автономном округе включены 10 социально ориентированных некоммерческих организаций и 12 индивидуальных предпринимателей.

Социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме, в

стационарной форме, а также предоставляют срочные социальные услуги.

Организации социального обслуживания автономного округа предоставляют разнообразные виды социальных услуг: социально-бытовые, социально медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг.

В 2019 году департаментом по социальной защите населения Ямало-Ненецкого автономно-

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

го округа и уполномоченными организациями принято 8 612 решений о признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании.

По сравнению с 2018 годом наблюдается увеличение количества принятых решений на 381 (4,4%):

Количество принятых решений	на 01.01.2019	на 01.01.2020
	8 231	8 612

за 2019 год услуги социального обслуживания получили 8 390 жителей автономного округа.

По сравнению с 2018 годом наблюдается увеличение количества обслуженных граждан на 553 человека (6,6%):

Количество обслуженных граждан	на 01.01.2019	на 01.01.2020
	7 837	8 390

Реализации демографической и семейной политики

В 2019 году в сфере демографической и семейной политики ключевой акцент был сделан на решение задач, определенных Президентом Российской Федерации в рамках достижения целей национального проекта «Демография» по увеличению суммарного коэффициента рождаемости до 2,082 к 2024 году.

По данным мониторинга демографической ситуации в автономном округе следует отметить, что действенные меры по реализации основных направлений семейной и демографической политики позволили в 2019 году сохранить положительную динамику.

За период 2019 года число родившихся составило 6 835 человек. Коэффициент рождаемости в расчете на 1000 населения составил 12,6‰. При этом коэффициент рождаемости в автономном округе выше показателя по Уральскому Федеральному округу на 14,6% (11,0‰) и в целом по России на 24,8% (10,1‰).

Число умерших за период 2019 года составило 2 550 человек. Коэффициент смертности населения в автономном округе ниже, чем в Уральском Федеральном округе в 2,5 раза (показатель составил 11,7‰) и в целом по России в 2,6 раз (показатель составил 12,3‰).

Рождаемость в автономном округе превышает смертность в 2,7 раза, что говорит об эффективной социально направленной политике.

Естественный прирост населения за период 2019 года составил 4 285 человек. Коэффициент естественного прироста на 1000 населения составил 7,9‰, что выше, чем показатель по Уральскому Федеральному округу, и в целом по России. В Уральском Федеральном округе, как и в Российской Федерации зарегистрирована естественная убыль населения, коэффициент естественной убыли на 1000 населения составляет – 0,7 и – 2,2‰ соответственно.

По данным службы записи актов гражданского состояния по автономному округу за 2019 год составлено 6 805 актов гражданского состояния о рождении, что на 6,1% меньше, чем за 2018 год (7 244 акта).

Среди всех родившихся за 2019 год по сравнению с 2018 годом наблюдается увеличение в числе рождений пятых и последующих детей на 4,8%, среди остальных рождений наблюдается снижение рождаемости.

Среди всех родившихся за 2019 год 32,0 % составляют первые дети, 35,5% - вторые, 21,2% - третьи, 11,3 % - четвертые и последующие. Доля детей, родившихся вторыми и последующими в автономном округе составляет 68,0% от всех родившихся в 2019 году.

Показатели, отражающие демографическую ситуацию в автономном округе, свидетельствуют об эффективном проведении работы по выполнению поставленных задач.

В основу регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», реализуемого на территории автономного округа, заложен большой блок стимулирующих мер по повышению уровня рождаемости.

В течение года внедрен механизм финансовой поддержки семей при рождении детей, предусмотренный региональным проектом, в виде предоставления ежемесячных и единовременных выплат, средств материнского (семейного) капитала, возмещения расходов по оплате отдыха и оздоровления многодетным семьям за счет средств окружного бюджета. Семьям, страдающим бесплодием, проведены циклы экстракорпорального оплодотворения за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования.

В результате реализации регионального проекта в 2019 году:

- произведены ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенций из федерального бюджета на 1 708 детей;

- произведены единовременные выплаты при рождении второго или последующих детей на 3651 ребенка;

- произведены ежемесячные выплаты при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей за счет средств окружного бюджета на 2 770 детей;

- выплачено пособие на 17581 ребенка;

- 1005 многодетным семьям предоставлены средства материнского (семейного) капитала, предусмотренные окружным бюджетом, для распоряжения;

- выполнено 369 единиц циклов экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования;

- 556 многодетным семьям возмещены расходы по оплате отдыха и оздоровления.

Эффективность вышеуказанных стимулирующих мер социальной поддержки подтверждается в увеличении числа многодетных семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения автономного округа, на 6,6% (на 01.01.2020 – 12 877) по сравнению с

прошлым годом (на 01.01.2019 – 12 030 многодетных семей).

Кроме того, в регионе особое внимание уделяется разделу охраны материнства и детства. Система охраны материнства и детства остаётся одним из приоритетных направлений.

Пример:

В начале 2019 года к Уполномоченному обратилась гражданка Ж. по вопросу реализации пункта 9 Плана основных мероприятий до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р, которым предусмотрено мероприятие по проведению всероссийской акции «Подарок новорожденному».

Уполномоченным направлен запрос в адрес заместителя Губернатора автономного округа по социальным вопросам о представлении информации по вышеуказанному вопросу.

По информации, представленной органами исполнительной власти автономного округа, ответственными за проведение акции, Минпромторгом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, которым будет установлен порядок данной программы, однако до настоящего времени проект не утвержден и разъяснения по реализации мероприятия в адрес органа исполнительной власти не направлялись.

Вместе с тем, в автономном округе рассматривается вопрос по осуществлению акции «Подарок новорожденному» независимо от утверждения федерального проекта и разрабатывается порядок ее проведения. Организовано обсуждение в социальных сетях оптимального состава «Подарка новорожденному».

В апреле 2019 года постановлением Правительства автономного округа утвержден Порядок обеспечения семей с новорожденными детьми подарочными комплектами детских принадлежностей, включающих в себя 45 предметов. Согласно данному порядку для получения подарка необходимо, чтобы на момент рождения малыша хотя бы один из родителей постоянно проживал на Ямале.

Подарочный комплект положен и тем, кто усыновит ребенка в возрасте до двух месяцев. Приобретать наборы будут по специальной субсидии округа.

Заявительница воспользовалась данной акцией.

Во исполнение указанного порядка в качестве меры социальной поддержки семей с новорожденными детьми с 01 июня 2019 года в округе каждому новорожденному ребенку, родившемуся и выписанному из медицинской организации, начали дарить подарочные комплекты детских принадлежностей. В 2019 году медицинскими организациями было подарено при выписке 3930 комплектов детских принадлежностей. В 2020 году и в последующие годы данная мера будет продолжена.

В настоящее время в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» принято новое постановление Правительства автономного округа от 10.12.2019 № 1279-П «Об утверждении Порядка обеспечения семей с новорожденными детьми подарочными комплектами детских принадлежностей», которым утвержден Порядок обеспечения семей с новорожденными детьми подарочными комплектами детских принадлежностей, а также состав подарочного комплекта детских принадлежностей и предельная стоимость подарочного комплекта детских принадлежностей составляет 29 000 (двадцать девять тысяч) рублей.

Помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам

Основной принцип оказания помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам - выстраивание комплексной и непрерывной помощи нуждающемуся человеку в различных обстоятельствах: дома, в интернате или в медицинском учреждении.

В автономном округе развивается процесс формирования комплекса мер по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, где главная роль отведена обеспечению сбалансированного социального обслуживания и медицинской помощи на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также по поддержке семейного ухода.

В систему долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами включены: медицинские организации (участковая терапевтическая или педиатрическая служба, паллиативная служба, гериатрическая служба), организации социального обслуживания населения (социальные педагоги, медицинские сестры по уходу, психологи, сиделки), общественные организации, добровольцы (волонтеры).

Организациями социального обслуживания автономного округа осуществляется дея-

тельность в рамках установленного Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 25.12.2014 № 1087-П.

Так, в надомной форме одиноко проживающим получателям социальных услуг оказываются в том числе услуги: покупка (оплата) за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания и иных потребительских товаров для улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности; помощь в приготовлении пищи; уборка жилых помещений; предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно выполнять их (обмывание, обтирание, гигиенические ванны (мытье лежачего больного в бане, ванне, душе полностью), стрижка ногтей, стрижка волос).

6 центров социального обслуживания и 1 дом-интернат для престарелых и инвалидов в рамках дополнительных платных услуг предоставляют населению платную услугу «Сиделка». К работе по оказанию социальных услуг на дому привлекаются негосударственные ор-

ганизации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели.

В автономном округе принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих меры социального обеспечения граждан пожилого возраста и инвалидов:

- Закон автономного округа от 20.12.2016 № 107-ЗАО «О ежемесячном пособии опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» - в целях долговременного сопровождения граждан пожилого возраста и инвалидов, гражданам оказывается дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, при необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей предоставляется содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение);

- Закон автономного округа от 24.12.2012 № 147-ЗАО «О социальных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ямало-Ненецком автономном округе» - в целях повышения качества жизни и профилактики социального одиночества граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется сопровождение граждан указанной категории в ходе пребывания их в социальных семьях;

- постановление Правительства автономного округа от 28.09.2018 № 1007-П «О предоставлении субсидий из окружного бюджета в целях получения компенсации поставщиками социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Ямало-Ненецкого автономного округа, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), и сертификатов на получение социальных услуг» (вступило в силу с 01 января 2019 года), которое регулирует Порядок предоставления сертификата на получение социальных услуг. Право на получение сертификата имеют постоянно проживающие на территории автономного округа граждане, признанные нуждающимися в стационарной форме социального обслуживания и в форме социального обслуживания на дому;

- распоряжение Правительства автономного округа от 23.04.2019 № 237-РП, которым утвержден перечень мероприятий, направленных на обеспечение доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, в том числе для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, предусматривающий в том числе приобретение автотранспортного средства для организации доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, и соответственно расширение служб «Мобильная бригада» в регионе.

В рамках исполнения органами исполнительной власти в сентябре и декабре 2019 года приобретены 2 автотранспорта российского производства для организации доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

Защита прав людей пожилого возраста всегда была и остается одним из приоритетов деятельности Уполномоченного, поскольку в силу возраста, а зачастую и состояния здоровья, данная категория граждан обладает повышенной социально-правовой уязвимостью. Для них бывает порой очень сложно ориентироваться в компетенции органов власти и местного самоуправления, соотнести свой жизненный опыт с действующими правовыми нормами и просто понять на что именно они имеют право в различных сферах.

Вопросы соблюдения прав престарелых и инвалидов, обслуживающихся в стационарных учреждениях, а также лиц, находящихся в психоневрологических интернатах, находятся на постоянном контроле Уполномоченного.

В итоговом периоде Уполномоченный неоднократно посещал ГБУ ЯНАО «Харпский дом-интернат для престарелых и инвалидов «МЯДИКО».

Необходимо отметить, что меры, принимаемые руководством данного учреждения, позволили создать необходимые условия для проживания, соблюдения прав и социальной защиты людей преклонного возраста. Помещения дома-интерната в основном оборудованы всем необходимым для обеспечения удобства проживания, проведения реабили-

тационных и других мероприятий, размеры жилой площади соответствуют нормативным требованиям. Опекаемые размещаются в соответствии с половыми, возрастными, физическими особенностями. Супругам из числа проживающих в интернатах выделяются изолированные жилые помещения для совместного проживания, что обеспечивает реализацию права лиц с ограниченными возможностями на личную свободу и семейную жизнь, предусмотренного правилом 9 Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов. Многие престарелые люди поступают в дома-интернаты в слабом физическом и психологическом состоянии. Благодаря курсу лечения, полноценному питанию и реабилитации, а также оказываемому вниманию и заботе со стороны персонала большинство опекаемых граждан всесторонне улучшают свое здоровье.

В ходе посещения дома-интерната Уполномоченным установлено, что вместе с пожилыми и инвалидами, которые в состоянии себя обслуживать, проживают тяжелобольные люди, нуждающиеся в специализированном хосписном уходе. Вопросы оказания паллиативной помощи приобретают особую актуальность у пациентов пожилого и старческого возраста. Именно эта категория больных является наиболее социально незащищенной

и требует оказания особых форм социальной защиты и медицинской помощи.

В отчетном периоде так же, как и в прошлые годы в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан по вопросу оказания содействия в устройстве в ГБУ ЯНАО «Харпский дом-интернат для престарелых и инвалидов «МЯДИКО». Совместно с органами социальной защиты аппаратом Уполномоченного осуществлялась работа по сбору необходимых документов для размещения граждан в данном доме-интернате. В течение 2019 года Уполномоченный оказал содействие по размещению в вышеуказанное бюджетное учреждение автономного округа двух граждан.

Анализ положения дел с соблюдением прав пожилых граждан, находящихся в домах-интернатах, показывает, что обеспечение их прав во многом зависит от компетентности и желания руководителей комплексных центров социального обслуживания населения и домов-интернатов. В целом по результатам посещения стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов можно сделать вывод о том, что в автономном округе органами государственной власти и местного самоуправления проводится целенаправленная, комплексная работа по обеспечению прав граждан, проживающих в домах-интернатах для пожилых и инвалидов.

Обеспечение условий доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности

Каждый человек в России имеет равные возможности на реализацию своих прав. К сожалению, в любом обществе независимо от его экономического и политического устройства всегда есть люди, которые в силу естественных, не зависящих от них причин, не могут собственными усилиями обеспечить своё достойное существование. К такой категории, прежде всего, относятся, дети и пожилые люди, а также граждане, потерявшие способность трудиться временно либо постоянно в связи с расстройством здоровья, признанные инвалидами.

В целях обеспечения условий доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов в приоритетных

сферах жизнедеятельности, а также повышения качества и объема услуг, предоставляемых инвалидам по реабилитации (абилитации), направленных на их социализацию, в 2019 году органами государственной власти автономного округа осуществлялась реализация следующих основных мероприятий:

1. Повышение условий доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в автономном округе.

В 2019 году заключены соглашения с 6 муниципальными образованиями автономного округа о предоставлении межбюджетных субсидий для выполнения мероприятий подпрограммы «Доступная среда» государствен-

ной программы автономного округа «Социальная поддержка граждан и охрана труда на 2014 - 2024 годы».

Выделенные средства позволили провести работы по адаптации к потребностям инвалидов и других маломобильных категорий граждан на 8 приоритетных объектах в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов.

В рамках выделенных средств государственными организациями социального обслуживания автономного округа приобретены информационные стенды, указатели, звуковые средства, информационные киоски, индукционные системы, поручни, лестничные подъемники, оборудование для санитарно-гигиенических помещений и прочее оборудование позволяющее приспособить здания к потребностям инвалидов. Освоение денежных средств составило 99,2%. Не полное освоение средств связано с экономией в результате конкурсных процедур.

2. В 2019 году в рамках развития системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов в автономном округе реализованы практические мероприятия:

1) обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный базовый перечень, в частности приобретены технические средства реабилитации, в количестве 264 единицы. Техническими средствами реабилитации обеспечены 158 инвалидов в том числе, 8 детей-инвалидов;

2) предоставление реабилитационного сертификата для детей-инвалидов в возрасте до 7 лет. В 2019 году выдано 89 реабилитационных сертификатов на оплату услуг по медицинской реабилитации или абилитации для ребенка-инвалида в возрасте до 7 лет, а также вынесено 82 решения о выплате средств (части средств) реабилитационного сертификата в форме возмещения понесенных расходов;

3) организация деятельности в учреждениях социальной реабилитации и социального обслуживания населения пунктов проката технических средств реабилитации (ТСР) и сервисного обслуживания граждан, пользующихся техническими средствами реабилитации. Для 4 служб проката технических средств реабилитации, приобретена 21 единица технических средств реабилитации, среди которых

трости, костыли, ходунки, ступени в ванну, кресло-коляски, сиденье в ванну;

4) предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций) для возмещения затрат, связанных с оказанием социально значимых услуг по реабилитации и оздоровлению детей-инвалидов, детей, состоящих на диспансерном учете в медицинских организациях автономного округа, детей из многодетных семей.

В 2019 году оздоровление в ГУП «Ямало-Ненецкий окружной реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями и детей, состоящих на диспансерном учете «Большой Тараскуль» прошли 639 детей (в том числе 100 детей-инвалидов) по 431 сертификату на оздоровление, из них по сертификатам категории «Детский» - 57 детей, «Мать и дитя» - 582 ребенка.

Кроме того, органами исполнительной власти реализуется мероприятие областной целевой программы «Сотрудничество» «Обеспечение инвалидов, проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе реабилитационными путевками в АУСОНТО «Пышма»». По итогам 2019 года 674 человека, из них 592 ребенка и 82 взрослых, прошли реабилитацию по таким курсам как: реабилитация детей с патологией речи, реабилитация детей с ослабленным зрением, реабилитация детей-инвалидов по зрению, курсы для граждан по обучению GPS-навигации, курсы реабилитации для граждан старше 18 лет по зрению.

В целях обеспечения возможности получения гражданами автономного округа информации о состоянии доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения функционирует региональный портал «Доступная среда», на котором размещаются паспорта доступности не только государственных и муниципальных объектов, но и негосударственных организаций (коммерческих и некоммерческих). На портале «Доступная среда» предусмотрена возможность размещения фотографий организаций (всех ее функциональных зон). Это позволяет инвалиду заранее спланировать свой маршрут и способ получения услуги с учетом доступности объекта социальной инфраструктуры.

По состоянию на 01 января 2020 года на региональном портале «Доступная среда» размещено 1 242 паспорта доступности. Кроме того, обеспечена возможность размещения на Портале информации о прошедших событиях, проведенных и планируемых мероприятиях по организации доступности для инвалидов объектов и услуг, а также мероприятий по интеграции инвалидов в общество.

Можно констатировать, что активная позиция и планомерная работа органов власти постепенно меняют в лучшую сторону ситуацию по созданию доступной среды для инвалидов, однако обеспечение жизнедеятельности инвалидов комфортными условиями в итоговом периоде, также остается актуальной темой у Уполномоченного.

Пример:

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г. по вопросу оборудования стоянки автотранспортного средства для инвалида по месту жительства. Заявительница являлась мамой ребенка-инвалида (2006 г.р.).

По информации, представленной в обращении заявительницы, обустройство автомобильных стоянок по месту жительства планировалось в летний период 2019 года при наличии финансирования. Однако, в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка граждан», обустройство автомобильной стоянки для инвалида по месту жительства заявительницы перенесено на летний период 2020 года в порядке очередности.

Уполномоченным в интересах заявительницы было направлено соответствующее письмо в адрес главы муниципального образования о возможных способах реализации её права в 2019 году.

По информации, представленной Администрацией города, у инвалида, которому в 2013 году было обустроено парковочное место для автотранспортного средства, отсутствует необходимость в его использовании.

В результате вмешательства Уполномоченного опознавательный знак «Инвалид» был демонтирован и установлен по адресу заяви-

тельницы в целях оборудования стоянки автотранспортного средства для ребёнка-инвалида.

ГУ региональное отделение «Фонд социального страхования Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономного округа» (далее – Фонд) работает по целому ряду социально значимых направлений. Одним из направлений является и обеспечение граждан с ограниченными возможностями здоровья на санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям.

Обеспечение набором социальных услуг санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения и обратно гражданам из числа федеральных льготных категорий (в том числе инвалидам), осуществляется Фондом социального страхования в соответствии с нормами Федерального закона от 17 июля 1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в пределах средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета на соответствующий календарный год.

1. Механизм финансового обеспечения предоставления санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан определен Правилами финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864 (в ред. от 30.11.2019 № 1554) и зависит от количества граждан льготных категорий Ямало-Ненецкого автономного округа, не воспользовавшихся правом отказа от получения набора социальных услуг в части санаторно-курортного лечения (по данным регистра 12 035 человека).

2. Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.04.2019 № 2468н установлены нормативы финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги в 2019 году, которые составляют по санаторно-курортному лечению - 133,1,0 рублей, по предоставлению проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно - 18,9 рублей.

3. Стоимость одного койко-дня, согласно Приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.04.2019 № 247н «О стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортных организациях граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в 2019 году», составляла 1247,7 рублей, спинальных больных - 1951,50 рублей.

4. По состоянию на 01 января 2020 года в очереди на санаторно-курортное лечение состояло 1171 человек, из них - 240 детей - инвалидов.

5. В 2019 году с заявлениями на предоставление санаторно-курортных путёвок обратилось 880 человек, имеющих право на получение набора социальных услуг в виде санаторно-курортного лечения. Путёвки на санаторно-курортное лечение предоставляются лицам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, в порядке очерёдности, которая формируется согласно дате подачи заявления. Электронная очередь на предоставление путевки формируется в информационной системе регионального отделения из заявлений, принятых во всех точках приема заявлений (филиалах, группы работы со страхователями, МФЦ, через единый портал государственных услуг) на основании даты подачи заявления. На сайте отделения <http://r89.fss.ru> по номеру СНИЛС можно отследить этапы прохождения поданной заявки.

6. Необходимо отметить, что ситуация с обеспечением граждан путевками на санаторно-курортное лечение, как и в прошлые годы, остается актуальной.

Уполномоченный считает, что объем финансового обеспечения на указанные цели из федерального бюджета, предоставляемый в виде субвенций бюджету округа, к сожалению, недостаточен для полного удовлетворения потребностей в санаторно-курортном лечении. Граждане не могут своевременно получить путевки, что отрицательно сказывается на процессе восстановления здоровья и социальной адаптации, а также нарушает их право на социальную защиту. Кроме того, при сохранении действующего регулирования и объема финан-

сирования оказания этой социальной услуги очередь граждан льготных категорий, ожидающих предоставления санаторно-курортных путевок, будет только расти, увеличивая социальную напряженность в результате отсутствия достаточного их количества.

Решение вопросов санаторно-курортного лечения инвалидов остается на контроле регионального Уполномоченного.

Согласно информации, представленной Фондом, с середины 2018 года заработала федеральная программа по учету и обеспечению граждан льготной категории техническими средствами реабилитации - Федеральный реестр инвалидов.

По данным федерального реестра инвалидов на 01.12.2019 года в округе числится 15 931 гражданин, в том числе 2 345 детей-инвалидов (доля детей инвалидов - 12,8%).

В Фонде на учете по обеспечению техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (далее - ТСР и ПОИ) состоит 11,6 тысяч человек, в том числе 1,3 тысяч детей-инвалидов. За предоставлением технических средств реабилитации в региональное отделение ежегодно обращается более 1,8 тысяч граждан льготной категории.

Финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, связанных с обеспечением инвалидов и ветеранов техническими средствами и изделиями, осуществляется за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение инвалидов (ветеранов) техническими средствами, включая изготовление и ремонт изделий, предоставляемых в установленном порядке из федерального бюджета бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов. По федеральному Перечню для инвалидов закупается 514 наименований различных изделий. Это, в частности, кресла-коляски, протезы, трости, слуховые аппараты, противопролежневые матрацы, абсорбирующее белье и подгузники.

В целях исполнения обязательств по обеспечению инвалидов техническими средствами

реабилитации, включая изготовление протезно-ортопедических изделий и их ремонт, на 2019 год утверждены ассигнования в сумме 97,6 млн. руб., которые исполнены в полном объеме, в том числе:

- расходы на выплату компенсаций за самостоятельно приобретенные изделия - 33,6 млн. руб.;

- расходы на приобретение технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий - 64,0 млн. рублей.

Эти средства были направлены на обеспечение более 8,0 тысяч заявок, поступивших от граждан с ограниченными возможностями здоровья. Причём 1,6 тысяч заявок из них составили перенесённые необеспеченные заявки 2018 года. Из этого общего количества было выполнено 4,3 тысячи заявок, по которым было выдано более 530,5 тысяч изделий. Таким образом, на 2020 год были перенесены обязательства Фонда перед обратившимися в размере 3,7 заявок. Данная ситуация наблюдается из-за недостаточного финансирования, а также накопительного эффекта, который создаётся уже на протяжении нескольких лет не только нашего региона, но и в целом по стране.

Общая доля обеспечения инвалидов с учётом заявок 2018 года составила 54,2%.

Обеспечение инвалидов ТСР и ПОИ производится на основании заключенных государственных контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В этой связи помимо нехватки финансирования проблемой является длительность закупочных процедур, возможность поставок ТСР ненадлежащего качества.

Вместе с тем в связи с отсутствием стабильной транспортной схемы проблемой является доставка технических средств реабилитации в труднодоступные районы по месту проживания инвалидов. На территории округа отсутствуют стационарные пункты выдачи технических средств реабилитации (ТСР).

В 2019 году региональным отделением для обеспечения инвалидов ТСР и ПОИ на

конкурсной основе были отобраны 12 поставщиков, с которыми заключено 43 государственных контракта и 19 договоров на общую сумму 64 млн. рублей.

В рамках соглашения о взаимодействии с региональными обществами инвалидов представителями обществ инвалидов «Надежда» (г. Салехард), «Таганай» (г. Ноябрьск) осуществлялись приемка технических средств реабилитации, а также дальнейший контроль за их поставкой до инвалидов.

Несмотря на проводимую работу по решению проблем инвалидов и других маломобильных групп населения по обеспечению техническими средствами реабилитации, включая изготовление протезно-ортопедических изделий, проблемы в данной сфере в регионе имеются.

В текущем году к Уполномоченному обращения по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации не поступали.

Однако окружной прокуратурой проводились проверки соблюдения социальных прав граждан, имеющих ограниченные возможности здоровья, при предоставлении им технических средств реабилитации. Поводом для их проведения послужили обращения граждан о необеспечении их средствами реабилитации (кресло-колясками, ходунками шагающими, на колесах).

Установлено, что с 2017 года граждане состояли на учёте в Фонде по обеспечению техническими средствами реабилитации. В свою очередь, на протяжении длительного времени после обращения с заявлениями в специализированную службу граждане необходимыми средствами реабилитации обеспечены не были.

В целях защиты социальных прав инвалидов городской прокурор обратился в суд с исками о возложении на Фонд обязанности обеспечить граждан техническими средствами реабилитации.

Требования прокуратуры судом были удовлетворены. Исполнение решений суда находилось на контроле прокуратуры. В настоящее время решения исполнены, заявители обеспечены необходимыми средствами реабилитации.

Кроме того, в интересах лиц с ограниченными возможностями с Фонда, а также в поль-

зу пенсионеров с органов пенсионного фонда взысканы компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации и оплату проезда к месту отдыха и обратно на общую сумму более 1,8 млн. рублей.

Прокуратура г. Новый Уренгой в судебном порядке добилась возложения на ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» обязанности организовать и обеспечить доставку автомобильным транспортом до больницы и обратно жителя Коротчаево, нуждающегося в систематическом получении медицинской помощи методом программного гемодиализа (искусственная почка).

Активно прокурорами защищались права инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам социальной и транспортной ин-

фраструктуры. К хозяйствующим субъектам, которые в добровольном порядке не приняли мер к обеспечению доступности объектов для лиц с ограниченными возможностями, в суды направлено 17 исковых заявлений.

На Тазовское муниципальное унитарное дорожно-транспортное предприятие возложена обязанность обеспечить регулярные перевозки между п. Тазовский и с. Газ-Сале (35 км) транспортными средствами, оборудованными специальными приспособлениями для беспрепятственного пользования инвалидами, в том числе передвигающимися с использованием кресел-колясок. В конце 2019 года решение суда исполнено, автобус соответствующий требованиям доступности для инвалидов вышел на линию.

Содействие слабо защищенным категориям граждан в социальной адаптации и в вопросах льготного социального обеспечения

Уполномоченный ежегодно в своих докладах уделяет особое внимание ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Новые условия социальной среды после освобождения способны вызвать стрессовые состояния и криминализировать поведение бывших осужденных.

Материально-бытовая неуверенность, непринятие общества, нежелание оказать помощь или содействие в чем-либо и категорический отказ в трудоустройстве по причине наличия судимости приводят бывших осужденных к совершению нового преступления.

В итоговом периоде в адрес Уполномоченного неоднократно поступали обращения осужденных с просьбой оказать помощь в социальной адаптации после их отбывания наказания в исправительных колониях, расположенных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уполномоченный считает, что при решении всего комплекса накопившихся проблем по социальной адаптации и реабилитации осужденных необходимо ставить вопрос о создании в стране службы пробации, а также привлечь к решению этой проблемы ресурсы гражданского общества, общественных и религиозных организаций.

Также в течение 2019 года в аппарат Уполномоченного неоднократно поступали обращения осужденных о признании их относящимися к льготным категориям граждан. Наиболее часто данные вопросы возникают о признании участниками (ветеранами) боевых действий для получения в исправительных учреждениях социальных выплат в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Основные трудности вызваны в получении документов, подтверждающих реальное участие бывших военнослужащих в боевых действиях.

В некоторых случаях при проведении проверки специалистами аппарата представленных документов была установлена правомерность отказа Комиссии Центрального военного округа, осуществляющей принятие решения о выдаче (отказе в выдаче) удостоверений ветерана боевых действий, в присвоении звания. Как правило, гражданам было отказано в связи с несоответствием требованиям действующего законодательства (отсутствие документов, подтверждающих факт непосредственного участия в боевых действиях: копий наградного материала, либо документов, подтверждающих излечение в медицинских учре-

ждениях (контузий, болезней) в ходе боевых действий и т.д.).

В целях разрешения вышеуказанной проблемы необходимо осуществлять действия по признанию ветераном боевых действий еще во время прохождения военной службы в военной части, в составе которой военнослужащий принимал в них участие. Следует разъяснять гражданину право на соответствующие льготы, и при наличии с его стороны решения об оформлении своего статуса, оказывать помощь в сборе всех необходимых для этого документов, подаче их на рассмотрение в соответствующий орган, чтобы на момент увольнения он уже имел удостоверение ветерана. Данный подход мог бы исключить трудности с подтверждением оснований для признания ветераном боевых действий.

Пример:

В июне 2019 года в адрес Уполномоченного обратился гражданин С., отбывающий наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по ЯНАО, с просьбой представить необходимую информацию для реализации мер социальной поддержки, как ветерану боевых действий (вопросы по оформлению документов, предоставлению адресов уполномоченных органов и т.д.). Ранее гражданин проходил службу в Республике Таджикистан, где принимал участие в боевых действиях.

Уполномоченным направлен запрос в адрес департамента социальной защиты населения автономного округа, в управление по труду и социальной защите населения Администрации муниципального образования о представлении информации о мерах социальной поддержки, предусмотренных для ветеранов боевых действий.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранам боевых действий предоставляются за счет средств федерального бюджета:

- ежемесячная денежная выплата (территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации);
- жилищно-коммунальной выплаты (органом социальной защиты населения по месту жительства, при наличии права).

Законодательством автономного округа ветеранам боевых действий за счет средств окружного бюджета установлены дополнительные меры социальной поддержки:

- ежемесячное пожизненное денежное содержание, размер которого с 01.01.2019 составляет 1 819,57 руб. (Закон автономного округа от 03.11.2006 № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе»);

- ежегодная материальная помощь к 23 февраля «День защитника Отечества» в размере 1 000,0 руб. (Закон автономного округа от 27.10.2006 № 55-ЗАО «О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе»).

Основным условием для предоставления дополнительной социальной поддержки, установленной законодательством автономного округа, является постоянное проживание граждан на территории автономного округа.

Меры социальной поддержки устанавливаются в соответствии с Порядком предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Ямало-Ненецком автономном округе, утвержденным постановлением Администрации автономного округа от 21.12.2006 № 592-А.

Установление социальной поддержки носит заявительный характер, соответственно для предоставления мер социальной поддержки гражданам необходимо обратиться в орган социальной защиты населения с соответствующим заявлением и необходимыми документами. К заявлению гражданина, обратившегося за установлением ежемесячного пожизненного денежного содержания и ежегодной материальной помощи к датам истории, предусмотренных для ветеранов боевых действий, прилагаются:

- документы, удостоверяющие личность, подтверждающие постоянное место жительства на территории автономного округа;
- удостоверение ветерана боевых действий (копия).

В адрес заявителя аппаратом Уполномоченного представлена соответствующая консультация по назначению региональных мер

социальной поддержки, предусмотренных для ветеранов боевых действий. Из вышеизложенного следует, что при отсутствии регистрации по месту жительства за пределами автономного округа и наличии регистрации по месту пребывания в автономном округе заявитель вправе обратиться в управление за установлением вышеуказанной социальной поддержки.

В данном случае заявителю была оказана необходимая правовая помощь.

Также у регионального Уполномоченного в последнее время вызывают серьезную озабоченность жалобы граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию и не имеющих места жительства, которые, как правило, остаются один на один со своими проблемами. К сожалению, граждане, оказавшиеся в такой ситуации, являются нередкими посетителями приемной Уполномоченного.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Г., который находится в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Салехардская окружная клиническая больница» и в силу жизненных обстоятельств не может покинуть указанное учреждение в связи с отсутствием документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство.

Документы заявителя, удостоверяющие личность, а также документы, подтверждающие факт проживания в РСФСР, а затем в Российской Федерации, утрачены. Покинуть территорию Российской Федерации для самостоятельного сбора документов в Украине на законных основаниях не может ввиду отсутствия документов для пересечения государственной границы, а также ввиду физического состояния здоровья (неспособность самостоятельного передвижения исключает возможность сбора документов). Выдать кому-либо доверенность заявитель также не может по причине отсутствия документов, а также отсутствия средств на оплату услуг соответствующих лиц.

Со слов заявителя он прибыл в Ямало-Ненецкий автономный округ в г.Надым

в 1982 году, и ориентировочно в 1990 году приехал в город Салехард. Паспорт Российской Федерации, несмотря на проживание в РСФСР, с 1982 года заявитель не получал, имел только паспорт гражданина СССР. По состоянию на 01.11.2002 постоянно проживал в Салехарде. Единственными документами, которые могут использоваться для идентификации личности заявителя является: военный билет, а также временное удостоверение личности ОВД г.Салехард, выданное 07.09.2002. Указанное удостоверение является доказательством проживания гражданина Г. на территории муниципального образования г.Салехард Ямало-Ненецкого автономного округа Российской Федерации по состоянию на 01.11.2002.

Согласно проверочным мероприятиям гражданин Г. нуждается в постоянном постороннем уходе, родственников и детей не имеет, определенного места жительства также нет. По причине отсутствия регистрации в городе Салехард заявитель не может быть принят на учет как нуждающийся в предоставлении жилого помещения, также не может реализовать свои права в части пенсионного обеспечения. В связи с тем, что гражданин Г. является одиноким, неработающим, малообеспеченным пенсионером, он может претендовать на помещении его в Государственное бюджетное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Харпский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Мядико».

В настоящее время аппаратом Уполномоченного совместно с отделом ГКУ ЯНАО «Управление по обеспечению содействия федеральным органам государственной власти и деятельности мировых судей Ямало-Ненецкого автономного округа» подготовлено и направлено в Салехардский городской суд Ямало-Ненецкого автономного округа заявление об установлении факта, имеющего юридическое значение (об установлении личности и факта проживания на территории Российской Федерации) в целях приобретения заявителем гражданства Российской Федерации, получения паспорта гражданина Российской Федерации, оформления инвалидности, назначения

страховой пенсии, помещения в Государственное бюджетное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Харпский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Мядико».

Одним из этапов ресоциализации бездомных является создание приютов, в которых желающие смогли бы обрести кров и питание в обмен на посильный труд.

Уполномоченный в ежегодных докладах не раз отмечал создание «социальных приютов» на территории муниципальных образований автономного округа. По мнению Уполномоченного это позволит гражданам не только получить возможность ночлега, питания, необходимой медицинской помощи, но и предоставит возможность тем, кто желает, изменить свою жизненную ситуацию, начать новый жизненный путь: восстановить документы, получить регистрацию по месту пребывания, а в дальнейшем трудоустроиться. Кроме того, создание «социальных приютов» будет способствовать уменьшению количества на улицах городов граждан с социально опасными заболеваниями в силу своевременного выявления и лечения.

Учитывая, что на протяжении многих лет в окружной столице не решались вопросы социальной поддержки лиц без определенного места жительства и занятий, сегодня положительным примером является создание на территории местной религиозной организации «Храм святых апостолов Петра и Павла г.Салехарда» Центра социальной поддержки лицам, оказавшихся в трудной жизненной ситуации «Обитель». В настоящий момент «Обитель» в совокупности способна принять в своих стенах до 10 человек, мужчин и женщин.

Данный Центр направлен на социальную поддержку и защиту людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе лиц без определенного места жительства, на их реабилитацию, правовую, социальную и трудовую интеграцию в общество. Это единственное социальное учреждение в окружной столице, которое оказывает подобную помощь.

Цель помощи – не просто поддержать существование бездомных, но попытаться вернуть их в нормальную жизнь, восстановить их человеческое достоинство, а также снизить количество правонарушений со стороны лиц без определен-

ного места жительства и занятий, содействовать улучшению эпидемиологической и социальной ситуации в окружной столице Ямала.

В 2017 году на проблему лиц без определенного места жительства Салехарда обратил внимание и фонд помощи бездомным «Ковчег». *Вся работа фонда «Ковчег» строится на помощи волонтеров, в частности это студенты Ямальского многопрофильного колледжа, его преподаватели и неравнодушные жители Салехарда.* В этой организации совместно с другими структурами налаживают связь с бездомными, выявляют их местонахождение, численность и заболеваемость, а также занимаются организацией бесплатных горячих обедов для бездомных. За время своей работы фонд нашел родственников троих подопечных, а нескольких бездомных сумел пристроить в семьи к одиноким пенсионерам.

Подводя итог данного раздела, можно сказать, что проводимая в округе социальная политика положительно влияет на качество жизни всех ямальцев, делает регион комфортным для проживания. В целом органами власти решаются многие вопросы по предоставлению социальной помощи нуждающимся гражданам. Принят ряд целевых Программ, направленных на разрешение особо острых социальных проблем. Бюджет автономного округа носит явно выраженную социальную направленность.

Уполномоченный рекомендует:

Правительству автономного округа:

- рассмотреть возможность создания на территории автономного округа стационарных пунктов выдачи технических средств реабилитации.

ГУ региональное отделение «Фонд социального страхования Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу»:

- принимать исчерпывающие меры к увеличению лимита выделяемых из федерального бюджета средств на реализацию мер социальной поддержки по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и проезд к месту лечения и обратно в целях ежегодного обеспечения путевками всех инвалидов, подавших заявки.

3.4. Право на пенсионное обеспечение

Исследование проблем пенсионного обеспечения на сегодняшний день становится все более актуальным, так как именно оно служит основным источником благосостояния и материальной поддержки человеческого капитала в нетрудоспособном, в престарелом возрасте.

Пенсионное страхование представляет собой важный механизм защиты гражданина, достигшего пенсионного возраста. Работая в течение жизни, гражданин создает для себя своеобразную «подушку безопасности» на период, когда в силу возраста выполнение им трудовых функций будет затруднено.

Пенсионное обеспечение граждан остается одним из важных вопросов в системе социальной политики государства.

Так, с 01 января 2019 года в Российской Федерации вступили в законную силу ряд важных изменений в пенсионном законодательстве.

Согласно Федеральному закону от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» выплата страховой пенсии по старости производится по достижении 65 лет мужчинам (ранее 60 лет). Женщины смогут выйти на пенсию не в 55 лет, а в 60 лет. Исключение женщины-госслужащие, для которых пенсионный возраст увеличен на 8 лет. При страховом стаже продолжительностью не менее 42 лет для мужчин и 37 лет для женщин страховая пенсия по старости назначается раньше на 24 месяца, но во всех случаях не ранее достижения возраста 60 лет мужчинами и 55 лет женщинами. Страховая пенсия по старости назначается досрочно многодетным женщинам: с 56 лет родившим 4 детей и воспитавшим их до достижения 8 лет; с 57 лет родившим 3 детей и воспитавшим их до достижения 8 лет. В обоих случаях требуется страховой стаж не менее 15 лет.

Также изменен порядок ежегодной индексации размера страховой пенсии, которая проводится 2 раза в год: с 1 февраля и с 1 апреля.

В соответствии с Федеральным законом от 11.12.2018 № 462-ФЗ «О внесении изменений в статью 33.3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6.1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» до 2021 года включительно отчисления в накопительную часть пенсии с зарплат россиян решено направлять на выплаты нынешним пенсионерам. Поправки касаются только тех граждан, кто родился позже 1967 года и самостоятельно подал заявление о формировании накопительной пенсии. Реализация данного закона не приведет к уменьшению объема их пенсионных прав, так как суммы страховых взносов, образовавшиеся в результате перераспределения тарифа страхового взноса, будут отражены на индивидуальном лицевом счете и учтены при определении индивидуального пенсионного коэффициента за 2021 год.

Согласно сведениям Пенсионного фонда Российской Федерации, с 01.01.2019 страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 7,05%. Размер фиксированной выплаты после индексации составил 5334,2 руб. в месяц, стоимость одного пенсионного коэффициента - 87,24 руб.

Прибавка к пенсии у каждого пенсионера индивидуальна, так как зависит от ее размера. Чем выше приобретенные гражданином в течение трудовой жизни пенсионные права (стаж, заработок, страховые взносы, количество пенсионных коэффициентов), тем больше размер страховой пенсии и, следовательно, сумма прибавки к ней после индексации.

Вопросы соблюдения прав граждан в сфере пенсионного обеспечения не утрачивают своего общественного значения и остаются в сфере внимания Уполномоченного.

По информации Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому ав-

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

тономному округу по состоянию на 01.01.2020 в территориальных органах состоят на учете 143252 пенсионера.

В течение 2019 года по различным вопросам пенсионного обеспечения в органы Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу обратились 81636 человек, в том числе за назначением пенсии – 10 966 человек.

Назначено 8467 пенсий, из них:

- пенсии по государственному пенсионному обеспечению – 1065;
- страховые пенсии по старости – 5980;
- страховые пенсии по инвалидности – 336;
- страховые пенсии по случаю потери кормильца – 703;
- накопительные пенсии – 223;
- пенсии безработным гражданам по предположению службы занятости-12;
- пенсии, назначенные с уменьшением пенсионного возраста, гражданам, пострадавшим в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС – 26.

Кроме того, в течение 2019 года вынесено 3431 решение об отказе в назначении пенсии. Основными причинами отказа являются отсутствие у заявителей требуемой продолжительности страхового стажа (в том числе стажа, дающего право на досрочное пенсионное обеспечение) и величины индивидуального коэффициента.

По заявлениям граждан произведен перерасчет размера в отношении 3589 пенсий. В беззаявительном порядке (без истребования заявления) произведено 210391 перерасчет.

В 2019 году Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу обеспечено выполнение всех мероприятий по повышению уровня пенсионного и социального обеспечения граждан.

В целях повышения уровня пенсионного обеспечения проведены индексации страховых пенсий:

- с 01.01.2019 стоимость одного пенсионного коэффициента увеличена на 7,05% и установлена в размере 87,24 рублей; размер фиксированной выплаты к страховой пенсии также увеличен на 7,05% и составил сумму 8001,38 рублей;

- с 01.01.2020 стоимость одного пенсионного коэффициента увеличена на 6,6% и установлена в размере 93 рублей; размер фиксированной выплаты к страховой пенсии также увеличен на 6,6% и составил 8529,38 рублей.

Размеры социальных пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению с 01.04.2019 были увеличены на 4,3%.

Средний размер пенсий по состоянию на 01.01.2020 представлен в таблице № 7.

Таблица № 7

Вид пенсии	Средний размер, руб. (оценка)
Страховая по старости	23 169,25
Страховая по инвалидности	16 033,95
Страховая по случаю потери кормильца	12 490,52
Социальные пенсии	11 999,31
Пенсии военнослужащих и членов их семей	16 716,87

Лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, выплата пенсий осуществляется на счет в исправительном учреждении. По состоянию на 01.01.2020 численность таких граждан составляет 117 человек.

Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу обеспечивается соблюдение прав граждан Российской Федерации, проживающих за пределами Российской Федерации,

а также граждан других государств, имеющих стаж работы на территории Российской Федерации, на пенсионное обеспечение в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации в области пенсионного и социального обеспечения.

За 2019 год вынесены решения в отношении граждан, проживающих в других государствах:

- 1) Республика Беларусь - 126
- 2) Украина - 27;
- 3) Королевство Испания - 1;
- 4) Государство Израиль – 13.

В соответствии с постановлением Правления ПФР от 19.03.2019 №123П «О внесении изменений в постановление Правления ПФР от 24.10.2018 № 448П» и распоряжением Правления ПФР от 29.03.2019 №150Р «О проведении пилотного проекта по реализации Временного соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о гарантии прав граждан, работавших в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения от 15.01.1993 года» (далее – Временное соглашение от 15.01.1993) на Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу с 01.07.2019 возложены полномочия по реализации Временного соглашения от 15.01.1993, в части вопросов установления пенсий и взаимодействия в этих целях с компетентным органом (учреждением) государства-контрагента.

С 01.07.2019 в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу в рамках реализации Временного соглашения от 15.01.1993 поступило 47 формуляров на начисление и выплату части пенсии. Вынесено решений о назначении страховой пенсии – 20, решение об отказе в установлении пенсии - 1.

Также Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу реализуется постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 № 176, которым предусмотрена ком-

пенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и инвалидности.

За отчетный период органами Пенсионного фонда Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу предоставлена компенсация 15 494 неработающим пенсионерам. Сумма средств, направленных на выплату компенсации расходов на проезд неработающих пенсионеров, составила 242,4 млн. рублей.

В 2019 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан, касающиеся реализации права на пенсионное обеспечение.

Тематикой большинства обращений являются: низкий размер пенсии, просьбы проверить правильность её начисления, отказ включить периоды работы в страховой стаж в связи с отсутствием документов, подтверждающих трудовую деятельность, вопрос уклонения работодателей от уплаты страховых взносов.

По жалобам граждан, которым установлен очень низкий размер пенсии, несмотря на наличие большого стажа работы, в рамках совместного взаимодействия, Отделением ПФР по Ямало-Ненецкому автономному округу и Уполномоченным проводилась соответствующая проверка.

Результаты таких проверок показывали отсутствие нарушений прав граждан, так как низкий размер пенсии, как правило, обусловлен невысокой заработной платой, которая, к сожалению, не позволяет установить пенсию в более высоком размере.

Актуальность изучения вопроса о неуплате или неполной уплате работодателем пенсионных взносов, по мнению Уполномоченного, является безусловной, так как работник в данном случае лишается права на назначение пенсии или перерасчет страховой части пенсии.

В системе пенсионного страхования обязанностью страхователя, то есть работодателя, является своевременная уплата в полном объеме страховых взносов в бюджет ПФР и ведение учета, связанного с начислением и

перечислением страховых взносов в указанный бюджет.

Неуплата страховых взносов влечет неблагоприятные последствия для работников, так как работодатели являются ключевыми участниками пенсионной системы Российской Федерации, уплачивая из фонда оплаты труда средства на будущее пенсионное обеспечение своих сотрудников.

Примером данной ситуации является поступившее в адрес Уполномоченного обращение гражданки М.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка М. (1969 г.р.), ранее проживающая на территории Винницкой области Украины, с просьбой оказать содействие в решении вопроса в сфере пенсионного законодательства - в части обязанности работодателя уплачивать страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) с зарплат работников-иностранцев.

Согласно обращению гражданка М. с 2011-го по 2014 год осуществляла трудовую деятельность в ООО «Опторгсервис» в муниципальном образовании Ямало-Ненецкого автономного округа в должности повара и с ней ежегодно заключали трудовые договоры в связи с тем, что она являлась гражданкой Украины и трудилась по разрешению на работу.

В мае 2019 года гражданка М. обратилась в ГУ Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Салехард и Приуральском районе Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – ГУ УП РФ в г. Салехард и Приуральском районе ЯНАО) по вопросу оформления документов для назначения пенсии, так как 15.05.2019 получила гражданство Российской Федерации.

В результате проверки представленных документов сотрудниками ГУ УП РФ в г. Салехард и Приуральском районе ЯНАО заявительница с удивлением узнала, что несколько лет её трудового стажа (3 года) не будут учтены при подсчёте пенсии, так как с 2011 по 2013 год её работодатель не платил страховых взносов.

Аппаратом Уполномоченного было оказано содействие гражданке М. в части изучения трудовых договоров, направления в адрес

Управляющего Отделением ПФР по Ямало-Ненеckому автономному округу информационного письма о возможном нарушении работодателем её права по вопросу пенсионных отчислений. Также, в адрес и.о. начальника Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №1 по Ямало-Ненеckому автономному округу (далее – Инспекция) направлен запрос о проведении проверки по обращению гражданки М. в части возможного нарушения работодателем прав по вопросу налоговых отчислений.

В результате проведенной проверки Инспекцией установлено, что работодателем ООО «Опторгсервис» 27.02.2015 представлены сведения о доходах заявительницы за 2014 год (справка по форме 2 -НДФЛ), а также сумма удержанного налога на доходы физических лиц за 2014 год. Дополнительно Инспекция сообщила, что за период с 2011 по 2013 г.г. сведения о доходах физических лиц в отношении гражданки М. работодателем (налоговым агентом) не представлялись.

Приняв во внимание письмо Уполномоченного, сотрудниками ГУ УП РФ в г. Салехард и Приуральском районе ЯНАО был направлен запрос в адрес ООО «Опторгсервис» (далее - страхователь) о необходимости представления сведений в отношении гражданки М. за периоды трудовой деятельности с 2011 по 2014 годы.

19.09.2019 страхователем в адрес ГУ УП РФ в г. Салехард и Приуральском районе ЯНАО представлены сведения в отношении гражданки М. за вышеуказанные периоды и осуществлены пенсионные отчисления. По состоянию на 20.11.2019 обработка индивидуальных сведений по гражданке М. на федеральном уровне завершена в полном объеме, и страховой стаж (3 года) заявительнице был зачтен.

Некоторых работодателей, как и в вышеуказанном случае, не удастся привлечь к налоговой ответственности в связи с истечением срока давности, так как согласно статье 113 Налогового кодекса Российской Федерации лицо не может быть привлечено к ответственности за совершение налогового правонарушения, если со дня его совершения либо со следующего дня после окончания налогового (расчетного) периода, в течение

которого было совершено это правонарушение, и до момента вынесения решения о привлечении к ответственности истекли три года.

Соблюдение страхователями законодательства о налогах и сборах в рамках камеральных и выездных проверок контролируют налоговые органы в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».

С 2017 года налоговые органы:

- контролируют полноту и своевременность уплаты страховых взносов, начисленных по новым правилам;
- принимают и проверяют отчетность, начиная с расчета по страховым взносам за I квартал 2017 года;
- взыскивают недоимку, пени и штрафы по страховым взносам, в том числе за 2016 год и предыдущие периоды.

В отношении страховых взносов за периоды, истекшие до наступления 2017 года, про-

водить проверки и выявлять наличие недоимки продолжают органы ПФР и ФСС.

Отсутствие должного контроля за своевременной уплатой страховых взносов, а также проведением процедуры взыскания недоимки по страховым взносам приводит к нарушению прав граждан, рассчитывающих на обязательное пенсионное страхование.

Учитывая, что речь идет о той категории граждан, которые в силу возраста и состояния здоровья лишены возможности в полной мере защитить свои права и нуждаются в поддержке государства, вопросы в сфере социального и пенсионного обеспечения должны оставаться приоритетными.

Уполномоченный рекомендует:

Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Ямало-Ненецкому автономному округу:

- усилить контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов, а также взысканию недоимок, пени и штрафов по страховым взносам.

3.5. Право на труд и вознаграждения за труд

Право на труд - наиболее социально значимое право, которое неразрывно связано с возможностью обеспечить себе достойный, социально-приемлемый уровень жизни.

Проблема защиты трудовых прав работников относится к числу тех, которые никогда не утратят своей актуальности. До тех пор, пока работодатель и работник вступают в трудовые отношения, в которых присутствует статусный «перевес» на стороне работодателя, будет существовать опасность использования этого неравенства в ущерб правам работника.

Защита трудовых прав граждан является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного, поскольку благоприятные условия труда, защита от безработицы, получение вознаграждения за труд обеспечивают гражданину достойное существование для него самого и членов его семьи.

Необходимо отметить, что соответствующий размер оплаты труда неразрывно связан с возможностью обеспечить достойный уровень жизни трудящемуся. В 2019 году в Российской Федерации приняты важные нормативные документы, влияющие на оплату труда. Значимым изменением явилось увеличение минимального размера оплаты труда и доведение его до уровня прожиточного минимума. В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.08.2018 №14-1/10/В-6061, а также Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», начиная с 01.01.2019 и далее ежегодно с 1 января соответствующего года, минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года. С

01.01.2019 минимальный размер оплаты труда повысился до 11 280 руб. в месяц, что соответствует величине прожиточного минимума за второй квартал 2018 года.

Для неработающих граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 1375 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год» минимальная величина пособия по безработице установлена в размере 1500 руб., максимальная - 8000 руб. Для безработных граждан предпенсионного возраста увеличился максимальный размер пособия - 11280 руб., тогда как предельные размеры пособия по безработице не менялись с 2009 года.

Трудовые права граждан являются основополагающими, и их соблюдение всеми субъектами трудовых правоотношений показывает фактическое положение дел с правовым статусом личности в государстве.

Работодатель обязан обеспечить работнику условия труда в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, а также с нормами трудового законодательства.

Территориальным органом Федеральной службы по труду и занятости, осуществляющим функции по государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории округа является Государственная инспекция труда в Ямало-Ненецком автономном округе.

В 2019 году Государственной инспекцией труда в Ямало-Ненецком автономном округе проведено 800 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей автономного округа по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Из них внеплановых – 751, в том числе:

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – 516, из них о нарушениях трудовых прав граждан – 408.

В ходе указанных проверок выявлено 998 нарушений, в том числе 484 нарушения по вопросам оплаты труда, по задолженности по заработной плате – 133.

По результатам выявленных нарушений возбуждено 528 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых наложено 1136 административных наказаний (1016 в виде штрафа) в отношении:

- индивидуальных предпринимателей – 24;
- юридических лиц – 516;
- должностных лиц – 476.

Общая сумма произведенных по требованию госинспекторов труда выплат задержанной заработной платы в 2019 году составила 225 млн. 528 тыс. рублей.

Работодателям выдано 558 обязательных для исполнения предписаний.

В результате выданных предписаний были восстановлены права порядка четырех тысяч работников.

Инспекторами рассмотрено 1921 обращение граждан (в том числе 934 по факту задолженности по заработной плате), 1239 граждан приняты на личном приеме, дано 1877 устных консультаций.

В 2019 году должностными лицами Государственной инспекцией труда в Ямало-Ненецком автономном округе было направлено 98 материалов в органы прокуратуры и следствия в целях рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности виновных лиц.

Обращения и жалобы на нарушение экономических прав распределились следующим образом (*диаграмма № 5*):

1 категория – 65% составляют обращения, касающиеся нарушения трудовых прав (для сравнения: 2018 – 87%, 2017 – 92%, 2016 – 82%, 2015 – 65%, 2014 – 98%, 2013 - 94%);

2 категория – 27% граждан беспокоит нарушение прав на частную собственность (для сравнения: 2018 – 10%, 2017 – 6%, 2016 – 13%);

3 категория - 8% поступивших заявлений относятся к нарушениям прав на занятие предпринимательской деятельностью (для сравнения: 2018 - 3%, 2017 – 2%, 2016 – 5%).

В адрес Уполномоченного в отчетном периоде поступило 33 обращения граждан по

вопросам экономических прав, из них на нарушение трудовых прав граждан 20 обращений.

Большинство нарушений в сфере трудового законодательства, указанных в поступающих к Уполномоченному обращениях, в том числе и на личных приемах, касались вопросов, связанных с невыплатой (несвоевременной, неполной выплатой) заработной платы, незаконным отстранением от работы, сокращением численности штата работников, разрешением трудовых споров и конфликтов.

На устные и письменные обращения, содержащие просьбы разъяснить действующее законодательство о труде и существующие механизмы защиты трудовых прав, гражданам даны подробные разъяснения в сроки, установленные законодательством о рассмотрении обращений граждан.

В случае необходимости к совместной работе по решению проблем, заявленных в обращениях, подключались органы прокуратуры и Государственная инспекция труда в Ямало-Ненецком автономном округе.

Также Уполномоченный на постоянной основе состоит в комиссии по обеспечению устойчивости развития экономики и социальной стабильности Ямало-Ненецкого автономного округа и антикризисном штабе при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа по повышению устойчивости экономики Ямало-Ненецкого автономного округа, на заседаниях которых рассматриваются вопросы погашения задолженности по заработной плате.

В ноябре 2019 года на заседании регионального антикризисного штаба по повышению устойчивости экономики с участием руководителей и специалистов правительственных ведомств, сотрудников администраций муниципальных образований, а также представителей надзорных и силовых ведомств: прокуратуры, следственных органов, управления МВД, службы судебных приставов, налоговой службы автономного округа руководители организаций, а также конкурсные управляющие предприятий-банкротов отчитались о ликвидации задолженности по заработной плате.

По итогам заседания установлено, что основная доля задолженности приходится на

предприятия-банкроты, здесь задолженность погашается медленнее, чем в других организациях. 28 таких предприятий работает в сфере строительства, на 1 ноября 2019 года они задолжали своим сотрудникам 74,2 млн. рублей.

Действенная роль в восстановлении трудовых прав граждан, в том числе по взысканию задолженности по заработной плате, отведена прокурорскому надзору.

Так, например, в муниципальном образовании г. Новый Уренгой после проведения прокурорской проверки соблюдения трудового законодательства в деятельности ООО «Ямал-строй» полностью погашена задолженность по заработной плате перед работниками на сумму свыше 44 млн. рублей; в результате принятиях мер прокурорского реагирования погашена задолженность по заработной плате перед 95 работниками ЗАО «Ныдинское» в муниципальном образовании г. Надым в размере более 4,8 млн. рублей; задолженность по заработной плате перед 507 работниками ООО ИСК «Ямал Альянс» в муниципальном образовании г. Ноябрьск на общую сумму более 50 млн. рублей удалось сократить на 11,5 млн. рублей.

В результате принятия мер органами прокуратуры Ямало-Ненецкого автономного округа за период 2019 года удалось существенно сократить либо погасить в полном объеме задолженность по заработной плате перед работниками предприятий, расположенных в крупных городах – Новом Уренгое, Ноябрьске, Надыме и др., где отмечена наибольшая суммарная задолженность по причине экономических трудностей, финансовой несостоятельности юридических лиц.

Несмотря на то, что размер задолженности по заработной плате в автономном округе остается значительным, благодаря объединению усилий Правительства автономного округа и надзорных ведомств с начала 2019 года удалось сократить задолженность более, чем на 396 млн. рублей, а также не допустить негативной динамики роста латентной задолженности по заработной плате. Работа в данном направлении ведётся под постоянным контролем Губернатора автономного округа.

Вместе с тем, обращения, поступающие к Уполномоченному, дополнительно обозначают существующие проблемы в данной сфере.

Трудовое законодательство в настоящее время не в полной мере обеспечивает эффективную защиту работника от произвола работодателя, и даже судебный порядок не всегда позволяет восстановить нарушенные права. В почте Уполномоченного нередко обращения граждан о бездействии судебных приставов при взыскании задолженности по заработной плате на основании решения суда.

Пример:

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина Д. по вопросу неисполнения исполнительного производства о взыскании задолженности по заработной плате на основании решения Ноябрьского городского суда, принятого в 1993 году.

Согласно обращению, в соответствии с решением суда, работодатель был обязан выплатить гражданину Д. задолженность по заработной плате за три года. Однако до настоящего времени указанная задолженность не была выплачена.

В рамках полномочий, установленных Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 31.10.2012 № 96-ЗАО «Об Уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе» в адрес УФССП России по ЯНАО был направлен соответствующий запрос.

По результатам данного запроса установлено, что согласно программного комплекса АИС ФССП России, содержащей сведения по исполнительным производствам с 2010 года, информация о возбуждении исполнительных производств в пользу заявителя отсутствует.

В ходе проведенной проверки по отысканию исполнительного производства в архивном фонде УФССП России по Ямало-Ненецкому автономному округу установлено отсутствие исполнительного производства в силу истечения сроков хранения исполнительных производств данной категории. Согласно приложению № 48 Приказа ФССП Министерства юстиции Российской Федерации от 10.12.2010 № 682 «Об утверждении ин-

струкции по делопроизводству в Федеральной службе судебных приставов» установлены сроки хранения отдельных видов документов, связанных с осуществлением исполнительного производства: книга учета исполнительных документов – 10 лет; документы по исполнению актов судебных органов – 5 лет.

Учитывая изложенное, а также сроки обращения гражданина Д. в адрес Уполномоченного за восстановлением нарушенного права (спустя 26 лет), решить вопрос о выплате задолженности по заработной плате в его пользу не удалось.

Данный пример указывает на недостаточность проведения разъяснительной работы с гражданами по вопросам существующих механизмов защиты трудовых прав, ведь своевременное обращение за помощью может сыграть решающую роль в восстановлении нарушенного права.

Согласно Конституции Российской Федерации, труд свободен и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Однако, следует отметить, что социальное государство, кроме всего прочего, выполняет свое обязательство, согласно которому оказывает помощь по трудоустройству, тем самым предлагая гражданам различные пути к эффективной самореализации.

Центральным исполнительным органом государственной власти автономного округа, проводящим государственную политику и осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность в сфере содействия занятости населения является департамент занятости населения Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – служба занятости населения автономного округа).

В службу занятости населения автономного округа в отчетном периоде поступило 66 318 заявлений граждан о предоставлении государственных услуг, в том числе:

- по содействию в поиске подходящей работы – 16 459 заявлений;
- по информированию о положении на рынке труда – 33 613 заявлений;

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

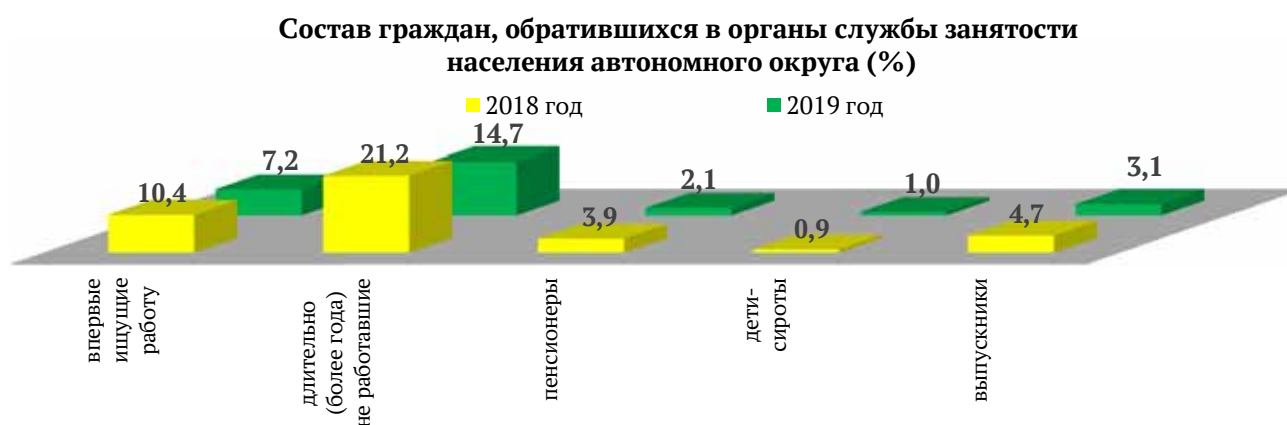
- по профессиональной ориентации – 7 930 заявлений.

Из числа обратившихся за содействием в трудоустройстве 52,1% составляют граждане, незанятые трудовой деятельностью.

В сравнении с прошлым годом структура граждан, ищущих работу, существенно не

изменилась и в целом соответствует показателям 2018 года. Наибольшее изменение доли граждан отмечается по следующим категориям: впервые ищущие работу – снижение на 3,2 процентных пункта (7,2%), длительно (более года) не работающие – снижение на 6,5 процентных пунктов (14,7%), (диаграмма № 6).

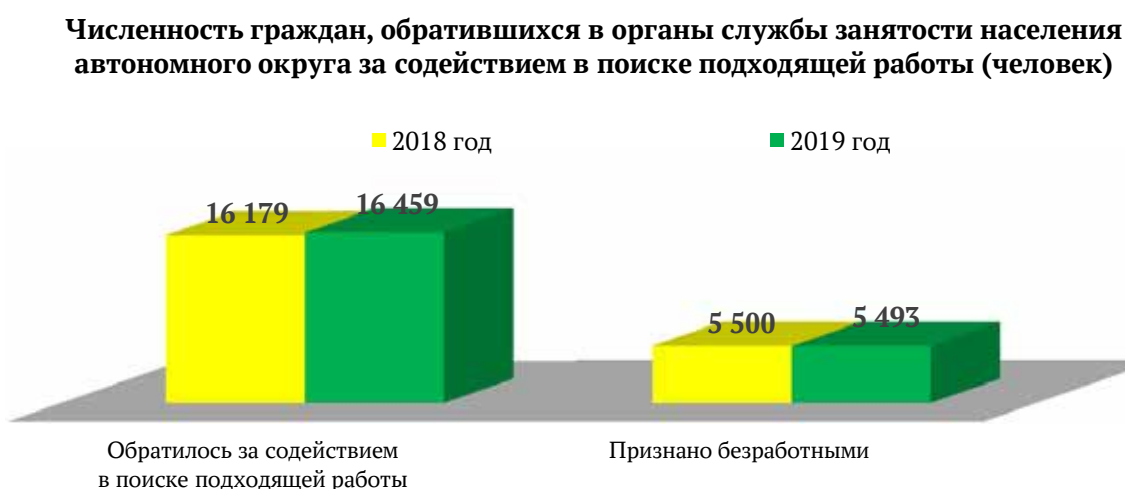
Диаграмма № 6



Признано безработными в отчетном периоде 5 493 человека, по сравнению с прош-

лым годом их количество уменьшилось на 7 человек (диаграмма № 7).

Диаграмма № 7



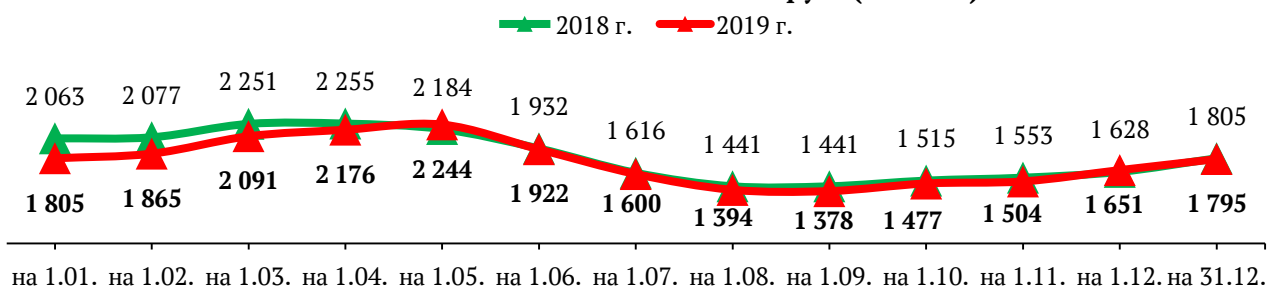
Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения автономного округа,

на 31 декабря 2019 года составила 1 795 человек, что на 10 человек меньше, чем в прошлом году (1 805 человек) (диаграмма № 8).

Диаграмма № 8

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения автономного округа (человек)

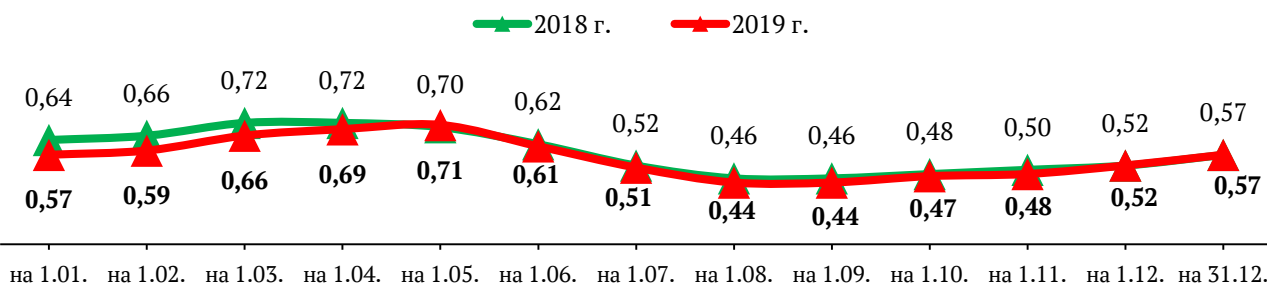


Уровень регистрируемой безработицы с начала года равен уровню прошлого года и составил 0,57% от численно-

сти экономически активного населения (на 31 декабря 2018 года – 0,57%) (диаграмма № 9).

Диаграмма № 9

Уровень регистрируемой безработицы в автономном округе (%)



Снято с учета 16 430 человек, в том числе в связи с:

- трудоустройством – 57,7%;
- профессиональным обучением или получением дополнительного профессионального образования – 7,8%.

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости населения автономного округа за текущий пери-

од, составила 40 987 единиц. По состоянию на 31 декабря 2019 года в региональном банке вакантных рабочих мест зарегистрировано 10 899 вакансий, из них 62,1% по рабочим профессиям.

Наиболее востребованными на рынке труда автономного округа являются: водители автомобиля, профессии (специальности) строительной отрасли (электрогазосварщик, монтажник, инженер, маляр, электромонтер,

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

производитель работ (прораб), облицовщик-плиточник, слесарь по КИПиА, плотник, машинист крана автомобильного, штукатур, машинист экскаватора, арматурщик, изолировщик, машинист бульдозера, слесарь-сантехник, каменщики и другие), врачи различной специализации, медицинские работники среднего и младшего звена, учителя и др.

Дефицит рабочих кадров по видам экономической деятельности отмечается в строительстве (36,1%), транспортировке и хранении (10,4%), добыче полезных ископаемых (7,8%), государственном управлении (6,9%), здравоохранении (6,3%), образовании (5,2%) и торговле (5,0%) (диаграмма № 10).

Диаграмма № 10



В 12 муниципальных образованиях автономного округа спрос превышает предложение рабочей силы. В Шурышкарском районе

численность безработных граждан на 102 единицы превышает кадровую потребность работодателей (диаграмма № 11).

Диаграмма № 11



В целом ситуация на рынке труда автономного округа характеризуется как стабильная.

В целях обеспечения государственных гарантий по содействию реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость в автономном округе действует государственная программа автономного округа «Содействие занятости населения на 2014 – 2024 годы», утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1131-П (далее – Программа).

Программой предусмотрена реализация мероприятий активной политики занятости населения и обеспечение мер социальной поддержки в сфере занятости населения (социальная поддержка граждан, признанных в установленном порядке безработными).

В 2019 году государственная услуга по информированию о положении на рынке труда автономного округа оказана 19 770 гражданам, 1 505 работодателям и неопределенному кругу лиц через средства массовой информации (газеты, журналы, радио, телевидение).

Проведено 528 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, в которых приняли участие 12 223 человека и 1 051 работодатель.

В рамках проекта «Капитал молодого специалиста» с помощью средств окружного бюджета обеспечивается трудоустройство выпускников, имеющих среднее и высшее профессиональное образование по профессиям, включенным в перечень специальностей, востребованных на рынке труда автономного округа. При их трудоустройстве из бюджета автономного округа первые полгода предприятия получают компенсацию затрат на заработную плату в размере не более 25 800,0 рублей за полный отработанный месяц, увеличенном на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды. Особенность проекта – работодатель принимает выпускника на постоянное место работы без испытательного срока. В 2019 году участниками проекта стали 15 выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

За 14 трудоустроенными инвалидами закреплены наставники, в том числе за 8 гражданами в рамках мероприятия «Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов» (сопровождение инвалида до места работы и обратно, оказание помощи в овладении трудовыми навыками), за 6 гражданами в рамках мероприятия «Оказание содействия в трудоустройстве инвалидам молодого возраста» (оказание помощи в овладении трудовыми навыками). Создано 9 рабочих мест для трудоустройства инвалидов, 10 рабочих мест для трудоустройства многодетных родителей и женщин, воспитывающих детей в возрасте от полутора до трех лет. На созданные рабочие места трудоустроены граждане, ищущие работу.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Закона автономного округа от 24 мая 2012 года № 23-ЗАО «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью в Ямало-Ненецком автономном округе» осуществлялось оказание гражданам бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило лишь несколько обращений по вопросам оказания содействия в трудоустройстве, а также правомерности отказа работодателя в заключении трудового договора.

В результате взаимодействия Уполномоченного и службы занятости населения автономного округа установлено, что заявителям неоднократно были предложены рабочие места, и факты нарушения их трудовых прав отсутствуют.

Вместе с тем в индивидуальных случаях, с учетом сложной жизненной ситуации заявителей, Уполномоченным направлены ходатайства в адрес работодателей о возможном трудоустройстве, в результате чего некоторые из обратившихся граждан были включены в кадровый резерв.

В случае с отказом работодателя в трудоустройстве заявителю были даны разъяснения, что в соответствии с действующим трудовым

законодательством Российской Федерации правовая обязанность заключать с ним трудовой договор отсутствует, факт трудовой дискриминации не подтвержден.

В своих докладах Уполномоченный неоднократно поднимал проблему, связанную с реализацией права на труд осужденных, отсутствием у осужденных возможности трудиться и, как следствие, компенсировать затраты на их содержание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также возмещать причиненный преступлениями ущерб, выплачивать алименты.

Данная проблема остается актуальной, в связи с чем, необходимо взять на контроль исполнение администрациями исправительных учреждений обязанностей по созданию рабочих мест и трудоустройству осужденных. С целью повышения эффективности трудового использования осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях инициировать принятие региональных целевых программ поддержки промышленного сектора УИС и содействия трудовой занятости лицам, отбывающим наказание.

В своей деятельности особое внимание Уполномоченный уделяет той категории граждан, которые ограничены в своих возможностях. Речь идет о защите трудовых прав граждан, имеющих группу инвалидности.

Согласно статье 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся, в том числе, функции по осуществлению надзора и контроля за:

1) приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

2) регистрацией инвалидов в качестве безработных;

3) обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением государственных гаран-

тий, предусмотренных подпунктом 11 пункта 3 статьи 7 Закона о занятости населения.

Данные полномочия осуществляются на основании ежегодных утвержденных планов. При этом последние две функции осуществляются в отношении государственных казенных учреждений автономного округа центров занятости населения, контроль за приемом на работу инвалидов – в отношении работодателей автономного округа, имеющих среднесписочную численность свыше 35 человек в рамках Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Закона автономного округа от 27 июня 2008 года № 54-ЗАО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ямало-Ненецком автономном округе» (далее – Закон № 54-ЗАО).

В автономном округе осуществляется надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

В соответствии с Законом № 54-ЗАО размер квоты (квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов) устанавливается работодателям численность работников, которых:

- составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, в размере 1 процента среднесписочной численности работников;

- превышает 100 человек, в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

На сегодняшний день квотирование осуществляют 1 010 работодателей, которые выделили в счет установленной квоты 2 264 рабочих места, из которых 1 072 вакантны. В ходе контрольных мероприятий проверяются следующие положения:

- соответствие количества созданных (выделенных) рабочих мест для приема на ра-

боту инвалидов требованиям законодательства о квотировании рабочих мест;

- соблюдение формы и сроков представления информации о квотировании в государственных казенных учреждениях **автономного округа** центры занятости населения.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства службой занятости населения автономного округа утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора и контроля по вопросам приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты (приказ от 16 мая 2019 года № 104-О).

В этой связи применяемые методы контроля (плановые проверки и административное производство по фактам нарушений) дополнены такими методами, как:

- наблюдение – анализ информации о квотировании рабочих мест работодателей, имеющейся в распоряжении службы занятости населения автономного округа;

- профилактика нарушений – информирование субъектов контроля по вопросам квотирования.

В отчетном периоде проанализирован 71 материал, в том числе 61 на предмет:

- неисполнения обязанности по созданию квотируемого рабочего места, в том числе специального рабочего места;

- отказа в приеме на работу инвалидов;

- нарушения сроков представления (непредставление) информации о квотировании рабочих мест.

Возбуждено 4 дела об административном правонарушении в отношении юридических и должностных лиц (судом лица признаны виновными, подвергнуты административному наказанию в виде предупреждения), выдано 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, которые рассмотрены и исполнены работодателями в установленные сроки.

Помимо плановых проверок контрольные мероприятия в автономном округе реализуются посредством проведения:

- 1) мониторинга информации о квотировании рабочих мест для трудоустройства ин-

валидов, представленной работодателями на предмет соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации о квотировании рабочих мест;

- 2) анализа информации, поступающей от центров занятости населения по вопросам нарушения прав и законных интересов инвалидов, о нарушениях требований законодательства Российской Федерации о занятости населения, в частности, по фактам отказа в приеме на работу инвалида и нарушения сроков представления информации о квотировании рабочих мест.

Осуществляется надзор и контроль за регистрацией инвалидов в качестве безработных. В 2019 году в плановом режиме проверено 5 центров занятости населения, в результате которых нарушений порядка регистрации инвалидов в качестве безработных не установлено, необоснованных решений об отказе в регистрации инвалидов в качестве безработных не выявлено (причины отказа соответствовали основаниям, установленным Законом № 1032-1).

По итогам проверок составлено 5 соответствующих актов, 4 приказа об устранении выявленных нарушений, имеющих технический характер, в результате исполнения которых отдельные нарушения устранены.

Жалоб граждан на действия (бездействие) работников центров занятости населения и принятые решения по вопросам регистрации инвалидов в качестве безработных в центры занятости населения не поступало.

Необходимо отметить, что ограничение или отсутствие способности осуществлять трудовую функцию не должно становиться препятствием для продуктивной занятости инвалидов.

Пример:

В 2019 году к Уполномоченному обратился гражданин Р. по вопросу незаконного отстранения от работы.

Согласно обращению заявитель проработал в организации в должности водителя более 10 лет. В 2018 году у него было обнаружено онкологическое заболевание легких и установлена инвалидность II группы. В апре-

ле 2019 года гражданина Р. отстранили от работы по состоянию здоровья и предложили работу в должности уборщика производственных помещений при условии увольнения в случае отказа от предложенного варианта.

Вместе с тем, заявителем была пройдена медкомиссия и получено заключение, в котором указано, что противопоказания к управлению автомобилем отсутствуют.

В рамках взаимодействия Уполномоченного и Государственной инспекции труда в автономном округе проведена проверка изложенных в обращении обстоятельств, в результате которой работодатель был привлечен к административной ответственности за нарушение норм трудового законодательства.

В соответствии с составленным соглашением к трудовому договору заявитель был переведен на должность согласно медицинскому заключению.

Обеспечение надлежащей правовой защиты инвалидов в сфере труда способствует реализации ими права на достойный труд. Правовая защита трудовых прав данной уязвимой группы населения должна основываться на принципах полного равноправия и полноценного участия инвалидов в жизни общества.

Жалобы граждан на предвзятое отношение работодателя и проведение процедуры сокращения штата как способ избавиться от сотрудника не являются исключением в почте Уполномоченного. В 2019 году данные обращения поступили от работников сферы здравоохранения, трудоустроенных в лечебных учреждениях автономного округа.

В целях проведения проверки изложенных в обращениях обстоятельств Уполномоченным была привлечена Государственная инспекция труда в Ямало-Ненецком автономном округе.

Результаты проверки показали, что доводы граждан не нашли своего подтверждения, факты нарушения трудовых прав не выявлены.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что из содержания конституционного права на свободу экономической деятельности прямо вытекает наличие у работодателя ряда конкрет-

ных правомочий, позволяющих ему в целях осуществления эффективной экономической деятельности и рационального управления имуществом самостоятельно, под свою ответственность принимать необходимые кадровые решения (подбор, расстановка, увольнение персонала). Сказанное в полной мере относится и к сокращению численности или штата работников, которое работодатель вправе осуществлять по собственному усмотрению.

В случае возникновения трудового спора восстановление в должности возможно в судебном порядке при условии несоблюдения работодателем ряда обязательных правил и гарантий работнику.

Тема производственного травматизма остается не менее актуальной в сфере социально-трудовых отношений, так как здесь стоит вопрос сохранения жизни и здоровья работающих граждан.

Причинами, провоцирующими несчастные случаи на производстве, чаще всего являются игнорирование трудовой и технологической дисциплины, низкий уровень правовых знаний как работников, так и руководителей предприятий. И здесь особое значение имеет деятельность контрольных и надзорных органов, направленная на системный подход в работе с организациями и предприятиями всех форм собственности в вопросах охраны труда.

В течение 2019 года в целях соблюдения требований охраны труда, проведения профилактической работы, направленной на снижение производственного травматизма Государственной инспекцией труда в Ямало-Ненецком автономном округе на постоянной основе осуществлялось проведение контрольно-надзорных мероприятий.

Всего инспекторами по охране труда проведено 173 проверки, в ходе которых выявлено 330 нарушений требований законодательства и других нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

Следует отметить наиболее часто встречающиеся нарушения в области охраны труда:

- несоответствие помещений, оборудования, приспособлений и инструмента требо-

ваниям охраны труда и нарушение правил их эксплуатации;

- необученность руководителей, специалистов и других работников по вопросам охраны труда;

- необеспеченность работников средствами индивидуальной защиты в соответствии с требованиями охраны труда и типовых отраслевых норм;

- неудовлетворительный контроль со стороны работодателя и других должностных лиц за безопасным производством работ;

- допуск работников к исполнению ими трудовых обязанностей без обязательных медицинских и психиатрических освидетельствований;

- неверное ведение карточек учета выдачи средств индивидуальной защиты.

В 2019 году госинспекторами труда (по охране труда) в Ямало-Ненецком автономном округе проведено 127 расследований несчастных случаев, в том числе 69 из которых были связаны с производством. Большая часть работников, получивших тяжелые травмы, приходится на сферу строительства и добычи полезных ископаемых.

Нарушения норм трудового законодательства выявляются из года в год, ведется большая работа по их устранению, однако необходимо вырабатывать новые и более эффективные методы своевременного предупреждения, выявления и устранения нарушений.

Для успешного разрешения существующих проблем в сфере соблюдения трудового законодательства следует усилить контроль со

стороны государственных органов и органов местного самоуправления.

Уполномоченный рекомендует:

Правительству автономного округа:

- продолжить практику проведения заседаний комиссии по обеспечению устойчивости развития экономики и социальной стабильности автономного округа и антикризисного штаба при Губернаторе автономного округа в целях решения вопросов ликвидации задолженности, а также своевременной выплаты заработной платы.

Государственной инспекции труда в автономном округе:

- проводить мероприятия, направленные на правовое просвещение граждан в сфере трудового законодательства, защите их прав, в том числе - по вознаграждению за труд;

- уделять больше внимания вопросам состояния безопасности труда в организациях автономного округа, а также работе администраций муниципальных образований по реализации основных направлений политики в области охраны труда в части профилактики несчастных случаев на производстве.

Органам местного самоуправления:

- осуществлять постоянный мониторинг соблюдения трудового законодательства, взаимодействуя с работодателями и профсоюзными организациями.

3.6. Реализация прав и свобод коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов Севера в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Полномочия по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основные группы коренных малочисленных народов Севера, проживающие в Ямало-Ненецком автономном округе - ненцы, ханты и селькупы.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в автономном округе проживают 41 249 тысяч коренных малочисленных народов Севера (16 % от общей численности коренных малочисленных народов, проживающих в России).

По состоянию на 01 января 2019 года, по данным муниципальных образований, на

территории автономного округа проживают 48 606 представителей коренных малочисленных народов Севера, из них традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера ведут 18 795 человек.

Несмотря на отсутствие порядка и правовых механизмов определения национальной принадлежности представителей коренных малочисленных народов Севера и государственного статистического учета в автономном округе ведется ведомственное статистическое наблюдение посредством Единой информационной системы по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа (далее - ЕИС «ЯМАЛ»).

Учету в ЕИС «ЯМАЛ» подлежат *лица, ведущие традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в автономном округе* (лица из числа коренных малочисленных народов Севера, и иные лица, не относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, постоянно проживающие на территории автономного округа, ведущие традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, осуществляющие традиционное хозяйствование в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера).

Сведения о лицах, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, вносятся в ЕИС «ЯМАЛ» на основании данных похозяйственного учета населения сельских населенных пунктов, **предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований, включенными в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.**

На основании данных ЕИС «ЯМАЛ» лицам, ведущим традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, осуществляющим традиционное хозяйствование в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера,

осуществляется предоставление документа, подтверждающего ведение ими традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, в целях получения мер социальной поддержки в автономном округе.

Важнейшим условием для защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера автономного округа является обеспечение нормативного правового регулирования прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера автономного округа.

Стратегическими документами, определяющими политику автономного округа в отношении коренных малочисленных народов Севера автономного округа, являются:

- Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 №132-р;

- Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа, утверждённая постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 09.12.2009 № 1996.

В целях реализации указанных Концепций в автономном округе приняты следующие правовые акты:

- распоряжение Правительства автономного округа от 19.01.2017 №40-РП «Об утверждении регионального плана мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Ямало-Ненецком автономном округе в 2017 – 2025 годах»;

- распоряжение Правительства автономного округа от 18.02.2016 № 98-РП «Об утверждении комплексного плана мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа на 2016 – 2020 годы».

Актуальность решения проблем в сфере защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, их прав и законных интересов, сохранения самобытной культуры,

языка и традиций обоснована общим направлением политики Правительства Российской Федерации и автономного округа в данной области и является одним из важнейших условий социально-экономического развития региона, что нашло свое отражение в «Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2020 года», утвержденной постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 14.12.2011 № 839.

Уставом (Основным законом) автономного округа предусматриваются как организационно-правовые, так и социально-экономические меры, направленные на обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа.

В автономном округе на основе уставных норм сформирована **региональная законодательная база**, позволяющая гарантировать соблюдение прав коренных малочисленных народов Севера автономного округа, включающая законы, непосредственно регулирующие правоотношения в сфере защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера. Осуществляется постоянный процесс мониторинга регионального законодательства, направленного на обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов Севера и иных лиц, ведущих традиционный образ жизни указанных народов, формируются предложения по его совершенствованию.

В целях совершенствования системы обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих в автономном округе, создания условий для формирования устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, постановлением Губернатора автономного округа от 28.12.2017 № 132-ПГ утверждена **Народная программа коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе**.

В рамках обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, в целях реализации положений Народной программы коренных малочисленных народов Севера в автономном округе постановлением Правительства автономного

округа от 12.12.2018 № 1271-П утверждена комплексная программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе на 2018 - 2020 годы».

Стоит отметить, что в соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа» от 15.12.2017 № 526-СФ практика Ямало-Ненецкого автономного округа рекомендована органам государственной власти субъектов Российской Федерации для заимствования положительного опыта по вопросам государственной поддержки коренных малочисленных народов.

Так, в соответствии с законодательством, в автономном округе реализуется более 57 мер социальной поддержки, предусмотренных для лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, а также лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера.

В целях объединения и законодательного закрепления **дополнительных гарантий прав** лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, улучшения их благосостояния, а также определения регионального стандарта их минимальной материальной обеспеченности, принят Закон автономного округа от 02.03.2016 № 1-ЗАО «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе».

В целях совершенствования механизма реализации полномочий по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в автономном округе принят Закон автономного округа от 25.12.2017 № 102-ЗАО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по обеспечению некоторых гарантий прав лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, а также иных лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам Севера в Ямало-Не-

нецком автономном округе, постоянно проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, осуществляющих традиционное хозяйство в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе».

В соответствии с утвержденным планом работы, в 2019 году продолжено проведение работы по совершенствованию правового регулирования в сфере защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

Так, представительным органом Ямало-Ненецкого автономного округа в отчетном периоде приняты Законы и Постановления Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа:

1) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 23.04.2019 № 24-ЗАО «О внесении изменения в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О Перечне труднодоступных, отдаленных местностей и территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе». Указанным Законом автономного округа предлагается дополнить существующий перечень труднодоступных местностей еще одним населенным пунктом – поселком Пельвож. Данный населенный пункт в соответствии со статьей 3 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 22.04.2004 № 26-ЗАО «О наделении статусом, определении административного центра и установлении границ муниципального образования город Салехард» входит в состав территории муниципального образования город Салехард. Предлагаемое изменение обусловлено не только объективными жизненными обстоятельствами, но и, в первую очередь, связано с обеспечением гарантий избирательных прав граждан, проживающих в труднодоступной местности;

2) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.05.2019 № 34-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О родных языках коренных ма-

лочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;

3) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 01.07.2019 № 41-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О государственной поддержке общин коренных малочисленных народов Севера и организаций, осуществляющих виды традиционной хозяйственной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» принятый в целях приведения Закона автономного округа от 28.12.2005 № 114-ЗАО в соответствие с федеральным законодательством и законодательством автономного округа;

4) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.11.2019 № 95-ЗАО «О внесении изменений в некоторые законы Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе», принятый в целях закрепления полномочий по осуществлению учета сведений о лицах, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера, за департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера автономного округа, а также уточнения переданных отдельных государственных полномочий автономного округа органам местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе в части осуществления учета сведений о лицах, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера;

5) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 23.12.2019 № 111-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О территориях традиционного природопользования регионального значения в Ямало-Ненецком автономном округе», принятый в целях приведения Закона автономного округа от 05.05.2010 № 52-ЗАО в соответствие с Федеральным законом от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

6) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 23.12.2019 № 122-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автоном-

ного округа «О факториях в Ямало-Ненецком автономном округе»;

7) Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 23.12.2019 №124-ЗАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по обеспечению некоторых гарантий прав лиц из числа коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, а также иных лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, постоянно проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе»;

8) Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 23.05.2019 № 1751 «Об информации об итогах выездного заседания Комитета Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера на тему: «Проблемы сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов в Ямало-Ненецком автономном округе».

На основании данного постановления Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа рекомендовано:

1. Комитету Законодательного Собрания автономного округа по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера:

- продолжить работу над законодательной инициативой по внесению изменений в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части закрепления понятия «заморные явления» и установления положений по изъятию водных биоресурсов

(рыбы) на водных объектах рыбохозяйственного значения отдельных рыбохозяйственных бассейнов в период заморных явлений;

- совместно с исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа подготовить проект обращения в Федеральное агентство по рыболовству об увеличении квот на рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа;

- рассмотреть вопрос о незаконном вылове водных биологических ресурсов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа;

- обратиться в Нижнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству с предложением о размещении на официальном сайте рейтингового списка приоритетных для искусственного воспроизводства видов водных биоресурсов, подготовленного и направленного в территориальные управления Росрыболовства Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (ФГБНУ «ВНИРО»).

2. Правительству Ямало-Ненецкого автономного округа рассмотреть возможность строительства рыбоводного завода в восточной части автономного округа на реке Таз (п. Тазовский).

3. Департаменту агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа:

- рассмотреть возможность корректировки сроков вылова чира в осенний период с целью перераспределения промысловой нагрузки с нерестового стада чира на нагульное;

- в целях повышения эффективности мероприятий по восстановлению запасов ценных видов сиговых рыб совместно с ООО «НПО «Собский рыбоводный завод» рассмотреть возможность наращивания производственных мощностей за счет строительства сети инкубационных цехов, баз сбора икры, рыбопитомников на нерестовых реках Ямало-Ненецкого автономного округа в целях подращивания личинок сиговых видов рыб для компенсации нанесенного ущерба водным биологическим ресурсам.

4. Департаменту внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа:

- продолжить научные исследования по определению коэффициента промыслового возврата от выпущенной в бассейн Нижней Оби молоди сиговых рыб;

- совместно с Департаментом агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа подготовить предложения по внесению изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30.01.2015 № 25 «Методика расчета объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов, необходимого для обеспечения сохранения водных биологических ресурсов и обеспечения деятельности рыбноводных хозяйств, при осуществлении рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства)» в части введения в спектр навесок выпускаемой молоди муксуна ичира ранней молоди массой 0,25 г в водные объекты рыбохозяйственного значения Ямало-Ненецкого автономного округа;

5. Департаменту природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа при заключении соглашений о сотрудничестве с предприятиями ТЭКа рассмотреть возможность в приоритетном порядке проведения компенсационных (восстановительных) мероприятий непосредственно на территории Ямало-Ненецкого автономного округа путем выпуска ценных видов (муксун, чир) и особо ценных (сибирский осетр) водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения.

9) Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа от 19.12.2019 № 2062 «Об итогах выездного заседания Комитета Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера на тему «О совершенствовании законодательства в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера и агропромышленного комплекса».

На основании данного постановления Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа рекомендовано:

1. Комитету Законодательного Собрания автономного округа по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера:

- продолжить работу над проектами федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве», «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

- при проведении мероприятий и встреч в сельских муниципальных образованиях в автономном округе информировать население о проводимых в автономном округе мероприятиях по улучшению социально-экономического благополучия в Ямало-Ненецком автономном округе, о принятых мерах государственной поддержки для лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера;

- рассмотреть предложения по совершенствованию законодательства в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера и агропромышленного комплекса, поступившие от Администрации муниципального образования Ямальский район, Районной Думы муниципального образования Ямальский район, представителей общественности, оленеводов, жителей Ямальского района в ходе выездного заседания комитета.

Кроме того, в целях обеспечения нормативно-правового регулирования прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера автономного округа в течение отчетного периода были приняты более 40 нормативных правовых актов.

Уполномоченный отмечает, что на Ямале создана нормативно-правовая база, ориентированная на сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, которая постоянно совершенствуется. Этот процесс происходит с учётом мнения жителей округа.

Вместе с тем, для решения основных проблем, волнующих коренные малочисленные народы, необходимы организация и проведение следующих мероприятий:

1. Совершенствование законодательства по вопросу образования, правового статуса территорий традиционного природополь-

зования коренных малочисленных народов Севера.

Существует необходимость кардинального пересмотра концепции действующего Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – ТТП).

В настоящий момент в данном документе не урегулирован ряд положений, имеющих ключевое значение для сохранения традиционного образа жизни и традиционных форм хозяйствования коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа.

В частности, отсутствует определение четкого механизма правового регулирования создания ТТП, условий использования ТТП, переходных положений, распространяющихся на уже созданные ТТП. Не решены вопросы, связанные с созданием ТТП на землях, используемых сельскохозяйственными предприятиями, осуществляющими традиционные виды деятельности. Не определен механизм действий в случае отказа хозяйствующего субъекта от заключения соглашения.

Необходимо рассмотреть возможность закрепления полномочия субъектов Российской Федерации по правовому регулированию условий создания ТТП применительно для каждого субъекта Российской Федерации с учетом исторических, культурных, географических, промышленных и иных факторов.

2. В сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Согласно статье 19 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

Аналогичные нормы закреплены в приказе Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты».

Согласно пункту 11 Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета, утвержденного приказом Минприроды России от 20.01.2011 № 13 «Об утверждении Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета», при выдаче охотничьего билета лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также лицам, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, и для которых охота является основой существования, в нем проставляется отметка: «Охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления».

Однако норматив личного потребления не установлен, круг лиц, имеющих право на льготу, не определен.

Этот факт в свою очередь затрудняет реализацию приоритетного права на осуществление охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, и способствуют возникновению случаев привлечения к уголовной ответственности по статье 258 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная охота) лиц, осуществляющих охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Ответственным исполнительным органом государственной власти автономного округа в качестве законодательной инициативы **разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и**

о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования регулирования отношений в области охоты.

Проектом Федерального закона предусматривается разрешить традиционную охоту свободно (без каких-либо разрешений) только в отношении охотничьих ресурсов, лимит добычи которых не утверждается, для удовлетворения личных нужд, без права продажи продукции охоты, в пределах норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи. К ним относятся: птицы, отнесенные к охотничьим ресурсам – утки, гуси, боровая дичь (глухарь, тетерев, рябчик, куропатка белая), водно-болотная дичь (кулики и др.); пушные животные – заяц-беляк, лисица, песец, волк, ондатра, россомаха, горностай, белка, норка американская, куница.

Нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, определяются в схемах размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории каждого субъекта Российской Федерации.

Традиционную охоту коренными народами в отношении охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи (лось, бурый медведь, соболь, выдра), предлагается осуществлять на общих основаниях как промысловую, любительскую и спортивную охоту и регулировать законодательными нормами, установленными для промысловой, любительской и спортивной охоты.

Такая схема представляется четко работающим механизмом по управлению охотничьими ресурсами и обеспечению прав коренных народов на осуществление традиционной охоты свободно (без каких-либо разрешений).

Данная позиция была выражена в письме первого заместителя Губернатора автономного округа А.В. Ситникова в адрес Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Из Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации поступил ответ о том, что в настоящее время ведется рабо-

та по внесению соответствующих изменений в федеральное законодательство.

3. Необходимо разработать проект Федерального закона, предусматривающего нормативное закрепление процедуры этнологической экспертизы.

Одним из эффективных средств защиты прав коренных малочисленных народов является этнологическая экспертиза. Согласно Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, полномочия по законодательному регулированию этнологической экспертизы отнесены к федеральным органам государственной власти Российской Федерации.

Ввиду отсутствия федерального нормативного правового акта, специально посвященного этому виду экспертизы, в настоящее время в субъектах Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы, реализация права этих народов на проведение этнологической экспертизы и использование ее результатов без законодательного регулирования является весьма затруднительной.

4. Документальное подтверждение ведения гражданами Российской Федерации, относящимися к коренным малочисленным народам Российской Федерации ведения кочевого и (или) полукочевого образа жизни.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации № 5242-1) местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

Законом Российской Федерации № 5242-1 предусмотрен документ, подтверждающий ведение данным гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданный орга-

ном местного самоуправления соответствующего муниципального района в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Вместе с тем не разработан порядок выдачи органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов документа, подтверждающего ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни.

Так, в целях содействия гражданам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в реализации их приоритетных прав, установленных действующим законодательством Российской Федерации, целесообразно федеральным органам исполнительной власти определить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, ответственный за утверждение порядка выдачи органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов такого документа, и соответственно, утвердить порядок выдачи органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов документа, подтверждающего ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни.

Кроме того, право на особый порядок регистрации, согласно Закону Российской Федерации № 5242-1, предоставляется исключительно в зависимости от принадлежности к коренным малочисленным народам Российской Федерации. В целях возможности реализации указанного права необходимо определить также порядок отнесения гражданина к представителям коренных малочисленных народов Российской Федерации.

5. Возобновление проведения государственных статистических наблюдений федеральной службой государственной статистики в отношении граждан Российской Федерации, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Отсутствие в настоящее время государственных статистических наблюдений за демографической ситуацией, состоянием здоровья, образовательным уровнем, занятостью, доходами и другими направлениями, характери-

зующими качество жизни данной категории граждан Российской Федерации, не позволяет анализировать результаты мер, принимаемых различными ветвями государственной власти Российской Федерации по реализации мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Решение проблемы документального подтверждения принадлежности граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока позволит возобновить проведение государственных статистических наблюдений, проводившихся ранее в отношении граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока.

6. Разработка проекта нормативного правового акта Российской Федерации, предусматривающего согласование перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 №1049, с перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р.

В связи со вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1049 «Об утверждении перечня малочисленных народов Севера и перечня районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости» (далее – Постановление № 1049) были созданы правовые условия, принципиально меняющие положения о назначении социальных пенсий коренным малочисленным народам Севера в целом, и в автономном округе в частности.

В данный перечень вошли упраздненные населенные пункты: Старый Надым и Полярный Урал. Кроме того, Постановлением № 1049 исключены город Надым, поселки городского

типа Пангоды, Уренгой, Харп, поселки Лонгъюган, Правохеттинский, Приозерный, Пуровск, Пурпе, Ханымей, Ямбург, села Газ-Сале, Мыс Каменный, Сывдарма, отнесенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р (далее - распоряжение Правительства № 631-р) к перечню мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением № 1049 коренные жители, имеющие регистрацию в указанных муниципальных образованиях, лишены права на установление социальной пенсии по старости, что подтверждается поступающими обращениями граждан в Управления (Отделы) *Пенсионного фонда Российской Федерации, расположенные на территории автономного округа*, в органы государственной власти, органы местного самоуправления.

В настоящее время данная проблема встает наиболее остро в связи с тем, что Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие увеличение возраста выхода на пенсию с 1 января 2019 года.

При этом для граждан из числа коренных малочисленных народов Севера сохранены прежние условия выхода на пенсию, при достижении возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины).

Распоряжением Губернатора автономного округа от 25.04.2018 №134-Р образована рабочая группа для выработки предложений по вопросам внесения изменений в Постановление № 1049.

В состав рабочей группы включены представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Правительства Ямало-Ненецкого

автономного округа и Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа.

20.11.2018 в г. Москве состоялось заседание рабочей группы для выработки предложений по вопросам внесения изменений в Постановление № 1049с участием представителей Ямало-Ненецкого автономного округа.

По результатам заседания информация от Ямало-Ненецкого автономного округа направлена в адрес Федерального агентства по делам национальностей России; в адрес Министра труда и социального развития Российской Федерации (А.Н. Пудов).

Согласно информации, поступившей из Министерства труда и социального развития Российской Федерации, решение вопроса по совершенствованию порядка установления социальной пенсии по старости малочисленных народов Севера неразрывно связано с необходимостью принятия Федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», в части закрепления положений относительно реестра лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный считает, что вопросы защиты прав коренных малочисленных народов Севера требуют серьёзной поддержки на государственном уровне. Органы государственной власти автономно округа предпринимают серьезные меры для социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов, однако на региональном уровне для комплексного решения проблем недостаточно - требуется усиление мер государственной поддержки на федеральном уровне, так как в решении вопроса о реализации прав коренных малочисленных народов Севера особая роль принадлежит федеральным органам власти.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило более 4% жалоб и обращений, связанных с соблюдением прав коренных малочисленных народов Севера в автоном-

ном округе. Чаще всего северяне обращаются к омбудсмену с жалобами на нарушение социальных прав. В большинстве случаев – это вопросы жилья, постановки в очередь на улучшение жилищных условий, качество предоставленного жилого помещения, вопросы образования, а также вопросы доступа к водным биологическим ресурсам. Кроме того, обращались осужденные из числа коренных малочисленных народов Севера и их родственники по вопросам оказания правовой помощи.

Следует отметить, что на протяжении нескольких лет в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера реализуются программы строительства жилья для лиц из числа коренных народов, занятых в сельских и промысловых хозяйствах, финансируемые из окружного бюджета. Однако дефицит жилых помещений на территории муниципальных образований присутствует. Кроме того, в прошедшем году в адрес Уполномоченного неоднократно обращались граждане из сельской местности, которые столкнулись с некачественным жильем, предоставляемым по программе переселения из аварийного жилищного фонда. После заселения в новые квартиры граждане сталкиваются с недочетами в качестве внутренней отделки жилых помещений. По результатам проверки информации Уполномоченного органами прокуратуры неоднократно были внесены представления, по рассмотрению которых приняты меры к устранению нарушений закона, а именно проведения мероприятий по разработке проектно-сметной документации по устранению имеющихся недостатков.

Также неоднократно в отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступали обращения граждан из числа коренных малочисленных народов Севера об увеличении квоты на вылов рыбы.

Данным заявителям давались разъяснения, что распределение общих допустимых уловов водных биологических ресурсов является полномочием Федерального агентства по рыболовству и Министерства сельского хозяйства Россий-

ской Федерации. Приказом департамента агропромышленного комплекса автономного округа заявителям были распределены в 2018 году квоты для осуществления традиционного рыболовства в 2019 году. Общий объем квот на традиционное рыболовство, определенное Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по квотируемым видам рыб для автономного округа, составило 153 тонны, заявки на распределение указанных квот поступали от 3780 лиц из числа КМНС, что позволяет распределить в среднем по 40,5 кг. сиговых видов рыб в год на одного заявителя.

Определенный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации объем возможного изъятия сиговых видов рыб увеличен быть не может, так как определен на основании научных данных. Превышение установленной квоты приведет к снижению численности ценных видов рыб в водных объектах автономного округа. В результате превышения квоты в последующие годы произойдет снижение предоставляемых для традиционного рыболовства разрешенных объемов вылова. Кроме того, ограничен вылов и рыбодобывающими предприятиями, ухудшено их финансовое состояние, что недопустимо с учетом того, что на данных предприятиях работают представители из числа коренных малочисленных народов Севера.

Для решения вопроса обеспечения семей из числа КМНС возможностью ловить рыбу для личного потребления, гражданам было предложено обратить внимание на возможность предоставления права вылова ряпушки и частиковых видов рыб. Так как возможность вылова донных видов рыб не ограничена квотами, и департамент агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа сможет предоставить право на их добычу в необходимом объеме.

Стоит отметить, что осуществление традиционного рыболовства является основой обеспечения самовыживания и доступа к ресурсам на исконной территории коренных малочисленных народов. Выделяемые лимиты пород рыб, являющихся этнообразующими для коренных малочисленных народов, изме-

ряются в граммах потребления на человека в год, что не является гарантией завтрашнего самообеспечения существования.

Все больше положение коренных малочисленных народов необоснованно приводит к тому, что представители этих народов переходят в разряд браконьеров, иждивенцев и маргиналов.

Кроме того, отсутствие у граждан возможности документально подтвердить свою принадлежность к коренным малочисленным народам усугубляет данную проблему и ставит в затруднительное положение сотрудников разрешительных и контрольно-надзорных органов при предоставлении права на бесплатный вылов водных биологических ресурсов, вылов не ограниченный суточными нормами вылова.

Учитывая, что традиционное рыболовство исторически сложившийся способ жизнеобеспечения коренных малочисленных народов, основанный на историческом опыте предков, запрет реализации продукции традиционного рыболовства коренных малочисленных народов противоречит принципу сохранения предпочтений коренным малочисленным народам, тем самым нарушая способ жизнеобеспечения коренных малочисленных народов. Традиционное рыболовство всегда являлось основным источником дохода и самого существования коренных малочисленных народов.

Весьма остро стоит вопрос, каким образом коренные малочисленные народы, которые непосредственно проживают на берегах рек, могут содержать свои семьи, если многие из них не осуществляют трудовую деятельность в силу ведения традиционного образа жизни.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с перечнем видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства № 631-р, реализация водных биологических ресурсов является одним из видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Также указанный вопрос увеличения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации рассматривался в 2017, 2018 годах на совещаниях по вопросам совершенствования правового регулирования в сфере рыболовства, проводимом Ледковым Григорием Петровичем – депутатом Государственной Думы Российской Федерации, Президентом общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Однако вопрос в настоящее время не решен.

В итоговом периоде в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки из числа коренных малочисленных народов Севера по вопросам образования.

Пример:

К Уполномоченному поступило обращение заявительницы по вопросу получения средне-профессионального образования. Так, гражданка Н. относится к лицам из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей. По окончании 9 классов МОУ школы с. Аксарка Приуральского района Ямало-Ненецкого автономного округа получила свидетельство об обучении. При обращении заявительницы в ГБПОУ ЯНАО «Ямальский многопрофильный колледж» и ГБПОУ ЯНАО «Ямальский полярный агроэкономический техникум» принять документы указанные учреждения отказались на основании отсутствия аттестата об окончании основного общего образования. Сотрудники аппарата Уполномоченного направили запрос в адрес руководителя департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа по вопросу представления информации по существу обращения.

По информации Администрации многопрофильного колледжа установлено, что прием для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования и основным программам профессионального обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих основного общего или среднего образования, на 2018/2019 учебный год осуществлялся в соответствии с Правилами приема колледжа, разработанными в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.12.2015 № 4615 «О внесении изменений в Порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования», утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36.

Таким образом, заявительнице на основании документа об образовании Администрацией многопрофильного колледжа было предложено обучение по программам профессионального обучения (монтажник санитарно-технических, вентиляционных систем и оборудования) и в филиале колледжа в г. Лабытнанги (продавец продовольственных товаров и швея).

В виду того, что гражданка Н. хотела бы освоить профессию воспитателя или медицинской сестры, то от обучения по предложенным программам она отказалась.

В связи с тем, что департаментом образования автономного округа утверждены общие объемы контрольных цифр приема по образовательным программам среднего профессионального образования за счет ассигнований окружного бюджета на 2019/2020 учебный год и колледж планировал набирать группу для обучения по профессии «младший воспитатель»

(8 человек) из числа выпускников специальных (коррекционных) образовательных организаций VIII вида и (или) специальных (коррекционных) классов общеобразовательных организаций, заявительнице было предложено обратиться для решения вопроса о поступлении в колледж по профессии «младший воспитатель».

В итоговом периоде в адрес Уполномоченного поступали обращения осужденных из числа коренных малочисленных народов Севера и их родственников о несогласии с приговором суда, поступали жалобы на действия и бездействие должностных лиц при производстве дознания и предварительного следствия. К компетенции Уполномоченного не относится принятие решений по данной категории жалоб, все они перенаправлялись в соответствующие органы для проверки изложенных фактов и принятия решений по существу. Кроме того, осужденным разъяснялись сроки обжалования процессуальных решений, нарушающих права граждан и подлежащих рассмотрению в порядке ст. 125 УПК РФ.

Обзор и аналитика обращений в адрес Уполномоченного показывают, что нарушение прав коренных малочисленных народов Севера находится в тех же сферах, что и в предыдущие годы.

Уполномоченный считает, что решение проблем на федеральном уровне позволит сохранить малочисленные народы Ямала, их культуру и языки, традиции и обычаи, жизненный уклад. Также обмен мнениями, обмен опытом, выработка общих идей и инициатив регионов, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, продвижение их на федеральном уровне – это очень важная задача для всех региональных органов власти.

Ямальский омбудсмен и в дальнейшем намерен осуществлять встречи с гражданами из числа коренного населения, в том числе непосредственно в территориях традиционного природопользования, и способствовать соблюдению их прав и государственных гарантий, а в случае их нарушения – восстановлению.

ГЛАВА IV. О МИГРАЦИОННОМ СОСТОЯНИИ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы предусматривает разработку и реализацию мер по формированию более комфортных условий для переселения в Россию на постоянное место жительства определенных категорий иностранных граждан, устранению бюрократических проволочек в решении миграционных вопросов, в связи с чем, в 2019 году были внесены изменения в законодательные акты Российской Федерации, которые значи-

тельно упростили получение разрешения на временное проживание, вида на жительство и гражданства Российской Федерации для некоторых категорий иностранных граждан, сократили сроки оформления документов.

За 2019 год на территории Ямала на миграционный учёт поставлен 95888 иностранный гражданин (АППГ – 102388, -6,3%).

По месту жительства зарегистрировано 4443 (АППГ – 5105, -13%) иностранных граждан, из них:

Диаграмма № 12



По месту пребывания на миграционный учет поставлено 91445 (АППГ – 97283, -6,0%) иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе в порядке продления срока пребывания – 41435 иностранных граждан (АППГ – 45764, -9,5%).

Количество иностранных граждан, прибывших в визовом порядке (из числа поставленных на миграционный учет по месту пребывания), составило 5338 человек (АППГ – 11681, -54,3%). Из общего количества иностранных граждан, прибывших в визовом порядке, большинство 48,5% составляют граждане Сербии (2588 человека), Китая – 10,3% (550 человек), Франции – 4,4% (237 человека), Италии – 2,4

(129 человек), Германии – 5,1% (274 человек), Великобритании – 3,1 % (166 человек).

Количество иностранных граждан, прибывших в безвизовом порядке, составило 86107 человек (АППГ – 85602, +0,6%).

Среди поставленных на учет по месту пребывания (первично) с целью осуществления трудовой деятельности на территорию Ямало-Ненецкого автономного округа прибыло 38463 иностранных гражданина, с частными целями – 8673, 529 человек – в целях обучения, 507 граждан с туристическими целями, с другими целями – 1838 человек.

Количество фактов снятия с миграционного учета иностранных граждан и лиц

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

без гражданства составило 91261 (АППГ – 87928, +3,8%).

Управлением по вопросам миграции УМВД России по ЯНАО оформлено 868 виз (АППГ - 2010, -59,8%), в том числе: многократных - 867 (АППГ - 2008, -56,8%).

Оформлено 254 приглашений (АППГ - 769, -67,0%), в том числе для высококвалифицированных специалистов - 80.

Наибольшее количество приглашений оформлено гражданам Китая – 47 человек (18,5%) и Франции – 49 человек (19,3%).

Сведения по противодействию незаконной миграции нелегальной трудовой деятельности иностранных граждан лиц без гражданства на территории ЯНАО, работа центра временного содержания иностранных граждан в г. Надыме

В предыдущих докладах Уполномоченного неоднократно обозначалась проблема длительного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан в г. Надыме (далее – ЦВСИГ).

В соответствии с законодательством лицо, подлежащее выдворению незамедлительно (после вынесения судом постановления о выдворении, с содержанием в специальном учреждении) должно быть препровождено судебным приставом в специальное учреждение по его содержанию. В связи с недостаточной штатной численностью судебных приставов по ОУПДС, низкой койка-наполняемостью ЦВСИГ, часть лиц, подлежащих административному выдворению ранее содержалась в специальных помещениях отделов внутренних дел округа.

В настоящее время на территории округа функционирует ЦВСИГ, расположенное в г.Надым, вместимостью 30 койко-мест.

По штату в ЦВСИГ состоит 16 сотрудников, из них 5 аттестованных сотрудников полиции и 11 вольнонаемных сотрудников, некомплект составил 4 сотрудника.

В 2019 году в ЦВСИГ содержалось 188 (АППГ 145, + 29,66 %) иностранных граждан. Выдворено за пределы РФ 183 (АППГ 135, + 34,56 %) иностранных граждан.

Судебными приставами по ОУПДС Управления на основании постановлений (определений) судей по итогам 2019 года осу-

ществлено препровождение 168 лиц, подлежащих административному выдворению, в помещения специального учреждения по их содержанию.

За период январь-декабрь 2019 года судебными приставами, осуществляющими розыск, было заведено 5 розыскных дел данной категории, прекращено 12 в связи с розыском 5 розыскных дел.

При ведении розыскных дел данной категории возникают такие проблемы, как: асоциальный образ жизни граждан, подлежащих розыску, не проживание по постоянному месту жительства, либо не имеющими места жительства.

В связи со сложной транспортной схемой ЯНАО зачастую возникает проблема, связанная с осложнениями по приобретению билетов из отдаленных районов (Красноселькупский, Ямальский, Шурышкарский), особенно в летний период и период распутицы, а также с учетом необходимости краткосрочного содержания выдворяемых лиц, в населенных пунктах округа по месту принятия судом решения и в транзитных пунктах остановки до выезда в г. Новый Уренгой и г.Салехард.

В международные аэропорты лица, подлежащие административному выдворению, доставляются из структурных подразделений округа авиатранспортом через аэропорты г. Салехард и г. Новый Уренгой, либо автотранспортом до международного аэропорта в г. Сургут Ханты-Мансийского автономного округа из г. Ноябрьск.

Помимо этого необходимо отметить проблему, с которой УФССП России по ЯНАО столкнулось в 2015 году.

Так, в специальном учреждении г.Надыма в 2015 году содержался иностранный гражданин Республики Кыргызстан. В ходе совершения исполнительных действий было установлено, что его принудительное выдворение (транспортировка) за пределы Российской Федерации в общем порядке невозможна, так как заболевание, выявленное у иностранного гражданина в виде открытой формы туберкулеза терминальной стадии препятствует транспортировке больного за пределы Российской Федерации посредством общественного транспорта.

В рамках возбужденного исполнительного производства были проведены следующие мероприятия:

- направлен запрос в Департамент здравоохранения автономного округа о предоставлении специального транспорта для перевозки больного туберкулезом. Согласно ответу медучреждения, транспортировка больных туберкулезом граждан, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в функции ЭПКМК не входит;

- направлен запрос в ГБУЗ ЯНАО «Надымская ЦРБ». Согласно представленному ответу планировать вылет санитарной авиации с указанием конкретной даты и времени не представляется возможным – вызов санитарного воздушного транспорта осуществляется по медицинским показаниям в экстренной ситуации;

- направлен запрос о предоставлении специального транспортного средства для перевозки больного туберкулезом в ГБУЗ ЯНАО «Туберкулезная больница ЯНАО». Согласно ответу, данное учреждение не располагает и не распоряжается санитарной авиацией;

- направлен запрос в ООО «Профессиональная медицинская лига» о возможности организации транспортировки иностранного гражданина специализированным воздушным

транспортом данной организации. Ответ не был получен.

Ввиду того, что в адрес отдела судебных приставов по г. Надыму и Надымскому району из всех учреждений поступили отрицательные ответы в части оказания содействия в транспортировке больного до пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации, было принято решение о принудительном выдворении иностранного гражданина собственным автотранспортом (с соответствующей санитарной обработкой).

Также к основной проблеме необходимо отнести тот факт, что на территории ЯНАО находится всего лишь одно специальное учреждение временного содержания иностранных граждан, куда доставить выдворяемое лицо проблематично ввиду отдаленности местности.

Как указывалось ранее в докладах, основными причинами, влияющими на сроки содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в спецучреждении, являются:

- несовершенство законодательства в части сроков исполнения постановлений об административном выдворении и сроков содержания выдворяемых лиц в спецучреждениях;

- длительность подготовки выездных документов для пересечения иностранным гражданином (лицом гражданства) границы Российской Федерации;

- отсутствие достаточных средств федерального бюджета для осуществления службой судебных приставов функций по выдворению.

Требуется обратить внимание на вопрос документирования осуждённых, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Функция оформления документов на осужденного иностранного гражданина или лица без гражданства, включая свидетельство на возвращение, возложена на УМВД России по ЯНАО. Вместе с тем исполнить данную функцию эффективно без активного участия

УФСИН России по ЯНАО не представляется возможным. Очевидно, что на момент отбытия осужденными наказания должен быть определен их гражданско-правовой статус, и они должны иметь документы.

Также следует обратить внимание на проблему легализации лиц без гражданства, имеющих неснятую (непогашенную) судимость, депортация которых за пределы Российской Федерации невозможна.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений является основанием отклонения заявлений о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации. Так же в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» наличие не погашенной или неснятой судимости за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления является основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание (ст. 7), вида на жительство (ст. 9). Таким образом, освободившиеся после отбытия наказания лица без гражданства, депортация которых за пределы Российской Федерации невозможна, до момента погашения (снятия) судимости проживают на территории России, имея на руках только справку об освобождении и в случаях, предусмотренных ст. 41.9. Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», миграционную карту со специальной отметкой о том, что им разрешено временно пребывать на территории Российской Федерации.

Лица, оказавшиеся в таком положении, в своих обращениях к Уполномоченному отме-

чают, что они не имеют возможности начать новую жизнь, устроиться на нормальную работу, решить проблемы с жильем и порой вынуждены вновь совершать преступления.

В целях разрешения обозначенной проблемы необходимо на законодательном уровне установить специальный режим их пребывания (проживания) в Российской Федерации и порядок осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Поскольку ЦВСИГ является закрытым учреждением, доступ в который ограничен, Уполномоченный старался принимать все необходимые меры, чтобы возвращение в страну исхода осуществлялось в максимально короткие сроки.

По информации УФССП России по ЯНАО определенные сложности возникают при документировании содержащихся в ЦВСИГ лиц без гражданства, в отношении которых приняты решения органами внутренних дел о депортации и реадмиссии. Административные процедуры в отношении этих граждан возбуждаются на основании ранее вынесенных Министерством юстиции Российской Федерации решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

В рамках исполнения административного производства в отношении лиц без гражданства направляются запросы в консульские учреждения иностранных государств об оказании помощи в установлении гражданской принадлежности. Официальные ответы от них на вышеуказанную категорию граждан поступают в течение длительного времени. Часто поступают сообщения, что данные лица не являются гражданами запрашиваемых государств, ввиду чего им невозможно оформить документы. Депортация и реадмиссия данной категории граждан невозможна по причине отсутствия подтверждения гражданской принадлежности лица к принимающему государству.

Оформление и выдача иностранным гражданам разрешений на временное проживание и видов на жительство

За 2019 год принято 1436 заявлений о выдаче разрешений на временное проживание, из них в пределах установленной квоты – 700 заявлений.

Наибольшее количество принятых решений о выдаче разрешений на временное проживание вынесено в отношении граждан Украины – 556 (37,8%), Таджикистана – 375 (25,5%), Азербайджана – 227 (15,4%).

Отказано в выдаче разрешений на временное проживание 35 заявителям (АППГ - 37).

Аннулировано 118 разрешений на временное проживание (АППГ - 80).

По состоянию на 31 декабря 2019 года на территории автономного округа проживало 2437 иностранных граждан по разрешению на временное проживание (АППГ - 3025, -19,4%).

Наибольшее количество граждан, проживающих по разрешению на временное проживание, составляют граждане Украины - 38,6% (941 человек), Таджикистана - 19,7% (480 человек), Азербайджана - 17,3% (421 человек), Казахстана - 6,6% (160 человек), Узбекистана - 5,9% (143 человека), Кыргызстана - 5,0% (121 человек), Молдовы - 4,5% (110 человек).

За истекший период иностранным гражданам и лицам без гражданства оформлено 1562 вида на жительство (АППГ - 1630, -4,2%).

По состоянию на 31 декабря 2019 года на территории автономного округа проживает 4243 иностранных гражданина по виду на жительство (АГТПГ - 4672, -9,2%).

Наибольшее количество граждан, проживающих по виду на жительство, составля-

ют граждане Украины - 41,2% (1748 человек), Азербайджана - 14,8% (627 человек), Таджикистана - 12,5% (530 человек), Беларуси - 8,5% (359 человек), Молдовы - 6,8% (287 человек), Узбекистана - 5,7% (240 человек), Казахстана - 4,0% (168 человек).

За отчетный период вынесено 35 решений об отказе в выдаче вида на жительство (АППГ - 56).

Аннулировано 109 (АППГ - 52) вида на жительство.

Пример:

В адрес Уполномоченного обратилась семья гражданина И. об оказании содействия в написании административного искового заявления к УМВД России по ЯНАО об отмене решения об аннулировании разрешения на временное проживание в Российской Федерации.

Специалистом аппарата Уполномоченного были изучены все представленные к обращению гражданина И. материалы и подготовлено вышеуказанное административное исковое заявление.

05.12.2019 решением Салехардского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа удовлетворен административный иск гражданина И. в полном объеме и отменено заключение УМВД России по ЯНАО № 1300/17 от 21.10.2019 об аннулировании гражданину И. разрешения на временное проживания в Российской Федерации.

Организация работы по реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации

За отчетный период гражданство Российской Федерации приобрели (принято, восстановлено, признано) 2381 граждан (АППГ - 1797, +32,5%), из них 521 - дети до 18 лет (АППГ - 410).

Принято в гражданство Российской Федерации 2354 (АППГ - 1780, +32,3%) граждан, в том числе: в упрощённом порядке - 2222

(АППГ - 1645, +35,1%), в соответствии с международными соглашениями - 119 (АППГ - 107, +11,2%), в соответствии со ст. 41.3 ФЗ-62 - 10 граждан (АППГ - 25). Восстановлено в гражданстве (ст. 15 ФЗ-62) 15 человек (АППГ - 19, +66,7%). Признано гражданином Российской Федерации (ст. 41.2 ФЗ-62) 12 человек (АППГ - 6).

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

Из общего количества граждан, получивших гражданство Российской Федерации - 64,3% составляют граждане Украины (1531 человек), Таджикистана - 9,4%

(223 человека), Азербайджана - 9,0% (213 человек), Казахстана - 4,8% (115 человек), Кыргызстана 3,7% (87 человек), Молдовы - 3,1% (74 человека).

Внешняя трудовая миграция

На основании заключения службы занятости населения автономного округа о привлечении и об использовании иностранных работников, содержащего решение о целесообразности привлечения, за 2019 год оформлено 19 (АППГ – 24) разрешений на привлечение к трудовой деятельности 940 иностранных граждан (АППГ – 2290).

За 2019 год оформлено 653 разрешения на работу (АППГ - 2406, -60,4%).

Подавляющее большинство разрешений на работу оформлено гражданам Сербии - 859 (90,1%).

Иностранным гражданам - квалифицированным специалистам, без учета квоты, оформлено 412 (АППГ - 1662, -75,5%) разрешений на работу.

Также оформлено 30 (АППГ - 16, +87,5%) разрешений на работу высококвалифицированным специалистам.

Для осуществления трудовой деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа иностранным гражданам оформлено (переоформлено) 9684 патента (АППГ - 9572, +1,2%), из них предоставляющих право осуществлять трудовую деятельность у физических лиц - 165 (АППГ - 297), у юридических лиц - 9519 патентов (АППГ - 9275).

Общая сумма денежных поступлений в бюджеты муниципальных образований автономного округа от уплаты иностранными гражданами налога на доход физических лиц

в виде фиксированного авансового платежа за оформление патента составила 731538 тыс. рублей.

Поступило 8575 уведомлений от работодателей, о заключении трудового договора с иностранными гражданами на основании патента, 1237 уведомлений от работодателей о заключении трудового договора с иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании разрешения на работу, 9677 уведомлений от работодателей о заключении трудового договора с иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность без разрешительных документов.

Поступило 7831 уведомление от работодателей, о расторжении трудового договора с иностранными гражданами, осуществлявшими трудовую деятельность на основании патента, 1744 уведомления от работодателей о расторжении трудового договора с иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании разрешения на работу, 8349 уведомлений от работодателей о расторжении трудового договора с иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность без разрешительных документов.

В текущем году обращений о выдаче лицензий на осуществление деятельности по трудоустройству граждан Российской Федерации за рубежом не поступало.

Переселение в Российскую Федерацию соотечественников

Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников строится на основании Указа Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637.

Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению соотечествен-

ников, проживающих за рубежом, в Ямало-Ненецкий автономный округ» государственной программы «Развитие международной, внешнеэкономической и межрегиональной деятельности на 2014-2021 годы» утверждена постановлением Правительства Ямало-

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

Ненецкого автономного округа от 06.06.2019 № 597-П.

В Департамент внешних связей Ямало-Ненецкого автономного округа направлено 39 заявлений (72 человека) от соотечественников, желающих участвовать в Государственной программе добровольного переселения (28 заявлений от соотечественников, постоянно или временно проживающих на законном основании на территории РФ (55 человек), 11 заявлений от соотечественников, проживающих за рубежом (17 человек).

Заявления, согласованные в 2019 году были поданы соотечественниками, изъявившими желание участвовать в Государственной программе «Оказание содействия добровольному переселению соотечественников в Ямало-Ненецкий автономный округ на 2013-2018 годы» в декабре 2018 года.

По результатам рассмотрения заявлений приняты следующие решения:

Выдать свидетельства 50 участникам Государственной программы, проживающим на законных основаниях на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, а также подавшим заявление из-за рубежа (103 человека).

Отказать в выдаче свидетельства 7 потенциальным участникам Государственной программы по причине несоответствия основным критериям отбора, предусмотренным комплексной программой, а также в связи с нарушением законодательства (13 человек). Три заявления находятся на рассмотрении.

За 12 месяцев 2019 года прибыло и поставлено на учет в территориальных органах УМВД России на районном уровне Ямало-Ненецкого автономного округа:

- соотечественников, проживающих на законных основаниях на территории ЯНАО: 50 участников Государственной программы и 58 членов их семьи:

Таблица № 8

Гражданство	Участники	Члены семьи	Всего
Украина	26	35	61
Беларусь	5	4	9
Узбекистан	3	2	5
Киргизия	3	1	4
Казахстан	7	11	18
Молдова	4	5	9
Айзербайджан	1	0	1
Туркменистан	1	0	1

Приобрели гражданство Российской Федерации 57 участников и 81 член их семьи. Оформлено 50 свидетельств (103 чел.).

Таблица № 9

Территория вселения	Количество участников Государственной программы	Всего человек
г. Надым и Надымский район	5	11
г. Губкинский	9	22
г. Новый Уренгой	13	29
Пуровский район	4	9
г. Ноябрьск	8	10
г. Муравленко	2	5
г. Салехард	4	5

Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

г. Лабытнанги	1	3
Приуральский район	1	3
Шурышкарский район	1	2
Ямальский район	1	3
Тазовский район	1	1

Проведено 11 заседаний комиссии по организации работы по выплатам участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей.

Произведены выплаты за счет средств федерального бюджета:

- единовременное пособие на обустройство - 29 участникам Государственной программы и 45 членам их семьи (1 029 420,34 руб.);

- компенсация транспортных расходов - 3 участникам Государственной программы и 7 членам их семьи (90 202,98 руб.);

- компенсация расходов на уплату государственной пошлины - 22 участникам Государственной программы и 41 члену их семьи (225 000,00 руб.)

Вынужденные переселенцы

В Управлении по вопросам миграции по состоянию на 31.12.2019 состояло на учете 2 семьи вынужденных переселенцев в составе 3 человек. За 2019 год обращений о предоставлении статуса вынужденного переселенца не поступало.

Из числящихся на учете вынужденных переселенцев включены в число участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» 2 семьи – 5 человек.

Уполномоченный рекомендует:

Законодательному собранию автономного округа:

Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации по урегулированию вопросов:

- о возможности выдачи разрешительных документов лицам без гражданства, освобожденным из мест лишения свободы, имеющим неснятую и непогашенную судимость;

- о депортации или реадмиссии лиц, не имеющих подтверждения гражданской принадлежности лица к принимающему государству;

- рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностран-

ных граждан в Российской Федерации», устанавливающих для лиц без гражданства, имеющих неснятую (непогашенную) судимость, депортация которых за пределы Российской Федерации невозможна, специальный режим пребывания (проживания) в Российской Федерации и порядок осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

УМВД России по ЯНАО:

- взять под особый контроль работу структурного подразделения по вопросам миграции, связанную с обращениями учреждений уголовно-исполнительной системы по установлению статуса лиц без гражданства, лиц с паспортами СССР, а также паспортизации осужденных, являющихся гражданами Российской Федерации;

- принимать меры для выявления, учета и оказания содействия в легализации находящихся на территории автономного округа лиц с неопределенным гражданско-правовым статусом;

- информировать Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе о фактах длительного содержания иностранных граждан (лиц без гражданства) в спецучреждении по причине не получения ответов из дипломатических представительств

иностранных государств (посольств), обязательно с приложением подтверждающих данные обстоятельства материалов, а также по причине отсутствия денежных средств на приобретение проездных билетов.

УФССП России по ЯНАО:

- принять меры к недопущению нарушений прав граждан в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан в г. Надыме в части исполнения решений суда;

- в рамках розыскных дел в отношении иностранных лиц и лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы РФ, реализовать возможность включения в розыскные учеты по линии ИЦ ГУ МВД, что позволит с высокой степенью результативности устанавливать местонахождение и задерживать такие лица, в том числе на территории других субъектов.

УФСИН России по ЯНАО:

- ввести в практику работы в исправительных учреждениях при ознакомлении осужденных с текстом распоряжения Министерства юстиции Российской Федерации о нежелательном пребывании (проживании) на территории Российской Федерации, практиковать разъяснения о порядке и сроках возможного обжалования данного распоряжения и выдавать его копию;

- продолжать анализ личных дел всех лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, выявить осужденных, гражданская принадлежность которых не определена;

- оказывать возможное содействие Управлению по вопросам миграции УМВД России по ЯНАО в работе по определению гражданской принадлежности осужденных с неопределенным гражданско-правовым статусом, а также документированию осужденных, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в период отбывания ими наказания.

Органам государственной власти и местного самоуправления, общественным объединениям:

- оказывать содействие Управлению по вопросам миграции УМВД России по ЯНАО и принимать совместные согласованные меры для выявления, учета и оказания содействия в легализации находящихся на территории автономного округа лиц с неопределенным гражданско-правовым статусом.

ГЛАВА V. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ И ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

5.1. Права граждан, находящихся в местах принудительного содержания

Рассмотрение обращений лиц, находящихся в местах принудительного содержания, одно из самых объемных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе.

На сегодняшний день в состав уголовно-исполнительной системы Ямало-Ненецкого автономного округа входят 4 учреждения, из них: 1 исправительная ко-

лония строгого режима; 2 исправительные колонии особого режима, в том числе одна исправительная колония (далее ИК) - для осужденных к пожизненному лишению свободы; 1 следственный изолятор (далее СИЗО-1) в г. Лабытнанги.

Численность спецконтингента в сравнении с лимитом наполняемости данных учреждений можно увидеть из следующей таблицы:

Таблица № 10

№	№ учреждения, режим		Лимит наполнения (мест)	Фактическое наполнение
1	ИК-3 особый		1085	1020
	Особый		1000	960
	Включая	Участок КП	35	35
		ЕПКТ	50	25
2	ИК-18 особый для осужденных к ПЛС		883	733
	ПЛС		433	355
	Включая:	Участок строгого режима	350	327
		Участок КП	100	51
3	ИК-8 строгий		934	663
	Строгий		834	605
	Включая:	Участок КП	100	58
4	СИЗО-1		168	104

На первое января 2020 года численность осужденных составила 2416 человек или 83 % от лимита из них:

- участков колоний-поселений составляет 144 (АППГ - 137) человека;
- строгого режима 957 человек (АППГ - 1038);
- особого режима 960 человек (АППГ - 873);

- к пожизненному лишению свободы 355 человек (АППГ – 347).

Федеральным законодательством Российской Федерации Уполномоченному предоставлены обширные и исключительные полномочия в сфере соблюдения и защиты прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.



Так, частью 4 статьи 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) предусмотрено право осужденных обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к Уполномоченному. Также установлено, что предложения, заявления, ходатайства и жалобы осужденных к аресту, лишению свободы, смертной казни, адресованные Уполномоченному и ответы на них, цензуре не подлежат.

Статьей 24 УИК РФ предусмотрено право Уполномоченного при осуществлении своих полномочий беседовать с осужденными нае-

дине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, видеть беседующих, но не слышать их.

Законодатель, предоставив Уполномоченному исключительное право на беспрепятственное посещение исправительных учреждений и общение с осужденными, одновременно возложил на Уполномоченного и обязанность за соблюдением прав граждан в условиях изоляции от общества.

На протяжении ряда лет между Уполномоченным и руководством УФСИН России по ЯНАО выработано полное и позитивное взаимодействие по вопросам обеспечения условий содержания, соблюдения мер взыскания и поощрения, требований безопасности и охраны труда, реализации прав на охрану здоровья, пенсионного, социального обеспечения лиц, содержащихся в исправительных учреждениях.

Необходимо отметить, что в 2019 году из 710 письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, 499 (АППГ – 351) обращений приходится на категорию лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, что составляет 2/3 от всех поступивших письменных обращений.

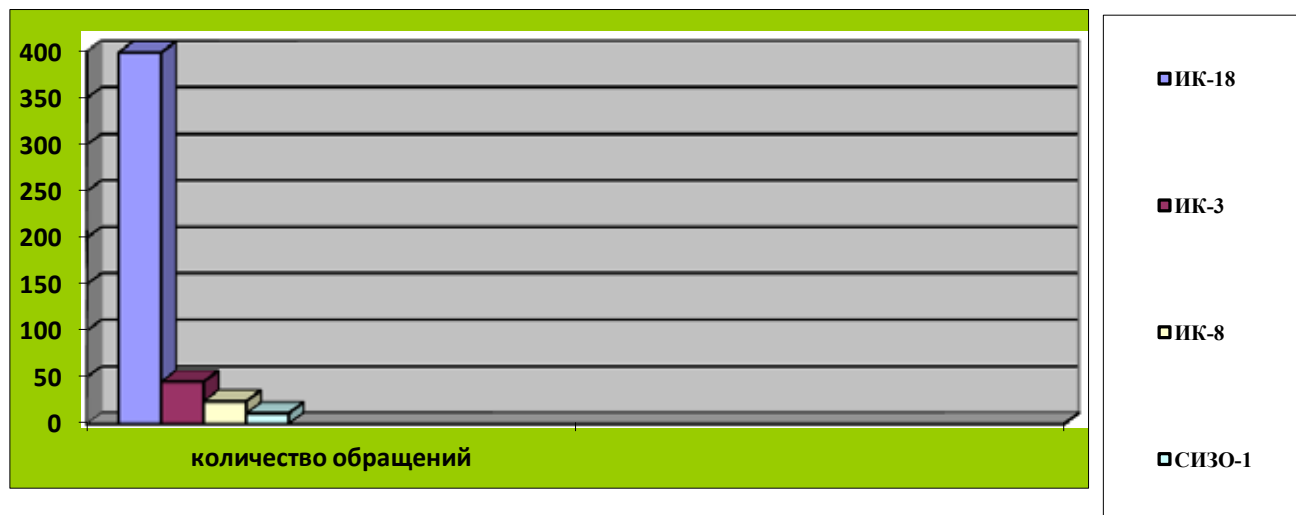


Ежегодный Доклад по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году

Абсолютным лидером или «самой обра-щающейся/или пишущей» колонией автоном-

ного округа» признана ФКУ ИК-18 УФСИН России по ЯНАО.

Диаграмма № 13



Как видно из диаграммы, 79% обращений поступило из ФКУ ИК-18 УФСИН России по ЯНАО, далее обращения поступали следующим образом:

- ФКУ ИК-3 – 45 обращений;
- ФКУ ИК-8 – 24 обращения;
- СИЗО-1 – 11 обращений.

Кроме исправительных учреждений, находящихся на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, обращения осужденных поступали и из других субъектов Российской Федерации.

Причиной поступления большинства обращений от осужденных, отбывающих наказание в ФКУ ИК-18 УФСИН России по ЯНАО является отбывающий там наказание спецконтингент, а именно осужденные к пожизненному лишению свободы (ПЛС). Начиная с 2017 года к Уполномоченному многократно увеличились обращения осужденных к ПЛС по вопросам практики Европейского Суда по правам человека (далее ЕСПЧ), а также запросов о предоставлении формуляра жалобы в ЕСПЧ, нормативно-правовых актов, принятых ЕСПЧ. Нельзя исключать и факт того, что порой осужденные к ПЛС потеряли все контакты и связи с миром «с другой стороны колючки» и направляют письма с интересующими их вопросами, чтобы просто ждать ответа, ведь так намного

быстрее коротается время и находится хоть какое-то занятие и смысл жизни.

В 2019 году осужденные чаще стали обращаться к Уполномоченному за разъяснением законодательства Российской Федерации, об изменениях в Уголовный кодекс Российской Федерации, с просьбами помочь в составлении исковых заявлений и представительства в суде, с жалобами на применение физической силы и специальных средств сотрудниками исправительных учреждений.

В 2019 году количество обращений с учетом тематики распределились следующим образом:

- о предоставлении нормативно-правовых актов и оказании юридической помощи – 311;
- на действия сотрудников ИУ и правоохранительных органов – 17;
- о несогласии с решением суда и должностных лиц – 7;
- о непредставлении (оказании некачественной) медицинской помощи – 21;
- об истребовании документов по уголовному делу – 6;
- о перенаправлении документов и обращений – 7;
- о переводе в другое ИУ – 7;
- о направлении формуляра жалобы в ЕСПЧ – 99;

- о неполучении писем, посылок, воспрепятствование переписки – 12;
- о незаконном содержании под стражей – 10;
- об условно-досрочном освобождении – 2.

В случае необходимости проводились личные встречи с осужденными, с представителями УФСИН России по ЯНАО, и в случае невозможности разрешения жалобы путем переговоров, данная жалоба с запросом Уполномоченного направлялась по компетенции в соответствующий орган: УФСИН России по ЯНАО, прокуратуру Ямало-Ненецкого автономного округа, Следственный комитет Ямало-Ненецкого автономного округа.

Наиболее сложными и привлекающими большое внимание со стороны общественности становятся дела о мерах физического воздействия и применения специальных средств в местах принудительного содержания. Уполномоченным по таким обращениям осуществляется выезд в исправительное учреждение, на которое поступила жалоба, проводятся беседы с осужденными. В случае, если осужденные подтверждали, что в отношении их незаконно применялись меры физического воздействия, то такие обращения направлялись для проведения проверок и принятия мер в органы прокуратуры автономного округа.

Данные обращения поступают в большей степени от родственников осужденных, а также независимых правозащитных организаций.

Пример:

В феврале 2019 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ж., мать осужденного, отбывающего наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по ЯНАО по приговору Ноябрьского городского суда от 06.03.2017, в виде 11 лет особого режима лишения свободы.

В своем обращении заявитель утверждала, что с 2018 года, с момента прибытия в ФКУ ИК-3 УФСИН России по ЯНАО ее сын подвергается систематическому давлению, избиениям и унижениям со стороны сотрудников ФКУ ИК-3, о принятии решения ее сына покончить жизнь самоубийством, а также просит перевести ее сына для отбывания наказания в другую исправительную колонию.

По результатам проведенной проверки было установлено, что сын заявительницы гражданин В., 25.04.1991 года рождения, осужденный по ст. 131 ч.2 п.А, ст. 132 ч.2 п.А, ст. 131 ч.2 п.Б, ст. 132 ч.2 п.Б, ст. 139 ч.1, ст. 69 ч.3 УК РФ сроком на 11 лет лишения свободы в колонии особого режима, отбывает уголовное наказание, назначенное судом в ФКУ ИК-3 УФСИН России по ЯНАО с 30.07.2017.

В ходе проведения всесторонней и тщательной проверки факты, изложенные в обращении, не нашли своего подтверждения.

Осужденный В. зарекомендовал себя с отрицательной стороны, состоит на профилактическом учете: как «склонный к совершению суицида и членовредительству».

С заявлениями об угрозах его жизни, здоровью и личной безопасности со стороны администрации и других осужденных в адрес оперативного отдела ФКУ ИК-3 не обращался.

По имеющейся в оперативном отделе ФКУ ИК-3 информации, осужденный В. намеревается путем написания необоснованных жалоб и обращений в различные надзорные органы сменить регион отбывания наказания. Обстоятельств, препятствующих дальнейшему отбыванию наказания в ФКУ ИК-3 УФСИН России по ЯНАО, предусмотренных ст. 81 УИК РФ, не выявлено.

В рамках взаимодействия с УФСИН России по ЯНАО, а также по обращениям осужденных с просьбой о личной встрече с Уполномоченным в 2019 году были осуществлены следующие плановые и контрольные мероприятия:

- 23.01.2019 принимал участие в работе Комиссии по вопросам помилования на территории ЯНАО;
- 25.01.2019 принимал участие в работе заседания коллегии УФСИН России по ЯНАО;
- 05.02.2019 вручение библиотеки от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой для осужденных ФКУ ИК-8 УФСИН по ЯНАО;
- 10.04.2019 принял участие в работе Общественного совета при УФСИН России по ЯНАО;
- 03.06.2019 проверка ФКУ ИК-18, ФКУ ИК-18 п.Харп;

- 28.06.2019 советник Уполномоченного П.Е. Зайцев принял участие в Форуме по вопросам соблюдения прав осужденных граждан, отбывающих наказание, связанное с лишением свободы и лиц содержащихся под стражей;

- 13.09.2019 плановая проверка УФСИН России по ЯНАО;

- 16.10.2019 принимал участие в работе Комиссии по вопросам помилования на территории ЯНАО;

- 25.10.2019 плановая поездка в УФСИН России по ЯНАО, вручение компьютеров исправительным колониям для установки в библиотеках, предоставленных Законодательным собранием ЯНАО.

В ходе посещения изучались коммунально-бытовые условия содержания спецконтингента, материально-бытовое устройство, вопросы качества оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, социальной помощи инвалидам, организации питания, образовательного процесса.

К участию в указанных мероприятиях активно привлекаются представители института общественности и средств массовой информации, органов прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ и члены общественной наблюдательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа.

Также на постоянной основе проводятся рабочие совещания с руководством УФСИН России по Ямало-Ненеckому автономному округу, начальниками исправительных учреждений, представителями органов прокуратуры

по надзору за соблюдением законов в ИУ по различным вопросам, в частности условий содержания в ИУ, по вопросу документирования иностранных граждан, отбывающих наказание.

Ежегодный мониторинг, проводимый Уполномоченным, показывает, что в учреждениях уголовно-исполнительной системы имеется положительная динамика по улучшению условий содержания осужденных, в частности, проводятся ремонты, благоустраиваются территории колоний, в целом созданы все условия для надлежащего проживания осужденных.

По итогам посещения учреждений уголовно-исполнительной системы следует отметить, что в колониях, следственных изоляторах, лечебно-профилактических учреждениях (больницах) уголовно-исполнительной системы округа налажено питание осужденных и лиц, заключенных под стражу, осужденные в полной мере обеспечиваются вещевым имуществом, предметами коммунально-бытового назначения. В исправительных колониях нормы проживания на одного человека обеспечиваются, комнаты воспитательной работы и отдыха оборудованы теле-, видеоаппаратурой, проигрывателями, магнитофонами, в распоряжении большое количество видео-аудиокассет (дисков). На прилегающих к общежитиям территориях оборудованы спортивные уголки. В каждом исправительном учреждении имеются спортивные площадки (поля, корты), спортивные залы, на которых установлены спортивные снаряды, тренажеры. В часы, определенные распорядком дня, осужденные занимаются спортом, в том числе проводят состязания и соревнования.

5.1.1. Право осужденных на качественную медицинскую помощь

К Уполномоченному поступают жалобы по вопросам медико-санитарного обеспечения осужденных (21 обращение). Жалобы касаются отсутствия необходимых лекарственных препаратов, некачественного медицинского обслуживания.

В связи с многочисленными обращениями вопрос медицинского обеспечения спецконтингента в местах принудительного содержания находится на особом контроле у Уполномоченного. Проблемные вопросы

неоднократно рассматривались на межведомственных совещаниях различного уровня.

В целом санитарно-эпидемиологическая обстановка в учреждениях УФСИН России по ЯНАО остаётся стабильной. Случаев групповой заболеваемости не допущено.

Проводимые по поступившим обращениям проверки свидетельствуют о нехватке в медицинских учреждениях профильных врачей-специалистов, необходимых лекарственных препаратов, несвоевременном направлении



осужденных на дополнительное обследование и лечение в учреждения гражданского здравоохранения, неподтверждение ведомственными медицинскими организациями имеющихся диагнозов и степеней утраты трудоспособности (инвалидности).

Основной причиной отсутствия медикаментов является задержка в проведении конкурсов на закупку соответствующих препаратов. Уполномоченный рекомендует обратить внимание соответствующих должностных лиц на сроки проведения конкурсов на закупку лекарственных препаратов и их приоритет над остальными конкурсами.

Пример:

31.10.2019 в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки У., находящейся в родственных отношениях с осужденным К., отбывающим наказание в ФКУ ИК-8 УФСИН России по ЯНАО. Заявитель указала, что у осужденного случаются приступы эпилепсии, которые начались после применения

физической силы сотрудниками исправительного учреждения, медицинская помощь ему не оказывается, просила оказать содействие в переводе для дальнейшего отбывания наказания в иное исправительное учреждение.

В ходе документальной проверки установлено, что осужденный К. прибыл в ИК-8 17.09.2018 и по 23.01.2019 находился в ИУ, 23.01.2019 убыла следственные действия в ФКУ СИЗО УФСИН России по Тюменской области, где находился по 05.10.2019.

В вышеуказанные периоды осужденный состоял под динамическим наблюдением у врача-психиатра филиала МЧ-8 ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России по эпилепсии. По возвращению из СИЗО-2 г. Заводоуковска его диспансерное наблюдение и лечение по эпилепсии было продолжено в филиале МЧ-8. С 05.10.2019 эпилептических приступов у осужденного зарегистрировано не было.

В условиях филиала МЧ-8 осужденный К. обеспечен медицинской помощью в объеме, предусмотренном требованиями приказа Министерства юстиции Российской Федерации

от 28.12.2017 №285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключённым под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

За время отбывания наказания в ИК-8 к медицинским работникам филиала МЧ-8 по вопросам, связанным с его медицинским наблюдением на предмет наличия телесных повреждений, не обращался. Фактов применения к осужденному К. физической силы и спецсредств в указанном периоде не зарегистрировано.

В соответствии с Перечнем № 1 медицинских противопоказаний к отбыванию срока наказания в отдельных местностях Российской Федерации у осужденных к лишению

свободы, утвержденным приказом № 346/254 Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 28.08.2001, у осужденного медицинских противопоказаний для отбывания наказания в УФСИН России по ЯНАО не имелось и не имеется.

По информации ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России осужденный К. имеет установочное поведение на перевод из ИК-8 в исправительное учреждение, расположенное в другом субъекте Российской Федерации (г. Тюмень). Своей цели осужденный пытается достигнуть методом написания жалоб в различные инстанции. В жалобах осужденный К. приводит несоответствующие действительности факты и доводы.

5.1.2. Право осужденных на нормальные и надлежащие условия содержания в исправительных учреждениях, законность действий и решений должностных лиц учреждений

Как было отмечено выше, в колониях и лечебно-профилактических учреждениях (больницах) уголовно-исполнительной системы округа налажено питание осужденных и лиц, заключенных под стражу, осужденные в полной мере обеспечиваются вещевым имуществом, предметами коммунально-бытового назначения. В исправительных колониях нормы проживания на одного человека обеспечиваются, комнаты воспитательной работы и отдыха оборудованы теле-, видео-аппаратурой, проигрывателями, магнитофонами, в распоряжении большое количество видео-аудио-кассет (дисков).

На прилегающих к общежитиям территориях оборудованы спортивные уголки. В каждом исправительном учреждении имеются спортивные площадки, спортивные залы, на которых установлены спортивные снаряды, тренажеры. В часы, определенные распорядком дня, осужденные занимаются спортом, в том числе проводят состязания и соревнования.

В условиях изоляции от общества многие осужденные пересматривают свое отношение к материальным и духовным ценностям, в том

числе приобщаются к вере, стараются соблюдать религиозные традиции.

В связи с этим в каждом учреждении функционируют специализированные помещения для реализации духовных потребностей осужденных, как для исповедующих православие, так и для тех, кто исповедует ислам. В целях духовного воспитания, представители религиозных организаций под контролем сотрудников администраций учреждений проводят лекции с осужденными на различные темы, обновляют религиозную литературу в библиотеке учреждения. По выходным и праздничным дням в учреждениях действуют Воскресные Православные школы. Не обделены вниманием и осужденные к пожизненному лишению свободы, им предоставляется возможность встречи со священнослужителями индивидуально, с соблюдением особых мер безопасности. Представители Русской Православной церкви входят в состав административных комиссий учреждения.

В целях профилактики правонарушений, нарушений дисциплины и законности, организована работа по духовно-нравственному воспитанию личного состава, организованы

встречи со священнослужителями с чтением лекций о духовной культуре, вреде алкоголя. В целях противодействия распространению среди осужденных и лиц, содержащихся в учреждениях УИС округа литературы, подпадающей под Федеральный список запрещенной литературы в учреждениях изданы приказы «О порядке приобретения и хранения литературы в виде книг и журналов», закрепляющие алгоритм действия сотрудников учреждения направленные на выявление и изъятие запрещенной к использованию литературы экстремистского содержания.

Хозяйственные и коммунально-бытовые службы обеспечивают одно из самых наиболее важных направлений деятельности Управления - это материально-бытовое обеспечение, в которое входит жилищно-коммунальное обслуживание, организация питания, обеспечение вещевым довольствием осужденных подозреваемых и обвиняемых в учреждениях округа.

Все осужденные обеспечиваются трехразовым разнообразным рационом питания.

В необходимом объеме производилась закупка продуктов питания, в том числе в период заготовительной компании 2019 года производилась заготовка свежих овощей и картофеля для обеспечения бесперебойным снабжением спецконтингента продуктами питания по установленным нормам.

Для сохранения и недопущения порчи продуктов питания в летний период были подготовлены продовольственные склады, овощехранилища, морозильные и холодильные камеры.

Кроме того, все учреждения обеспечиваются хлебом и макаронными изделиями собственного производства на 100%.

Действующий созыв членов Общественной наблюдательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее - ОНК ЯНАО) сформирован в мае 2018 года.

Председатель ОНК ЯНАО организует и проводит заседания ОНК ЯНАО, участву-

ет в совместных мероприятиях с Уполномоченным в автономном округе, председателем комиссии по помилованию при Губернаторе автономного округа, участвует в работе коллегии УФСИН по ЯНАО и Общественного совета УФСИН по ЯНАО.

В 2019 году ОНК удалось не по одному разу посетить все места принудительного содержания УФСИН по ЯНАО. Комиссия не посетила центр по временному содержанию нелегальных мигрантов в городе Надым по причине отсутствия членов ОНК ЯНАО в данном городе и невозможности ввиду отсутствия финансовой возможности вылета членов ОНК ЯНАО в Надым (с городом имеется только авиасообщение). Посещения проводились как самостоятельно, так и совместно с Уполномоченным, председателем комиссии по помилованию при Губернаторе автономного округа, представителем прокуратуры автономного округа, а также членами Общественного совета при УФСИН по ЯНАО.

Члены ОНК проводят в исправительных и воспитательных учреждениях приём по личным вопросам, на которых дают консультации юридического и социального характера.

К приоритетным задачам на будущее, помимо текущей работы, включающей в себя посещение мест принудительного содержания, ОНК относит:

- введение в практику проведения заседаний ОНК ЯНАО с применением современных средств связи;

- дальнейшая работа по усилению контроля за обеспечением медицинских прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в том числе в рамках взаимодействия с УФСИН по ЯНАО и ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России;

- организация взаимодействия с органами исполнительной власти округа и органами местного самоуправления, в частности в отношении транспортного обеспечения деятельности комиссии;

- дальнейшая активизация в части посещения мест принудительного содержания и проведения личного приема.

5.1.3. Социальная адаптация лиц, освобождаемых из мест лишения свободы

К Уполномоченному нередко поступают обращения об оказании помощи осужденным, освобождаемым из исправительных учреждений и не имеющим возможности устроиться в посттюремной жизни, в том числе в связи с отсутствием профессии. В настоящее время осужденный, покидая стены исправительного учреждения, может рассчитывать на билет до дома, сухой паек на время пути, одежду по сезону и сумму в размере 850 рублей. Размер такой помощи является явно недостаточным. Осложняет процесс ресоциализации освобождение осужденных из мест лишения свободы без документов, удостоверяющих личность, отсутствие у них жилья, семьи и работы. Уполномоченный старается поддержать таких лиц в решении их трудных жизненных ситуаций.

Уполномоченный обращает внимание на необходимость разработки именно федеральной целевой программы государственной поддержки бывших осужденных, согласно которой на первых порах им предоставлялись бы конкретные меры поддержки, оказывалось содействие в трудоустройстве, предоставлении общежития.

После освобождения из мест заключения граждане, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин - наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Зачастую общество не заинтересовано «принимать в свои ряды» бывшего преступника: работодатель найдет массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной крышей, оказывать помощь. С возникающими жизненными трудностями бывшие заключенные не всегда в состоянии самостоятельно справиться и находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления. По статистике примерно треть всех криминальных правонарушений имеют рецидивный характер. Особого внимания заслуживают несовершеннолетние.

Пример:

24.08.2019 в адрес Уполномоченного обратился гражданин А., указав, что скоро подходит срок его освобождения, на свободе у него никого нет, кто мог бы помочь ему, просил ознакомить его с мерами социальной поддержки лицам, освободившимся из мест лишения свободы.

Заявителю было разъяснено, что постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 года № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы» установлена величина денежного пособия в размере 850 рублей, которое будет ему выдано при освобождении вместе с наличными денежными средствами, необходимыми для приобретения проездных документов исходя из маршрута следования к месту жительства, а также он будет обеспечен продуктами питания по норме сухого пайка, утвержденной Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Министерством экономики Российской Федерации на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 01 декабря 1992 года № 935 «Об утверждении норм суточного довольствия осужденных к лишению свободы, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах, лечебно-трудовых, воспитательно-трудовых и лечебно-воспитательных профилакториях Министерства внутренних дел Российской Федерации», или деньгами в сумме, исчисляемой от средней стоимости минимальной нормы питания осужденных за предшествующий освобождению месяц.

Также, гражданам, постоянно проживающим на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, могут быть оказаны следующие меры социальной поддержки:

1) материальная помощь оказывается гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории автономного округа, в том числе в связи с освобождением из мест лишения свободы, если обращение за материальной помощью лица, освободив-

шегося из мест лишения свободы, последовало не позднее трех месяцев после освобождения.

Размер материальной помощи составляет 3 000,0 руб. (за вычетом 13 % НДФЛ).

Решение об оказании материальной помощи принимается государственным казенным учреждением автономного округа «Центр социальных технологий Ямало-Ненецкого автономного округа» (629008, г. Салехард, ул. Республики, д. 73) в комиссионном порядке на основании представленных заявителем документов.

Оказание материальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, осуществляется на основании заявления об оказании материальной помощи с приложением следующих документов:

- документов, удостоверяющих личность, подтверждающих постоянное место жительства на территории автономного округа;

- справки об освобождении из мест лишения свободы;

- документа, в соответствии с которым имеется возможность установления (подтверждения) места жительства гражданина на территории автономного округа, где он проживал на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, до его осуждения к лишению свободы.

Копии документов, направляемые по почте, должны быть заверены органом социальной защиты населения или нотариусом.

2) Срочные социальные услуги, в соответствии с Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ямало-Ненецком автономном округе, утвержденным постановлением Правительства автономного округа от 25.12.2014 № 1087-П, в том числе в виде:

- а) обеспечения бесплатным горячим питанием или продуктовым набором (1 раз в день, но не более 30 дней за один календарный год);

- б) обеспечения одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости (1 раз в год);

- в) содействия в получении временного жилого помещения (1 раз в год на период действия обстоятельств, повлекших нуждаемость, но не более 180 дней подряд).

Вышеуказанные социальные услуги предоставляются лицам, освободившимся из места лишения свободы, при одновременном наличии следующих обстоятельств:

- отсутствие определенного места жительства;

- отсутствие работы и средств к существованию.

При нуждаемости в консультационной помощи гражданам предоставляется срочная социальная услуга по содействию в получении юридической помощи, в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг.

Также заявитель проинформирован о приеме заявлений о предоставлении срочных социальных услуг ГБУ ЯНАО «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в муниципальном образовании город Салехард» с указанием адреса и контактных телефонов.

Уголовные наказания, особенно, связанные с отбыванием длительных сроков лишения свободы, оказывают пагубное влияние на психологию осужденных, повышают их агрессивность, риск психических и иных заболеваний.

С освобождением из мест лишения свободы у человека резко изменяется правовой статус, практически в полном объеме восстанавливается правоспособность. Возникает потребность в адаптации к условиям жизни. Необходимо в короткий срок возобновить социальные связи, решить вопрос с регистрацией по месту жительства, трудоустроиться, научиться рационально расходовать заработанные деньги, обеспечить себя питанием, необходимыми вещами. Трудности процесса ресоциализации ведут к конфликту с социальной средой, нарушению норм и правил общества.

В исправительных учреждениях УФСИН России по ЯНАО проводится обязательная работа по социальной реабилитации осужденных и лиц, освободившихся из учреждений.

Работа групп социальной защиты осужденных в исправительных учреждениях УФСИН России по ЯНАО направлена на ока-

знание осужденным индивидуальной помощи по вопросам пенсионного, трудового и бытового устройства, материального и иного социального обеспечения, содействие в восстановлении, поддержании и укреплении социально-полезных связей.

В рамках социальной реабилитации с каждым осужденным за шесть месяцев до освобождения проводятся беседы, в процессе которых выясняется, где эти лица намерены проживать, работать или учиться после отбытия срока наказания. Осужденным разъясняется законодательство Российской Федерации о порядке оказания им содействия в трудоустройстве и бытовом устройстве, выдачи паспортов и оформление регистрации. Одновременно им разъясняется о целесообразности возвращения в места постоянного проживания, и где они работали до осуждения.

На основании письменных заявлений осужденных направляются запросы в ОВД, Федеральную службу занятости населения по избранному месту жительства о возможности их трудоустройства и предоставлении жилья.

Также в учреждениях УФСИН России по ЯНАО функционирует школа подготовки осужденных к жизни на свободе. Работа школы осуществляется на основании ежегодного приказа начальника ИУ, утверждается тематика проводимых занятий и план работы. При разрешении социальных проблем осужденных сотрудники групп социальной защиты взаимодействуют с представителями администраций муниципальных образований, социальной защиты, отделением пенсионного фонда, службой занятости крупных городов и районном автономного округа.

Сотрудники центров занятости регулярно посещают исправительные учреждения, где на общих собраниях осужденных доводят актуальную информацию о законодательстве в социальной сфере, а также предоставляют справочную информацию о рынке труда.

В общежитиях отрядов учреждений оформлены стенды с информацией о трудоустройстве, социальных гарантиях граждан Российской Федерации, пенсионном и медицинском обеспечении. Для этих целей также

используются радиобеседы и внутреннее кабельное телевидение.

В целях укрепления социально полезных связей осужденных, а также повышения эффективности воспитательной работы с осужденными в учреждениях округа ежегодно проводится «День открытых дверей» (на 2020 год запланировано 16 таких дней).

Данные мероприятия направлены на формирование и стимулирование законопослушного поведения, уважительного отношения к другим людям, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общения.

На основании Соглашения между Департаментом занятости населения ЯНАО и УФСИН России по ЯНАО проводится совместная работа по реализации государственной политики занятости населения, оказания помощи в социально-профессиональной адаптации граждан из числа лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, а так же лиц, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, профориентации, информировании рынка труда, востребованных профессиях, возможностях профессионального обучения и переобучения.

Ежемесячно в Департамент социальной защиты населения ЯНАО направляются списки освободившихся осужденных, жителей ЯНАО, нуждавшихся в социальной помощи, в которых сообщается местность, куда направляется осужденный, его семейное положение, наличие профессии и вид помощи необходимой после освобождения.

В целях противодействия распространения и употребления наркотических и психотропных средств организовано сотрудничество с Региональной общественной организацией ЯНАО «Ямал без наркотиков» и ГКУ ЯНАО «Центр внедрения инновационных технологий реабилитации» в части взаимодействия по профилактической работе с осужденными, отбывающими наказание в ИУ округа за преступления, связанные с наркотическими средствами.

В ИУ округа направлен перечень, состоящий из 23 организаций социального обслуживания, в которых можно получить со-

циальные услуги членам семей при наличии внутрисемейного конфликта с лицами с наркотической зависимостью.

В целях пенсионного обеспечения осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях УФСИН России по ЯНАО 01.08.2019 заключено соглашение о сотрудничестве с управлением пенсионного фонда (далее – УПФР).

В рамках взаимодействия УПРФ и УФСИН России по ЯНАО:

- осуществляется прием граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, их консультирование и информирование по вопросам, касающимся пенсионного обеспечения;

- проводятся консультации представителей УФСИН России по ЯНАО по вопросам, касающимся соблюдения прав осужденных, имеющих право на пенсионное обеспечение, отбывающих наказание в виде лишения свободы;

- среди осужденных проводятся занятия по разъяснению основ действующего законодательства РФ о пенсионном обеспечении граждан;

- организуются выезды в исправительные учреждения УФСИН России по ЯНАО мобильных клиентских служб по консультированию осужденных по вопросам пенсионного обеспечения.

В целях расширения форм и методов правового информирования осужденных в библиотеках учреждений установлены компьютеры с нормативно-правовой базой, регламентирующей порядок и условия отбывания наказания осужденных к лишению свободы. Данные компьютеры были предоставлены Законодательным собранием ЯНАО по запросу Уполномоченного.

После освобождения из мест заключения граждане, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин - наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Зачастую общество не заинтересо-

вано «принимать в свои ряды» бывшего преступника: работодатель найдет массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной крышей, оказывать помощь. С возникающими жизненными трудностями бывшие заключенные не всегда в состоянии самостоятельно справиться и находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления. По статистике примерно треть всех криминальных правонарушений имеют рецидивный характер. Особого внимания заслуживают несовершеннолетние.

На постоянной основе проводится заседание окружной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Ямало-Ненецком автономном округе. Одной из ключевых тем является профилактика повторной и рецидивной преступности, а также социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Уполномоченный рекомендует:
УФСИН России по ЯНАО:

- активизировать работу по совершенствованию системы мер, направленных на подготовку осужденных к освобождению и всего механизма их постпенитенциарной реабилитации и адаптацию в обществе;

- продолжить работу по организации доступной среды для инвалидов;

- усилить работу по созданию новых рабочих мест в учреждениях УИС, в первоочередном порядке трудоустраивать осужденных, кто имеет непогашенные материальные иски перед физическими лицами, алиментные обязательства;

- обеспечивать контроль за наличием необходимого количества и ассортимента продуктов в магазинах при ИК;

- обеспечить всех осужденных вещевым имуществом;

- рассмотреть возможность оборудования дополнительных кабинетов для свиданий с адвокатами на территориях исправительных

учреждений в целях реализации осужденными права на получение юридической помощи;

- *принять меры по соблюдению действующего законодательства, устанавливающего порядок получения юридической помощи осужденным лицам, содержащимся под стражей. Обеспечить доступ осужденных к компьютерам с нормативно-правовой базой, регламентирующей порядок отбывания наказания, предоставленных Уполномоченным;*

- *не допускать нарушений прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей на переписку и получения посылок.*

**ФКУЗ Медико-санитарная часть № 11
ФСИН России:**

- *своевременно проводить работу по этапированию осужденных для получения необходимой медицинской помощи в медицинские учреждения ФСИН России, расположенные за пределами Ямало-Ненецкого автономного округа;*

- *вести разъяснительную работу среди осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по имеющимся у них заболеваниям;*

- *оптимизировать сроки подготовки медицинских заключений о состоянии здоровья больных осужденных и направления документов в суд;*

- *улучшить взаимодействие медицинских частей учреждений и медицинских организаций здравоохранения, при необходимости оперативно решать вопрос о направлении больного в медицинскую организацию здравоохранения, привлекать для проведения консультаций врачей-специалистов;*

- *организовать бесперебойное обеспечение медицинских частей препаратами, в том числе, своевременную закупку лекарственных средств;*

- *не допускать содержание в одной камере с лицами, больными инфекционными заболеваниями;*

- *взять под контроль наличие и выполнение индивидуальной программы реабилитации инвалидов;*

- *усилить работу по укомплектованию вакантных должностей медсанчасти специалистами.*

Органам местного самоуправления муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе:

- *оказывать содействие осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, в трудовом и бытовом устройстве.*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главной задачей Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе является содействие в защите прав и свобод человека и гражданина, закрепленных Конституцией Российской Федерации, международными правовыми актами и межгосударственными договорами.

В этой связи деятельность аппарата Уполномоченного, прежде всего, была направлена на оказание содействия людям в восстановлении их прав, нарушенных вследствие неправомерных решений, действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц.

Важной частью своей деятельности Уполномоченный считает внимательное рассмотрение обращений граждан, своевременное вмешательство и медиаторство при разрешении ситуации. В своей работе Уполномоченный стремится выработать определенные механизмы для разрешения проблемных ситуаций, изложенных в обращениях граждан и выявленных в ходе проверок. При этом важно не останавливаться на решении конкретной частной жалобы, а найти решение проблемы в целом, чтобы в дальнейшем исключить повторное нарушение прав граждан.

Приобретенный за прошедший период опыт работы дает основание полагать, что деятельность, направленная на защиту прав человека, является востребованной и необходимой.

В дальнейшем считаю обязательным введение более широкого использования

такой формы работы Уполномоченного, как выездные приемы граждан в муниципальных образованиях автономного округа, а также лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Уполномоченный отмечает, что в целом органы власти под руководством Главы арктического региона и органы местного самоуправления прилагают значительные усилия для обеспечения законных прав и интересов жителей Ямала.

Проведенный анализ соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории региона, статистика обращений к Уполномоченному, а также оценка деятельности органов государственной власти и местного самоуправления позволяют охарактеризовать положение с соблюдением прав и свобод человека в автономном округе как удовлетворительное.

Уполномоченный выражает надежду, что приведенные в настоящем докладе факты нарушений прав человека и гражданина будут предметом пристального рассмотрения, а рекомендации по их устранению приняты во внимание. При этом Уполномоченный нацелен на дальнейшее конструктивное взаимодействие со всеми без исключения органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными учреждениями, общественными объединениями, СМИ и другими институтами гражданского общества в интересах обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

Изготовлено в ГУ «Северное издательство». Юридический адрес: 629008, ЯНАО,
г.Салехард, ул. Ямальская, 14. Тел. 8 (34922) 3-10-73
Заказ 0776. Тираж 10.